



คู่มือปฏิบัติงานเกี่ยวกับเบิกค่าเช่าบ้านของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น
(เล่ม 1)

รู้ ! ถูกระเบียบ ถูกกฎหมาย สบายใจ
ทั้งผู้เบิกและผู้เบิกค่าเช่าบ้าน

จัดทำโดย

นางสาวพัชรินทร์ ตาดีบ

นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการ

หน่วยตรวจสอบภายในเทศบาลตำบลบ้านต๋อม อำเภอเมืองพะเยา จังหวัดพะเยา

คณะที่ปรึกษา

1. นายบุญทิตย์ เมืองซื่อ นายกเทศมนตรีตำบลบ้านต๋อม
2. นายสมบูรณ์ หลวงบุญมี ปลัดเทศบาลตำบลบ้านต๋อม



www.tambontom.go.th



เทศบาลตำบลบ้านต๋อม



E- mail : tambontom@hotmail.th



โทร 054-458771 ต่อ 307

เทศบาลตำบลบ้านต๋อม อำเภอเมืองพะเยา จังหวัดพะเยา

คำนำ

หน่วยตรวจสอบภายใน เทศบาลตำบลบ้านต๋อม อำเภอเมืองพะเยา จังหวัดพะเยา ได้รวบรวมเอกสารความรู้เกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านของข้าราชการ โดยการรวบรวมกฎหมาย ระเบียบ และข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง การนำความรู้เกี่ยวกับการปฏิบัติงาน ประสพการณ์จริง มารวบรวมรวมเป็นหนังสือ คู่มือปฏิบัติงานเกี่ยวกับการเบิกค่าเช่าบ้านของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น (เล่ม ๑) เพื่อมุ่งเน้น ให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง เป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง และสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดผลสัมฤทธิ์ รวมทั้งเป็นแนวทาง ในการพิจารณาเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้าน เพื่อลดความเสี่ยงการทุจริต เกี่ยวกับกระบวนการที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนและโอกาสในการรับสินบน

ดังนั้น การรวบรวมความรู้เกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้าน จักเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานให้สามารถเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านได้อย่างถูกต้อง โดยหวังเป็นอย่างยิ่งว่าการรวบรวมความรู้เกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านเล่มนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อบุคลากรของเทศบาลตำบลบ้านต๋อมและผู้ที่เกี่ยวข้องทุกท่าน “ รู้ !
ถูกระเบียบ ถูกกฎหมาย สบายใจ ทั้งผู้เบิกและผู้เบิกค่าเช่าบ้าน ”

นางสาวพัชรินทร์ ตาดี
นักวิชาการตรวจสอบภายในชำนาญการ
เทศบาลตำบลบ้านต๋อม อำเภอเมืองพะเยา จังหวัดพะเยา
ผู้จัดทำและรวบรวม

สารบัญ

คำนำ สารบัญ

หน้า

 เช้าบ้านบิตามารดา	๑-๘
 ได้สิทธิที่เก่ามาเบิกที่ใหม่	๙-๑๒
 เบิกค่าเช่าบ้านแล้ว ต่อมาที่มีที่พักว้าง	๑๓-๑๕
 ข้าราชการครูโอนมา อบจ.ขอเบิกค่าเช่าบ้าน	๑๖-๑๙
 ข้าราชการท้องถิ่นโอนไป กทม.	๒๐-๒๗
 วงด่อน ๕,๒๐๐ บาท เบิกจริง ๖,๐๐๐ บาท	๒๘-๒๙
 สัญญาเงินกู้เพื่อชำระบ้าน เปลี่ยนแปลงจำนวนเงินผ่อนชำระ มิได้ขยายวงเงินกู้	๓๐-๓๘
 เจ้าของที่ดิน/เจ้าของกรรมสิทธิ์ตายทำสัญญาเช่าบ้านกับใคร	๓๙-๔๒
 หลักพิจารณาการเป็นเจ้าของบ้าน	๔๓-๔๕
 เช้าบ้านต่างท้องที่ ก็เบิกได้	๔๖-๔๘
 มีบ้านแต่ต่อมาชำระชุดทรูทโรม	๔๙-๕๔
 การนำหลักฐานกู้เนกประสงค์มาเบิกค่าเช่าซื้อ	๕๕-๕๗
 การเบิกค่าเช่าบ้านตามสัดส่วนแห่งกรรมสิทธิ์	๕๘-๖๓
 หลักเกณฑ์การจัดบ้านพัก	๖๔-๗๐
 การใช้ใบเสร็จอิเล็กทรอนิกส์ หรือ แอปพลิเคชัน	๗๑-๗๒
 แนวทางปฏิบัติในการเบิกค่าเช่าบ้านครูและบุคลากรทางการศึกษา	๗๓-๗๔
 วิธีปฏิบัติในการเบิกค่าเช่าบ้าน	๗๕-๗๗
 ข้อเสนอแนะของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดในการเบิกค่าเช่าบ้าน	๗๘-๙๑
 ถาม-ตอบเบิกค่าเช่าบ้านสำนักงานกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น	๙๒-๑๐๐
 เทียบเคียงประเด็นหน่วยงานอื่น การนำหลักฐานของคู่สมรสมาเบิกค่าเช่าบ้าน	๑๐๑-๑๑๖
 กำชับการตรวจสอบการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน	๑๑๗-๑๑๘
 ขอความร่วมมือตรวจสอบการใช้สิทธิการเบิกค่าเช่าบ้าน	๑๑๙-๑๒๑
 ข้อบกพร่องทั่วทั้งการเบิกค่าเช่าบ้าน	๑๒๒-๑๓๐
 ตัวอย่างคำพิพากษา ปลุกสร้างบ้านในที่ดินพอ เบิกได้ครึ่งเดียว	๓๑๓-๑๔๒
 ผนวกท้าย	๑๔๓-๑๔๕

รวมระเบียบการเบิกค่าเช่าบ้าน

“ รู้ ! กฎระเบียบ ถูกกฎหมาย สบายใจ ทั้งผู้ให้เบิกและผู้ขอเบิกค่าเช่าบ้าน ”

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อใช้เป็นแนวทางในการเบิกค่าเช่าบ้าน ขั้นตอน วิธีการ วิธีปฏิบัติงาน รวมทั้งเอกสารที่เกี่ยวข้อง ในการเบิกค่าเช่าบ้าน ให้เป็นมาตรฐานเดียวกันและสอดคล้องกับระเบียบ กฎหมาย และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง
๒. ใช้เป็นแนวทางในการเบิกค่าเช่าบ้านสำหรับเจ้าหน้าที่ ข้าราชการ เทศบาลตำบลบ้านต่อม

ประเภทการเบิกค่าเช่าบ้าน

การเบิกค่าเช่าบ้านแบ่งออกเป็น ๓ ประเภท ได้แก่

- ๑) เช่าบ้าน
- ๒) เช่าซื้อบ้าน
- ๓) ผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระค่าบ้าน (ซื้อบ้าน/ปลูกสร้างบ้าน)

สิทธิที่จะได้รับค่าเช่าบ้าน

สิทธิที่จะได้รับค่าเช่าบ้านเริ่มตั้งแต่วันที่ได้เช่าอยู่จริง แต่ไม่ก่อนวันรายงานตัวเพื่อรับหน้าที่ ณ สำนักงานแห่งใหม่ในต่างท้องที่และให้สิ้นสุดในวันที่ขาดจากอัตราเงินเดือน หรือวันที่อยู่ในข่ายหมดสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน

ผู้มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน

๑. ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ข้าราชการ ผู้ที่ได้คำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรก หรือ ท้องที่กลับเข้ารับราชการใหม่ ให้เริ่มมีสิทธิการได้รับค่าเช่าบ้านเมื่อได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่

๒. ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ข้าราชการ ผู้ซึ่งต้องไปปฏิบัติราชการประจำสำนักงานในต่างท้องที่เนื่องจากสำนักงานที่ปฏิบัติราชการประจำอยู่เดิม ได้ย้ายสถานที่ทำการไปตั้งในท้องที่ใหม่ ข้าราชการที่ปฏิบัติราชการในสำนักงานแห่งนั้นต้องย้ายไปปฏิบัติราชการด้วย จึงได้รับความเดือดร้อนเรื่องที่อยู่อาศัย หากทางราชการไม่ได้จัดที่พักให้ ไม่มีเคหสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองหรือคู่สมรส ข้าราชการผู้นั้นย่อมมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านจากทางราชการ เว้นแต่กรณีที่สำนักงานที่ย้ายไปนั้นเป็นเขตท้องที่ที่ติดต่อกับเขตท้องที่ที่ตั้งสำนักงานเดิม และมีขนส่งสาธารณะประจำทางให้บริการ

๓. ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ข้าราชการ ที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่และไม่เข้าข่ายข้อห้าม ดังต่อไปนี้

๓.๑ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ข้าราชการ ที่ได้รับคำสั่งฯ นั้นมีเคหสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองหรือคู่สมรสที่จดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมาย ในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ โดยไม่มีหนี้ค้ำชำระกับสถาบันการเงิน เว้นแต่เคหสถานของตนเอง หรือคู่สมรสมีกรรมสิทธิ์อยู่นั้น ยังมีหนี้ค้ำชำระกับสถาบันการเงิน กรณีเช่นนี้ ข้าราชการย่อมมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านจากทางราชการ จนกว่าจะได้รับคำสั่งให้โอนย้ายไปรับราชการในท้องที่อื่น หรือจนกว่าเคหสถานแห่งนั้นจะหมดภาระหนี้ ค้ำชำระกับสถาบันการเงินแล้ว

๓.๒ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานราชการ ได้จัดที่พักอาศัยให้อยู่แล้ว วัตถุประสงค์เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้กับข้าราชการ ที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปปฏิบัติงานประจำที่สำนักงานแห่งใหม่ และเพื่อประหยัดเงินงบประมาณรายจ่ายค่าเช่าบ้านให้กับข้าราชการส่วนท้องถิ่น ข้าราชการ โดยให้มีบ้านอยู่อาศัยตามสมควรแก่ฐานะและตำแหน่งหน้าที่ เมื่อข้าราชการผู้ใดได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติราชการประจำสำนักงานในท้องถิ่นและได้รับการจัดบ้านพักจากทางราชการแล้ว ย่อมไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านจากทางราชการ หากไม่ยอมเช่าอยู่อาศัย ถือว่าสละสิทธิในบ้านพักและข้าราชการผู้นั้นจะเป็นผู้ไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านจากทางราชการ โดยหลักเกณฑ์ในการจัดบ้านพักของราชนาการนั้น

การใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน

๑. ต้องเป็นการเช่าบ้านเพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัยและได้อาศัยอยู่จริงในบ้านนั้น ให้เบิกค่าเช่าบ้านได้เท่าที่จ่ายจริงตามที่สมควรแก่สภาพบ้าน แต่อย่างสูงไม่เกินจำนวนที่กำหนดไว้ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้าน

๒. ต้องไม่เคยใช้สิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระกู้สำหรับบ้านหลังหนึ่งหลังใดท้องที่นั้นมาแล้ว เว้นแต่เป็นกรณีที่ได้รับแต่งตั้งให้กลับไปรับราชการในท้องที่ที่เคยใช้สิทธินั้นอีก และเป็นการใช้สิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ตามที่เคยใช้สิทธิมาแล้ว หรือขณะที่ย้ายมารับราชการในท้องที่นั้น บ้านที่เคยใช้สิทธิได้โอนกรรมสิทธิ์ไปแล้ว

๓. หากเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านสูงกว่าราคาบ้าน จะเบิกได้เท่ากับราคาบ้านเท่านั้น และหากมีการขยายวงเงินกู้หรือเวลาการผ่อนชำระหรือเปลี่ยนสถาบันการเงินเพื่อชำระหนี้เงินกู้ให้กับสถาบันการเงินเดิม จะเบิกได้ภายในวงเงินและระยะเวลาที่เหลืออยู่ตามสัญญาเงินฉบับแรกเท่านั้น

ทั้งนี้สิทธิการนำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านมาเบิกค่าเช่าบ้านจะต้องทำความเข้าใจเสียก่อนว่า สิทธิในข้อนี้มีได้เกิดขึ้นทันทีที่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้รับคำสั่งให้เดินทางไปปฏิบัติราชการประจำในต่างท้องที่ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ที่จะสามารถใช้สิทธินี้ได้จะต้องเป็นผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านเสียก่อน กล่าวคือ ต้องได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่โดยไม่ปรากฏว่า

๓.๑ มีเคสสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองหรือคู่สมรสในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ โดยไม่มีหนี้ค้ำชำระกับสถาบันการเงิน จึงสามารถใช้สิทธิการชำระค่าเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้หรือชำระราคาบ้านมาเบิกค่าเช่าบ้านในกรณีนี้ได้

๓.๒ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดที่พักอาศัยให้อยู่แล้ว

๔. ข้าราชการท้องถิ่นมีสิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าบ้านข้าราชการในท้องที่เดิมมาเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการในท้องที่ใหม่ ถ้าคู่สมรสหรือบุตรซึ่งอยู่ในอุปการะของข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นไม่อาจติดตามข้าราชการผู้นั้นไปได้และมีความจำเป็นต้องอาศัยอยู่ในท้องที่เดิมต่อไป

การใช้สิทธิตามหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านที่ค้ำชำระมาเบิกค่าเช่าบ้าน ดังนี้

๔.๑ บ้านที่เช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้จะต้องใช้เพื่อเป็นที่อยู่อาศัยและได้อาศัยอยู่จริงในบ้านนั้น

๔.๒ ข้าราชการที่ใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านหรือคู่สมรสเช่าซื้อบ้านหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านในท้องที่นั้น จะเบิกจ่ายได้เฉพาะบ้านหลักแรกเท่านั้น เว้นแต่บ้านที่เคยใช้สิทธิถูกทำลายหรือเสียหายเนื่องจากภัยพิบัติจนไม่สามารถอาศัยอยู่ได้

๔.๓ ต้องเป็นการผ่อนชำระราคาเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ หรือนำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านในท้องที่เดิมมาเบิกค่าเช่าบ้านในท้องที่ใหม่

/๔.๔ ต้องเช่าซื้อ...

๔.๔ ต้องเข้าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้กับสถาบันการเงินที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด และสัญญาเงินกู้ จะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์หรือวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

๔.๕ กรณีเข้าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านร่วมกับบุคคลอื่นที่ไม่ใช่คู่สมรส และมีกรรมสิทธิ์ร่วมกับบุคคลอื่นในบ้านนั้น จะเบิกจ่ายค่าเข้าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ได้ตามสัดส่วนกรรมสิทธิ์

สถาบันการเงินที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

สถาบันการเงินที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด มีดังนี้

๑. ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารพาณิชย์
๒. ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย
๓. บริษัทบริหารสินทรัพย์ตามพระราชกำหนดบริษัทสินทรัพย์ พ.ศ.๒๕๔๑ ซึ่งดำเนินการรับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงิน
๔. รัฐวิสาหกิจที่มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินกิจการเกี่ยวกับการเคหะหรือดำเนินธุรกิจ
๕. กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการไทย
๖. สหกรณ์ที่จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์และมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินกิจการเกี่ยวกับการเคหะ
๗. นิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์และดำเนินการเกี่ยวกับการเคหะหรือการให้เช่าซื้อบ้าน หรือให้กู้ยืมเพื่อชำระราคาบ้าน

สรุปสาระสำคัญของหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๙

๑. การยื่นขอเบิกเงินค่าเช่าบ้าน

ให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านยื่นขอรับค่าเช่าบ้านตามแบบขอรับค่าเช่าบ้าน (แบบ ๖๐๐๕) พร้อมด้วยสัญญาเช่าบ้าน แบบรับรองของเจ้าของบ้าน สัญญาเช่าซื้อหรือสัญญากู้เงินเพื่อชำระราคาบ้านและหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ต่อผู้รับรองการใช้สิทธิ ณ สำนักงานที่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นปฏิบัติราชการ

ในกรณียื่นหลักฐานที่เป็นสัญญาเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน ต้องแนบสัญญาซื้อขายบ้าน สัญญาซื้อขายบ้านพร้อมที่ดิน หรือสัญญาจ้างปลูกสร้างบ้าน แล้วแต่กรณี เป็นหลักฐานประกอบด้วย และหากวงเงินในสัญญาดังกล่าวต่ำกว่าสัญญาเงินกู้ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใช้สิทธิต้องยื่นหลักฐานที่สถาบันการเงินรับรองว่า หากมีการกู้เงินในสัญญาดังกล่าว จะต้องมีการผ่อนชำระรายเดือนเป็นจำนวนเท่าใด

สัญญาเช่าบ้าน สัญญาเช่าซื้อ หรือสัญญาเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

(๑) สัญญาเช่าบ้านต้องระบุวัน เดือน ปี ที่ทำสัญญา ชื่อคู่สัญญา สถานที่เช่า วันเริ่มต้นแห่งสัญญาเช่า ระยะเวลาการเช่า วันสิ้นสุดสัญญาเช่าและอัตราค่าเช่าต่อเดือน

(๒) สัญญาเช่าซื้อหรือสัญญาเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน ให้ใช้ตามแบบของสถาบันการเงินได้ โดยต้องระบุชื่อคู่สัญญา สถานที่เช่าซื้อหรือสถานที่กู้เงิน วันเริ่มต้นสัญญา ระยะเวลาการชำระค่าเช่าซื้อหรือการผ่อนชำระเงินกู้ วันสิ้นสุดสัญญา จำนวนเงินที่เช่าซื้อหรือวงเงินกู้ และจำนวนเงินที่ต้องผ่อนชำระรายเดือน

ให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใช้สิทธิจัดส่งรายงานข้อมูลในการขอรับค่าเช่าบ้านพร้อมแบบยื่นแบบ ๖๐๐๕ และให้ผู้อำนาจรับรองการใช้สิทธิ มีอำนาจพิจารณารายงานข้อมูลข้าราชการส่วนท้องถิ่นในการขอรับค่าเช่าบ้านที่ยื่น โดยให้แจ้งรายละเอียดประกอบอย่างน้อยดังต่อไปนี้

/ (๑) ข้อมูลประวัติ...

- (๑) ข้อมูลประวัติการรับราชการตั้งแต่เริ่มรับราชการและการโอนย้าย
- (๒) ข้อมูลการมีเคหสถานของข้าราชการส่วนท้องถิ่นและคู่สมรสทุกแห่งในท้องที่ที่รับราชการ
- (๓) ข้อมูลด้านอาชีพและสถานที่ทำงานของคู่สมรสของข้าราชการส่วนท้องถิ่น และให้แจ้งว่าหน่วยงานแห่งนั้นได้ให้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านหรือจัดบ้านพักให้กับคู่สมรสในท้องที่ที่รับราชการส่วนท้องถิ่นหรือไม่
- (๔) ข้อมูลการมีเคหสถานของบิดา มารดา ของคู่สมรส และของข้าราชการส่วนท้องถิ่น รวมทั้งบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ทุกแห่งในท้องที่ที่รับราชการ
- (๕) ข้อมูลการมีชีวิตอยู่ของบิดา มารดา ของคู่สมรส และของข้าราชการส่วนท้องถิ่น หากในภายหลังมีกรณีที่ถูกคดีถึงแก่ชีวิตหรือสาบสูญ ให้แจ้งรายละเอียด วัน เดือน ปี ที่เสียชีวิต หรือสาบสูญ ในแบบ ๖๐๐๕

๒. การรับรองการใช้สิทธิ

ให้บุคคลต่อไปนี้เป็นผู้รับรองการมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่นในสังกัด

๒.๑ หัวหน้าหน่วยงานซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าประเภททั่วไประดับชำนาญงานขึ้นไป หรือประเภทวิชาการระดับชำนาญการขึ้นไป หรือดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๖ หรือเทียบเท่า เป็นผู้รับรองการมีสิทธิของข้าราชการส่วนท้องถิ่นในหน่วยงานนั้น

ให้ผู้บังคับบัญชาเหนือขึ้นไปอย่างน้อย ๑ ระดับ เป็นผู้รับรองการมีสิทธิของบุคคลตาม (๑) ซึ่งมีได้ดำรงตำแหน่งตามที่กำหนดไว้ใน (๒)

๒.๒ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นประเภททั่วไประดับอาวุโส ประเภทวิชาการระดับชำนาญพิเศษขึ้นไป ประเภทอำนวยการท้องถิ่นระดับกลางขึ้นไป ประเภทบริหารท้องถิ่น หรือดำรงตำแหน่งระดับ ๘ ขึ้นไป หรือตำแหน่งที่เทียบเท่า เป็นผู้รับรองการมีสิทธิของตนเอง

๓. การอนุมัติ

๓.๑ ผู้อนุมัติการเบิกค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ได้แก่ นายกองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย

๓.๒ เมื่อมีการรับรองการใช้สิทธิขอรับค่าเช่าบ้านแล้ว ให้ผู้มีอำนาจอนุมัติการเบิกค่าเช่าบ้าน แต่งตั้งข้าราชการส่วนท้องถิ่นจำนวนไม่น้อยกว่า ๓ คน เป็นคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริง และรายละเอียดดังต่อไปนี้

๓.๒.๑ กรณีเช่าบ้าน ให้ตรวจสอบว่าได้เช่าบ้านและอาศัยอยู่จริง ระยะเวลาเริ่มต้นของการเช่าบ้านและการเข้าพักอาศัย ตลอดจนความเหมาะสมของอัตราค่าเช่าบ้านเมื่อเปรียบเทียบกับสภาพแห่งบ้าน

๓.๒.๒ กรณีเช่าซื้อบ้านหรือเงินกู้เพื่อชำระราคาค่าบ้าน ให้ตรวจสอบสัญญาเช่าซื้อบ้าน หรือสัญญาเงินกู้เพื่อชำระราคาค่าบ้าน วงเงินเช่าซื้อหรือวงเงินกู้ เอกสารหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง และวันเริ่มต้นการเข้าพักอาศัยในบ้าน

๓.๓ เมื่อคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงและรายละเอียดครบถ้วนแล้ว ให้จัดทำรายงานการตรวจสอบการขอรับค่าเช่าบ้าน เสนอต่อผู้มีอำนาจอนุมัติ เพื่อพิจารณาอนุมัติการเบิกจ่าย

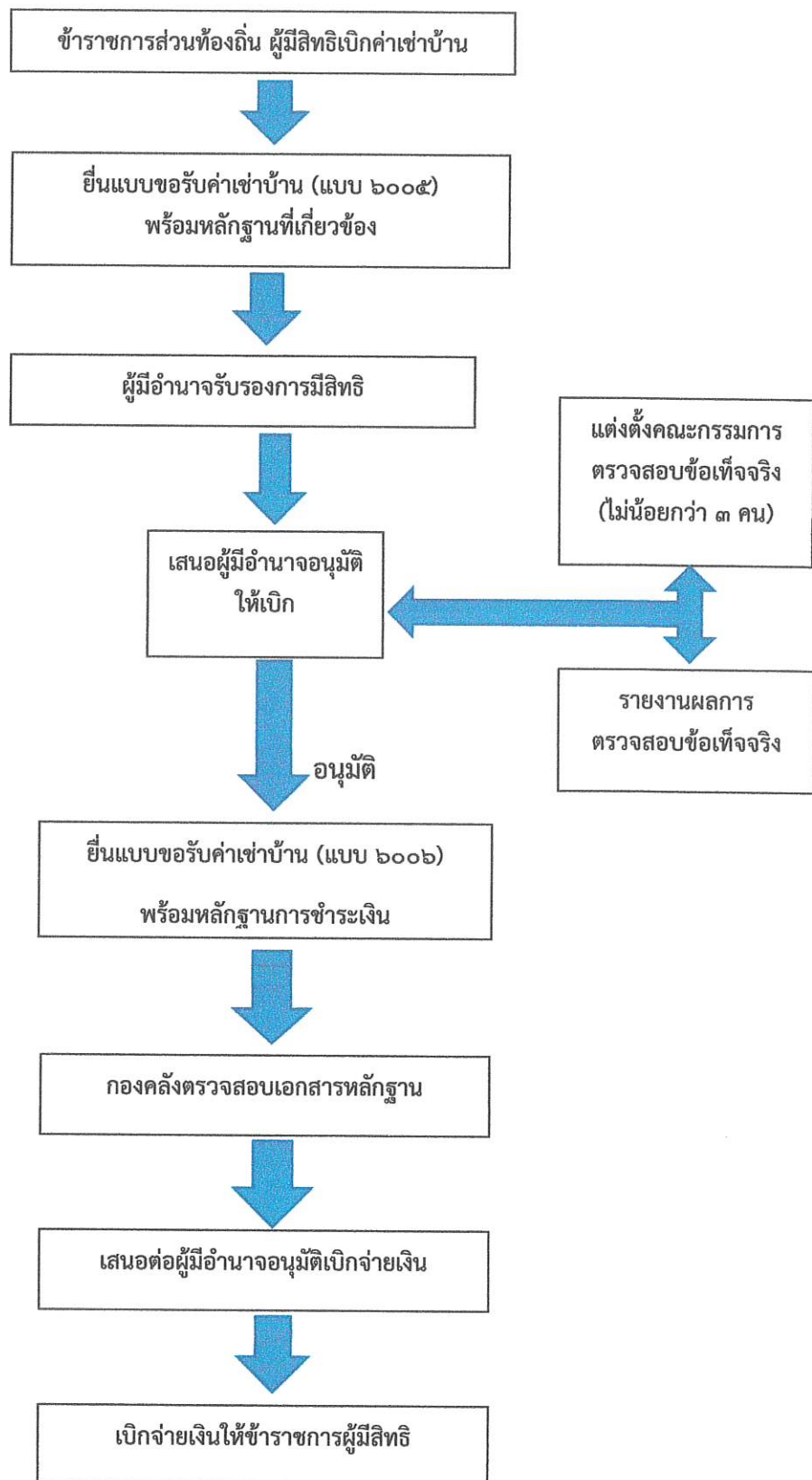
๔. การเบิกจ่ายเงิน

๔.๑ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งได้รับอนุมัติให้เบิกค่าเช่าบ้านตามสิทธิ ยื่นแบบขอเบิกเงินค่าเช่าบ้าน (แบบ ๖๐๐๖) พร้อมหลักฐานการชำระเงิน ณ สำนักงานผู้ขอเบิก

๔.๒ ผู้มีอำนาจอนุมัติการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ได้แก่ นายกองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย

/กระบวนกร...

กระบวนการ/ ขั้นตอนการเบิกค่าเช่าบ้าน





ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ ๓๖๕๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนพหลโยธิน เขตดุสิต
กทม. ๑๐๑๐๐

๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๔

เรื่อง พริษฐ์สิทธิการเบิกเงินค่าเช่าบ้าน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดอุดรธานี ที่ อค ๐๐๓๓.๔/๑๓๕๐๔ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๑๑๔/๑๔๘ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๓

๒. สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๑๔.๕/๔๐๐๑ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙

ตามที่จังหวัดอุดรธานีทำเรื่องมี นางพัชรินทร์ โพชะทา บวรจุรังแห่ที่สำนักงานเทศบาลตำบลกุดสิม อำเภอเซาวง จังหวัดกาฬสินธุ์ ต่อมาได้โอน (ย้าย) มาดำรงตำแหน่งที่เทศบาลตำบลวังสามหมอ อำเภอวังสามหมอ จังหวัดอุดรธานี ซึ่งเทศบาลตำบลวังสามหมอมิมีบ้านพักให้อยู่อาศัย และนางพัชรินทร์ฯ ได้พักอาศัยอยู่กับนายสุวิทย์ ฤทธิผล บ้านเลขที่ ๒๔ หมู่ที่ ๙ ตำบลสำราญ อำเภอสามชัย จังหวัดกาฬสินธุ์ ซึ่งเป็นบิดาของตนเอง ซึ่งจังหวัดอุดรธานีพิจารณาเห็นว่า

๑. กรณีเข้าบ้านของบิดาบุคคลดังกล่าวมิมีบ้านพักที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดหาที่พักไว้ และไม่มีสถานอื่นเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองหรือคู่สมรสในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ และได้เข้าบ้านบิดาเพื่ออยู่อาศัยและได้จ่ายค่าเช่าจริง บุคคลดังกล่าวก็เป็นผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการเท่าที่จ่ายจริงตามระเบียบ

๒. สำหรับกรณีบ้านที่เช่าอยู่ต่างท้องที่ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มิได้กำหนดแนวทางปฏิบัติไว้ หากมีความจำเป็นต้องเช่าอยู่จริงก็ควรพิจารณาว่าระยะทางระหว่างสำนักงานกับบ้านที่เช่าอยู่อาศัยมีความเหมาะสมสามารถเดินทางไปเข้าเป็นปกติได้หรือไม่ มีผลกระทบต่อเวลาและกลับเพื่อปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือไม่ หรือมีเหตุจำเป็นอื่นๆ ที่ต้องเข้าบ้านนอกเขตปฏิบัติหน้าที่ เช่น คู่สมรสหรือบุตรซึ่งอยู่ในความอุปการะไม่อาจติดตามข้าราชการผู้นั้นไปได้ ซึ่งการเข้าบ้านจะจำเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ ๒๔๖ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๐

ความละเอียดตามอ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. กรณีนางพัชรินทร์ โพชะทา โอน (ย้าย) จากเทศบาลตำบลกุดสิม อำเภอเซาวง จังหวัดกาฬสินธุ์ มาดำรงตำแหน่งที่เทศบาลตำบลวังสามหมอ อำเภอวังสามหมอ จังหวัดอุดรธานี หากเทศบาลตำบลวังสามหมอมิจัดที่พักอาศัยให้อยู่ และตนเองหรือคู่สมรสไม่มีสถานอื่นเป็นกรรมสิทธิ์อยู่ในอำเภอวังสามหมอ ก็มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖

๒. เมื่อนางพัชรินทร์ฯ ได้เข้าบ้านและได้อาศัยอยู่จริงก็ย่อมมีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน แม้ว่าบ้านดังกล่าวจะเป็นของบิดา แต่หากสภาพที่แท้จริงเป็นการอาศัยและทำนิติกรรมอำพรางว่าเป็นการเช่า ก็ย่อมไม่มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน ตามแนวทางหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๑๑๔/๑๔๘ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๓

/๓. หากนางพัชรินทร์ฯ

๒

๓. หากนางชัชวรินทร์ฯ ได้เข้าบ้านบิดาอยู่จริงก็ย่อมมีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านได้ตั้งแต่วันที่เข้าบ้านอยู่จริง โดยไม่จำเป็นต้องพิจารณาว่าจะได้เข้าบ้านอยู่ในท้องที่ใด ตามแนวทางการบังคับใช้กฎหมาย ที่ กค ๐๔๐๔.๕/๔๐๐๓ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔
ความเห็นของจังหวัดอุตรดิตถ์ออกแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิรัตน์ จิตวงศ์)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๔๓ ๔๐๔๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๕๓๖

สายตรง สก. - กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



- CC057790 ข้าราชการท้องถิ่น เข้าบ้านพอ - แม่
- สอบถามหน่วยงาน >
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ขอสอบถามกรณีเข้าบ้าน พอ- แม่ เพื่ออยู่อาศัย และใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน ข้าราชการท้องถิ่น ได้เข้าบ้านทั้งหลังของพ่อตนเอง และพ่อในฐานะเจ้าของบ้านและผู้ให้เช่า ก็ได้อาศัยอยู่ด้วยกันในบ้านหลังที่เช่าด้วย ขอถามว่ากรณีนี้ เป็นไปได้หรือไม่ในทางกฎหมาย เพราะผู้ให้เช่ากับผู้เช่าอาศัยอยู่ด้วยกัน อาจจะขัดกับกฎหมายแพ่ง เรื่องการเช่า มาตรา 537 การเช่าคือสัญญาซึ่งผู้ให้เช่า ตกลงให้ผู้เช่า ได้ใช้หรือได้รับประโยชน์ในทรัพย์สิน มาตรา 546 ผู้ให้เช่า ต้องส่งมอบทรัพย์สินซึ่งให้เช่า มาตรา 555 ผู้เช่าต้องยอมให้ผู้ให้เช่า เข้าตรวจดูทรัพย์สินที่เช่าเป็นครั้งคราว กรณีข้างต้น ที่ผู้ให้เช่าและผู้เช่าอยู่ด้วยกันในบ้านหลังเดียวกัน อาจเป็นไปได้ เพราะผู้ให้เช่า ต้องส่งมอบทรัพย์สินในความครอบครองให้แก่ผู้เช่า แต่ข้อเท็จจริงคือผู้ให้เช่า ไม่ได้ส่งมอบให้ผู้เช่าเลย เพราะผู้ให้เช่าก็ครอบครองและใช้ประโยชน์อยู่ตลอดเวลา กรณีนี้ผิดระเบียบหรือไม่ เหมาะสมหรือไม่ และเห็นว่าหาก ขอแบ่งเช่าเป็นห้อง (1 ห้อง) และคิดค่าเช่าตามความเหมาะสม สามารถทำได้

ถามโดย : นายกิตติภากร จิตตะ (Kittipakorn.jitta@hotmail.co.th) IP 183.88.xxx.xxx [วันที่ 25/04/2559 เวลา 14:19]

คำตอบจากเจ้าหน้าที่

ตามหลักเกณฑ์การเช่าบ้าน จะเช่าทั้งหลังหรือแบ่งเช่าก็ได้ สำหรับกรณีผู้เช่ากับผู้ให้เช่าอยู่บ้านหลังเดียวกัน ก็ถือเป็นการแบ่งเช่า ดังนั้น จึงควรระบุให้แบ่งสัดส่วนบ้านเช่าให้ชัดเจน

ตอบโดย : ประสานโดย : สน.คท. สน.คท. (02-241-9000 ต่อ 1503-4) [วันที่ 26/04/2559 เวลา 15:48]

ที่ กค 0514/388

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กท 10400

6 มกราคม 2531

เรื่อง สิทธิการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดอุดรธานี ที่ อต 0015.1/37999 ลงวันที่ 8 ธันวาคม 2530

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า ตามที่กระทรวงการคลังได้ปรับปรุงแก้ไขระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการ ซึ่งได้กำหนดให้ส่วนราชการตรวจสอบว่า ข้าราชการได้เช่าบ้านผู้อื่นและพักอาศัยอยู่จริงหรือไม่ ตั้งแต่เมื่อไร ขณะนี้มีข้าราชการหลายรายมีข้อสงสัยเกี่ยวกับสิทธิการเบิกค่าเช่าบ้านดังกล่าว จึงหาวิธีว่า หากข้าราชการซึ่งเป็นผู้มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน ได้เข้าพักอาศัยอยู่ร่วมกับสามี หรือภรรยา หรือบิดา-มารดา หรือพ่อตา-แม่ยาย จะมีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านได้หรือไม่ และคำว่า "ได้เช่าบ้านผู้อื่น" นั้น หมายถึง บุคคลดังกล่าวด้วยหรือไม่ ความแจ้งอยู่แล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ข้าราชการซึ่งเป็นผู้มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน หากได้เช่าบ้านและได้อาศัยอยู่จริงก็ย่อมมีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านได้ แม้ว่าบ้านดังกล่าวจะเป็นของ บิดามารดา พ่อตา-แม่ยาย ก็ตาม แต่หากมิได้เช่าอยู่จริง แต่ทำนิติกรรมอำพรางว่าเป็นการเช่า ซึ่งโดยสภาพที่แท้จริงเป็นการอาศัย ก็ย่อมไม่มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน สำหรับกรณีคู่สมรสมีเคหสถานเป็นของตนเองแล้ว ก็จะต้องพักอาศัยในเคหสถานดังกล่าว โดยไม่มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านแต่อย่างใด ส่วนคำว่า "ได้เช่าบ้านผู้อื่น" นั้น หมายถึง บ้านที่เช่าจะต้องมิใช่บ้านซึ่งเป็นกรรมสิทธิ์ของข้าราชการผู้เบิกค่าเช่าบ้าน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ.

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) สุนทร เสถียรไทย

(นายสุนทร เสถียรไทย)

รองปลัดกระทรวงฯ ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกฎหมายและระเบียบการคลัง

โทร. 2710212 ต่อ 4441

กองคลัง

อำนาจนิติบัญญัติ - 5 เม.ย. 2543

ที่ กค 0526.5/ก.15



25. 11-18

สำนักงานอธิการบดี
เลขที่รับ 9306
วันที่ 5 เม.ย. 2543
เวลา 18.15

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท 10400

กองคลัง กรมสรรพากร
เลขที่รับ 2413
วันที่ 5 เม.ย. 2543
เวลา _____

91 มีนาคม 2543

เรื่อง สิทธิในการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการตามพระราชกฤษฎีกาเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2527 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เรียน อธิการบดี

- อ้างถึง 1. พระราชกฤษฎีกาเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2527 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
2. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ส่วนที่สุด ที่ นร 0601/126 ลงวันที่ 31 มกราคม 2543

ด้วยส่วนราชการมีปัญหาเกี่ยวกับการพิจารณาการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการตามพระราชกฤษฎีกาเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2527 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังต่อไปนี้

1. กรณีข้าราชการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านผู้อื่นเพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัยตามนัย มาตรา 7 วรรคแรก ประกอบมาตรา 13 แห่งพระราชกฤษฎีกาเช่าบ้านข้าราชการฯ ต่อมาได้เช่าซื้อบ้านหรือกู้เงินจากสถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังกำหนดเพื่อชำระค่าเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านที่ได้ซื้ออยู่ในห้องที่ที่รับราชการประจำ แต่หลังจากหาวิธีการผ่อนหนี้หรือโอนกรรมสิทธิ์ในที่ดินพร้อมบ้านมาเป็นของตนเองแล้ว ข้าราชการผู้นั้นยังไม่ได้เข้าไปอยู่อาศัยในบ้านหลังที่ซื้อ และยังคงใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านผู้อื่นเพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัยตลอดมา เนื่องจากมีเหตุจำเป็นยังไม่อาจเข้าพักในบ้านหลังดังกล่าวได้ ข้าราชการผู้นั้นจะยังคงมีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านผู้อื่นเพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัยต่อไปได้หรือไม่ หรือจะต้องใช้สิทธิในหลักเกณฑ์การผ่อนชำระราคาเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านตามนัยมาตรา 16 แห่งพระราชกฤษฎีกาเช่าบ้านฯ ดังกล่าว เท่านั้น

2. กรณีชำระการมีสิทธิเปิดค่าเช่าบ้านจากผู้อื่นหรือบิดามารดาเป็นที่ยอมรับตามนัยมาตรา 7 ประกอบมาตรา 13 แห่งพระราชบัญญัติค่าเช่าบ้านข้าราชการ ต่อมาบิดาหรือมารดาซึ่งมีกรรมสิทธิ์ในบ้านถึงแก่กรรม บ้านหลังดังกล่าวจึงเป็นมรดกตกทอดแก่ข้าราชการซึ่งเป็นทายาทคนหนึ่ง

2.1 นับแต่วันที่เจ้ามรดกถึงแก่ความตาย ข้าราชการผู้นี้จะต้องห้ามมิให้มีสิทธิเปิดค่าเช่าบ้านเพราะเหตุมีคุณสมบัติเป็นของตนเองตามนัยมาตรา 7(2) หรือไม่

2.2 หากก่อนมีการแบ่งมรดกระหว่างทายาทแล้ว ปรากฏว่าข้าราชการผู้นี้ไม่ได้รับส่วนแบ่งมรดกในบ้านหลังดังกล่าว อาจระงับการแบ่งปันทรัพย์มรดกหรือโดยตนเองสละมรดก ข้าราชการผู้นี้จะต้องห้ามมิให้มีสิทธิเปิดค่าเช่าบ้านหรือไม่ หากไม่ห้ามจะมีสิทธิเปิดค่าเช่าบ้านตั้งแต่เมื่อใด

3. กรณีข้าราชการได้ใช้สิทธินำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านมาเปิดค่าเช่าบ้านจากทางราชการ ต่อมาในระหว่างการผ่อนชำระ ข้าราชการผู้นี้ได้ขายบ้านพร้อมที่ดินให้กับบุคคลอื่น หากข้าราชการผู้นี้เช่าบ้านผู้อื่นจะยังคงมีสิทธิเปิดค่าเช่าบ้านได้ต่อไปหรือไม่ หรือกรณีซื้อบ้านหลังใหม่จะสามารถนำหลักฐานการผ่อนชำระราคาบ้านมาเปิดค่าเช่าบ้านจากทางราชการได้หรือไม่ หากเบิกจ่ายได้ จะเบิกจ่ายได้จำนวนเงินและระยะเวลาซึ่งเหลืออยู่ตามสิทธิที่ควรจะได้รับในบ้านหลังแรกที่ขายไปหรือไม่ ความละเอียดเช่นนี้

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ตามประเด็นปัญหาดังกล่าวข้างต้น กระทรวงการคลังได้ส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาวินิจฉัย ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วมีความเห็นในประเด็นดังกล่าวดังนี้

ประเด็นที่ 1 กรณีที่ข้าราชการผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านได้เช่าซื้อบ้านหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านในที่ที่ไปบรรจจากสำนักงานใหม่ แต่ยังมีได้เช่าพักอาศัยอยู่จริงในบ้านนั้น จึงยังไม่มีความเห็นว่าการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้มาเปิดค่าเช่าบ้านข้าราชการตามมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2527 และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่ยังคงมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการตามมาตรา 7

ประกอบกับมาตรา 13 แห่งพระราชกฤษฎีกาตั้งเกล้าว่าอยู่ต่อใบจนกระทั่งสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการสิ้นสุดลงในวันที่ยี่สิบสามของเดือนพฤษภาคม ค.ศ. 1914 ซึ่งได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการตามพระราชกฤษฎีกานี้ กล่าวคือ วันที่ข้าราชการได้ใช้สิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อ มาเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการตามมาตรา 16 แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ

บทที่ 2 เพื่อบิดาหรือมารดาของข้าราชการถึงแก่ความตายโดยมิได้ทำพินัยกรรมไว้ บ้านของบิดาหรือมารดาของข้าราชการรวมทั้งที่ดินที่ข้าราชการในฐานะทายาทโดยธรรมตามมาตรา 1599 วรรคหนึ่ง มาตรา 1646 และมาตรา 1603 แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หากข้าราชการเป็นทายาทคนเดียวที่ได้รับมรดกก็ย่อมมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการตามมาตรา 7(2) แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ แต่ถ้านายจ้างเป็นกรรมสิทธิ์รวม ต้องพิจารณาข้อเท็จจริงว่า หากข้าราชการสามารถพักอาศัยอยู่ในบ้านดังกล่าวโดยไม่ขัดต่อสิทธิแห่งเจ้าของรวมคนอื่นตามมาตรา 1360 แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ข้าราชการผู้นั้นก็จะไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการตามมาตรา 7(2) แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ

ส่วนกรณีที่ข้าราชการไม่ได้รับส่วนแบ่งมรดกในบ้านไม่ว่าจะโดยการแบ่งปันทรัพย์มรดกหรือโดยการสละมรดกนั้น มาตรา 1750 วรรคหนึ่ง และมาตรา 1615 วรรคหนึ่ง แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บัญญัติว่าทายาทอาจตกลงแบ่งปันทรัพย์มรดกกันได้ตามสภาพแห่งทรัพย์มรดก และการสละมรดกของทายาทให้มีผลย้อนหลังไปถึงเวลาที่เจ้ามรดกตาย จึงต้องพิจารณาว่า หากข้าราชการได้รับส่วนแบ่งมรดกหรือไม่สละมรดก ข้าราชการผู้นั้นสามารถพักอาศัยอยู่ในบ้านหลังดังกล่าวได้ แต่ไม่ยอมรับส่วนแบ่งมรดกหรือสละมรดก ก็ต้องถือว่าข้าราชการได้รับความเดือดร้อนในเรื่องที่อยู่อาศัยเนื่องจากตนเองเป็นเหตุ จึงสมควรมีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการตามมาตรา 7(2) แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ แต่ถ้ายี่สิบสามของเดือนพฤษภาคม ค.ศ. 1914 ข้าราชการผู้นั้นได้รับส่วนแบ่งมรดกหรือไม่สละมรดกก็ไม่สามารถพักอาศัยอยู่ในบ้านนั้น ก็ควรจะมีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการได้ตั้งแต่วันที่เช่าอาศัยอยู่จริง ตามมาตรา 7 ประกอบมาตรา 13 แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ อย่างไรก็ตาม การไม่ได้รับส่วนแบ่งมรดกหรือการสละมรดกของข้าราชการจะต้องเป็นไปโดยสุจริต มิฉะนั้นแล้วเพื่อให้ตนมีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการได้

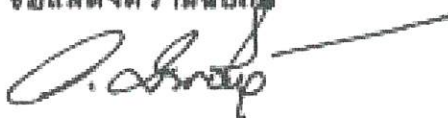
- 4 -

ประเพณีที่ 3 มาตรา 16 แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการฯ ได้ให้สิทธิข้าราชการผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการนำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้มาเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการได้โดยกำหนดเงื่อนไขไว้ใน (3) ว่าข้าราชการผู้นั้นจะต้องไม่เคยใช้สิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อฯ สำหรับบ้านหลังหนึ่งหลังใดในท้องถิ่นมาเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการแล้ว จึงเป็นการให้สิทธิข้าราชการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการได้ครบเท่าที่ยังคงผ่อนชำระค่าเช่าซื้อฯ บ้านหลังแรกและได้อาศัยอยู่จริงเพื่อมีการขายบ้านไปสิทธิดังกล่าวย่อมสิ้นสุดลง แม้ต่อมาจะได้เช่าบ้านผู้อื่นอยู่อาศัยก็ไม่มีผลทำให้กลับมาใช้สิทธิได้รับค่าเช่าบ้านตามมาตรา 7 แห่งพระราชกฤษฎีกานี้อีก และกรณีไปซื้อบ้านหลังใหม่ก็ย่อมไม่มีสิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อฯ มาเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการตาม มาตรา 16 แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการฯ

ดังนั้น เพื่อให้การใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการตามกรณีดังกล่าวเป็นไปตามถูกต้องตามพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการฯ เป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงขอให้ปฏิบัติตามแนวทางการวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและผู้ที่เกี่ยวข้องทราบ เพื่อกิจปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิสุทธิ มานทวีรัต)

รองปลัดกระทรวงฯ ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักการเงินการคลัง 2

ส่วนกฎหมายและระเบียบการคลัง

โทร. 2739884





ที่ ขน ๐๐๒๓.๔/ ๐๑๕๓๗

ศาลากลางจังหวัดชัยนาท

ถนนพรหมประเสริฐ ขน ๑๗๐๐๐

๑๗

เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง ขอรื้อการเบิกค่าเช่าบ้านของพนักงานเทศบาล

เรียน นายอำเภอเมืองโนนรมย์

อ้างถึง ๑. หนังสืออำเภอเมืองโนนรมย์ ที่ ขน ๐๐๒๓.๔/๔๐๙๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖

๒. หนังสือจังหวัดชัยนาท ที่ ขน ๐๐๒๓.๔/๕๕๔ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๗๔๗๖ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๗
จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่อำเภอเมืองโนนรมย์แจ้งว่า ได้รับรายงานจากเทศบาลตำบลหางน้ำสาครในการหารือกรณีการอนุมัติเบิกค่าเช่าบ้านของพันจ่าเอก ธนัญชัย ทัดเทียม เจ้าพนักงานสาธารณสุขปฏิบัติการ กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลตำบลหางน้ำสาคร และจังหวัดชัยนาทได้มีหนังสือเสนอขอรื้อพร้อมความเห็นเพื่อให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยวินิจฉัยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

บัดนี้ กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาขอรื้อกรณีสิทธิการเบิกค่าเช่าบ้านของพันจ่าเอก ธนัญชัย ทัดเทียม แล้ว ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามระเบียบกฎหมาย จึงขอให้อำเภอเมืองโนนรมย์แจ้งผลการพิจารณาขอรื้อกรณีดังกล่าวให้เทศบาลตำบลหางน้ำสาครทราบ พร้อมแจ้งกำชับให้เทศบาลตำบลหางน้ำสาครถือปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายโดยเคร่งครัดต่อไป รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวไชยพร อ้อไพจิตร)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท ปฏิบัติราชการแทน

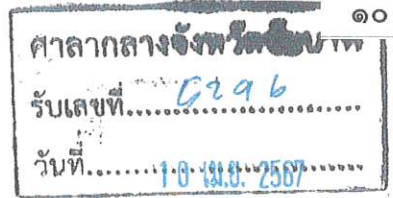
ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร. ๐-๕๖๔๑-๖๓๘๐

โทรสาร ๐-๕๖๔๑-๖๖๐๓



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๗๕๗

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓ เมษายน ๒๕๖๗

๒๕๖๗

เรื่อง ขอรื้อการเบิกค่าเช่าบ้านของพนักงานเทศบาล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท

อ้างถึง หนังสือจังหวัดชัยนาท ที่ ชน ๐๐๓๓.๔/๕๙๓ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๗

ตามที่ จังหวัดชัยนาทขอรื้อการเบิกค่าเช่าบ้านกรณีพ้นจำเอก ธัญชัย ทัดเทียม ตำแหน่ง เจ้าพนักงานสาธารณสุขปฏิบัติงาน สังกัดเทศบาลตำบลหางน้ำสาคร อำเภอมโนรมย์ จังหวัดชัยนาท ได้นำหลักฐาน การผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านในท้องที่เดิมมาเบิกค่าเช่าบ้านกับเทศบาลตำบลหางน้ำสาคร ซึ่งมีบ้านพัก ให้ข้าราชการอยู่อาศัย โดยเทศบาลตำบลหางน้ำสาครเห็นว่า สิทธิการเบิกค่าเช่าบ้านของพ้นจำเอก ธัญชัยฯ ได้เกิดขึ้นแล้วตั้งแต่ยังปฏิบัติหน้าที่อยู่ที่ต้นสังกัดเดิม จึงสามารถนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน ในท้องที่เดิมมาขออนุมัติเบิกกับเทศบาลตำบลหางน้ำสาครได้ แม้เทศบาลตำบลหางน้ำสาครจะมีบ้านพัก ให้ข้าราชการอยู่อาศัยก็ตาม จังหวัดชัยนาทพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า พ้นจำเอก ธัญชัยฯ ได้โอน (ย้าย) จากกองส่งกำลังสายแพทย์ กรมแพทย์ทหารเรือ กรุงเทพมหานคร มาสังกัดเทศบาลตำบลหางน้ำสาคร อำเภอมโนรมย์ จังหวัดชัยนาท จึงถือเป็นกรณีได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่ หากเทศบาลตำบลหางน้ำสาครไม่ได้จัดที่พักอาศัยให้อยู่ และพ้นจำเอก ธัญชัยฯ หรือคู่สมรสไม่มีเคหสถาน อันเป็นกรรมสิทธิ์ในท้องที่อำเภอมโนรมย์ ก็มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน และเมื่อพ้นจำเอก ธัญชัยฯ ได้รับอนุมัติ ให้เบิกค่าเช่าบ้าน (ผ่อนชำระเงินกู้) เมื่อครั้งสังกัดกองส่งกำลังสายแพทย์ กรมแพทย์ทหารเรือ จึงถือเป็นกรณี ที่ได้รับอนุมัติให้เบิกค่าเช่าบ้าน (ผ่อนชำระเงินกู้) ในท้องที่กรุงเทพมหานคร ก่อนที่ถูกจัดเข้าที่พักของเทศบาลตำบล หางน้ำสาคร ส่งผลให้เทศบาลตำบลหางน้ำสาครไม่จำเป็นต้องจัดให้พ้นจำเอก ธัญชัยฯ เข้าพักอาศัยในที่พัก ของเทศบาลตำบลหางน้ำสาคร พ้นจำเอก ธัญชัยฯ จึงเป็นผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน และสามารถนำหลักฐาน การผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านในท้องที่เดิม (กรมแพทย์ทหารเรือ) มาเบิกค่าเช่าบ้านในท้องที่ใหม่ (เทศบาลตำบลหางน้ำสาคร) ได้ ตามข้อ ๑๕ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการ ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงขอรื้อว่าความเห็นของจังหวัดชัยนาทถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียด ตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖ กำหนดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใดได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงาน ในต่างท้องที่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน เว้นแต่ผู้นั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดที่พักอาศัยให้อยู่หรือมีเคหสถาน อันเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองหรือคู่สมรสในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ โดยไม่มีหนี้ค้างชำระกับสถาบันการเงิน ประกอบกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๔๐๗/ว ๑๔ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๓๑ เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจ เกี่ยวกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้าน สรุปได้ว่า กรณีข้าราชการโอนมาสังกัดหน่วยการบริหาร ราชการส่วนท้องถิ่น หากเป็นการโอนไปประจำในต่างท้องที่ซึ่งมีใช้ท้องที่เดิมที่เริ่มรับราชการครั้งแรก ก็ถือได้ว่า ได้รับคำสั่งให้ปฏิบัติราชการประจำในต่างท้องที่ ดังนั้น การที่พ้นจำเอก ธัญชัยฯ ได้โอน (ย้าย) จากกรมแพทย์ทหารเรือ

/กรุงเทพ...

กรุงเทพมหานคร มาสังกัดกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลตำบลหางน้ำสาคร อำเภอมโนรมย์ จังหวัดชัยนาท จึงถือเป็นกรณีได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่ หากเทศบาลตำบลหางน้ำสาคร ไม่ได้จัดที่พักอาศัยให้อยู่ และพ้นจำเอก ธนัญชัยฯ หรือคู่สมรสไม่มีเคสหสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ โดยไม่มีหนี้ค้างชำระกับสถาบันการเงินในท้องที่อำเภอมโนรมย์ พ้นจำเอก ธนัญชัยฯ ก็มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน

๒. ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๐๖๗๙ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สรุปได้ว่า ให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้ที่ผู้บริหารท้องถิ่นมอบหมายเป็นผู้มีอำนาจจัดที่พักให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้ ข้อ ๑.๒ (๓) หากข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใดใช้สิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านมาเบิกค่าเช่าบ้านจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในท้องที่เดิมแล้ว ตามข้อ ๑๔ หรือข้อ ๑๕ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ต่อมาได้รับคำสั่งให้เดินทางไปรับราชการในท้องที่ใหม่ซึ่งตนมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านให้ผู้มีอำนาจจัดที่พักดำเนินการจัดที่พักให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใช้สิทธิดังกล่าวเข้าพักอาศัยในลำดับถัดไป ดังนั้น กรณีพ้นจำเอก ธนัญชัยฯ ไดโอน (ย้าย) จากกรมแพทยทหารเรือ กรุงเทพมหานคร มาสังกัดเทศบาลตำบลหางน้ำสาคร หากเทศบาลตำบลหางน้ำสาคร มีที่พักอาศัยของทางราชการ ผู้มีอำนาจจัดที่พักก็สามารถจัดให้พ้นจำเอก ธนัญชัยฯ เข้าพักอาศัยในที่พักของทางราชการได้ และหากเทศบาลตำบลหางน้ำสาครจัดให้พ้นจำเอก ธนัญชัยฯ เข้าพักอาศัยในที่พักของทางราชการแล้ว พ้นจำเอก ธนัญชัยฯ ก็ย่อมไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน ทั้งนี้ สิทธิการนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านมาเบิกค่าเช่าบ้านตามระเบียบข้อ ๑๔ และข้อ ๑๕ มิใช่สิทธิที่ติดตามตัวของข้าราชการผู้เคยใช้สิทธิ เมื่อข้าราชการได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติราชการประจำสำนักงานใหม่ในต่างท้องที่ จะต้องพิจารณาว่า ข้าราชการผู้นั้นมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านตามระเบียบข้อ ๖ แล้วหรือไม่ หากข้าราชการเป็นผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านตามระเบียบข้อ ๖ จึงจะสามารถใช้สิทธินำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านมาเบิกค่าเช่าบ้านตามระเบียบข้อ ๑๕ ได้

๓. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๔ กำหนดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านและตนเองหรือคู่สมรสได้เช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านในท้องที่นั้น เพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัยและได้อาศัยอยู่จริงในบ้านนั้น นำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ดังกล่าวมาเบิกค่าเช่าบ้านได้ และข้อ ๑๕ กำหนดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งได้ใช้สิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านมาเบิกค่าเช่าบ้านตามข้อ ๑๔ และต่อมาได้รับแต่งตั้งให้ไปรับราชการในท้องที่อื่นซึ่งตนมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านมีสิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านในท้องที่เดิมมาเบิกค่าเช่าบ้านในท้องที่ใหม่ได้ ประกอบกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๐๖๗๙ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สรุปได้ว่า ข้อ ๑.๒ (๒) หากข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใดได้ยื่นขอใช้สิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านมาเบิกค่าเช่าบ้านจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในท้องที่ที่ปฏิบัติราชการ ตามข้อ ๑๔ หรือข้อ ๑๕ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และได้รับอนุมัติให้ใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านในท้องที่นั้นก่อนที่ถูกจัดเข้าที่พัก ผู้มีอำนาจจัดที่พักไม่ต้องจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่า พ้นจำเอก ธนัญชัยฯ ได้รับอนุมัติให้ใช้สิทธินำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านมาเบิกค่าเช่าบ้านจากกองกำลังสายแพทย์ กรมแพทยทหารเรือ กรุงเทพมหานคร และเมื่อโอน (ย้าย) มาสังกัดเทศบาลตำบลหางน้ำสาคร ได้นำหลักฐานดังกล่าวมายื่นขอเบิกค่าเช่าบ้านจากเทศบาลตำบลหางน้ำสาคร ซึ่งนายกเทศมนตรีตำบลหางน้ำสาครได้อนุมัติให้

พันจ่าเอก ธัญชัยฯ ใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านตั้งแต่วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๖ จึงเป็นกรณีที่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้รับอนุมัติให้ใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านก่อนที่จะถูกจัดให้เข้าที่พัก ดังนั้น เทศบาลตำบลหางน้ำสาครจึงไม่ต้องจัดให้พันจ่าเอก ธัญชัยฯ เข้าพักในที่พักของทางราชการ และพันจ่าเอก ธัญชัยฯ มีสิทธินำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านในท้องที่กรุงเทพมหานครมาเบิกค่าเช่าบ้านจากเทศบาลตำบลหางน้ำสาคร ตามระเบียบข้อ ๑๕

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน น.ส.สุธารัตน์ เอี่ยมชูภูติ ๐๙-๕๑๕๙-๑๙๓๗

ที่ ปน ๐๐๒๓.๔/ว ๒๐๖๕

ศาลากลางจังหวัดปัตตานี
ถนนเดชา ปน ๙๔๐๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง การหารือการเบิกค่าเช่าบ้านของพนักงานส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ (ยกเว้นนายอำเภอหนองจิก), นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี
นายกเทศมนตรีเมืองปัตตานี และนายกเทศมนตรีเมืองตะลุมพันธ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๐๒๓๗ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๕

ด้วยจังหวัดปัตตานีได้รับหนังสือจากอำเภอหนองจิก กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งหนึ่งขอหารือการเบิกค่าเช่าบ้านของพนักงานส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒ ราย จังหวัดปัตตานีพิจารณาแล้ว เพื่อให้ได้แนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนจึงได้หารือไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีข้าราชการส่วนท้องถิ่น ตำแหน่ง รองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับต้น) ได้รับอนุมัติให้ใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ซึ่งได้รับอนุมัติก่อนที่จะถูกจัดเข้าที่พัก แม้ว่าในเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ บ้านพักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่างลง ผู้มีอำนาจจัดที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตำบลก็ไม่ต้องจัดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นรายดังกล่าวเข้าพักอาศัย ดังนั้น ข้าราชการส่วนท้องถิ่นรายดังกล่าวจึงสามารถนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านมาเบิกค่าเช่าบ้านได้

๒. กรณีข้าราชการส่วนท้องถิ่น ตำแหน่ง ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ระดับกลาง) ได้โอน (ย้าย) มา ซึ่งถือว่า ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปราชการประจำในต่างท้องที่ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งนั้นได้พิจารณาตามความจำเป็น เหมาะสม ประหยัด และประโยชน์ของทางราชการแล้วเห็นว่า บ้านพักของทางราชการที่ว่างลง ไม่สามารถปรับเปลี่ยนเป็นที่พักได้ และไม่จัดที่พักให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นรายดังกล่าว ประกอบกับข้าราชการส่วนท้องถิ่นรายดังกล่าวและคู่สมรสไม่มีเคหสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ โดยไม่มีหนี้ค้างชำระกับสถาบันการเงินในอำเภอหนองจิก บุคคลดังกล่าวก็มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน และสามารถนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านที่ได้รับอนุมัติให้เบิกค่าเช่าบ้านจากท้องที่เดิมมาเบิกค่าเช่าบ้านได้

จังหวัดปัตตานีจึงขอแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามหนังสือตอบข้อหารือฉบับดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอ ให้แจ้งเทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ถือปฏิบัติตามที่กำหนดด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายนิพันธ์ บุญหลวง)

ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี



สถ. บิ.พ.ณ

7147

- 6 ก.ย. 2565

10.00x

ศาลากลางจังหวัดปัตตานี

เลขที่รับ 13079

วันที่ - ๕ ก.ย. ๒๕๖๕

เวลา 13.32 น.

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต

กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ทหารเรือการเบิกค่าเช่าบ้านของพนักงาน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดปัตตานี ที่ ปน ๐๐๒๓.๔/๑๔๔๑๒ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดปัตตานีขอหารือ กรณี [redacted] ขอหารือการเบิกค่าเช่าบ้านของพนักงาน [redacted] ๒ ราย ดังนี้

๑. [redacted] ตำแหน่ง รองปลัด [redacted] (นักบริหารงานท้องถิ่นระดับต้น) ไดโอน (ย้าย) จาก [redacted] มาสังกัด [redacted] อำเภอหนองจิก จังหวัดปัตตานี [redacted] ไม่ได้จัดที่พักอาศัยให้ และไม่มีบ้านเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองหรือคู่สมรสในท้องที่อำเภอหนองจิก จึงได้นำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านในท้องที่เดิมมาเบิกค่าเช่าบ้านกับ [redacted] ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ต่อมาเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ บ้านพักข้าราชการระดับ ๓ ของ [redacted] ว่างลง ๒ หลัง ซึ่งจังหวัดปัตตานีพิจารณาแล้วเห็นว่า [redacted] มีสิทธินำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านในท้องที่เดิมมาเบิกค่าเช่าบ้านในท้องที่ใหม่ได้ โดยสิทธิในการเบิกค่าเช่าบ้านไม่ได้ถูกระงับเนื่องจากบ้านพักของ [redacted] ว่างลงในเดือนธันวาคมแต่อย่างใด

๒. กรณี [redacted] ตำแหน่ง ปลัด [redacted] ไดโอน (ย้าย) มาหลังจากเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ [redacted] ไม่ได้จัดที่พักให้ และตนเองหรือคู่สมรสไม่มีเคหสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ ซึ่งจังหวัดปัตตานีพิจารณาแล้วเห็นว่า [redacted] สามารถใช้สิทธินำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านในท้องที่เดิมมาเบิกค่าเช่าบ้านจาก [redacted] ได้ จึงขอหารือความเห็นของจังหวัดปัตตานีถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖ กำหนดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใดได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน เว้นแต่ผู้นั้น ทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดที่พักอาศัยให้อยู่แล้ว หรือมีเคหสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองหรือคู่สมรสในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ โดยไม่มีหนี้ค้างชำระกับสถาบันการเงิน ข้อ ๑๕ กำหนดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งได้ใช้สิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านมาเบิกค่าเช่าบ้านตามข้อ ๑๔ และต่อมาได้รับแต่งตั้งให้ไปรับราชการในท้องที่อื่น ซึ่งตนมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านตามระเบียบนี้ให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นมีสิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านในท้องที่เดิมมาเบิกค่าเช่าบ้านในท้องที่ใหม่ได้

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๐๖๗๔ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สรุปได้ว่า การจัดที่พักซึ่งมิใช่ ที่พักประจำตำแหน่งของหัวหน้าหน่วยงาน หากข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใดได้ยื่นขอใช้สิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านมาเบิกค่าเช่าบ้าน

/จากองค์กร...

- ๒ -

จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในท้องที่ที่ปฏิบัติราชการตามข้อ ๑๔ หรือข้อ ๑๕ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และได้รับอนุมัติให้ใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านในท้องที่นั้นก่อนที่ ถูกจัดเข้าที่พัก ผู้มีอำนาจจัดที่พักไม่ต้องจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นดังนั้น กรณี [redacted] ตำแหน่ง รองปลัด [redacted] นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับต้น) ได้โอน (ย้าย) จาก [redacted] มาสังกัด [redacted] อำเภอหนองจิก จังหวัดปัตตานี เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ซึ่งถือว่าเป็นกรณีที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงาน ในต่างท้องที่ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า [redacted] ไม่ได้จัดที่พักอาศัยให้ และไม่มีบ้าน เป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองหรือคู่สมรสในท้องที่อำเภอหนองจิก [redacted] จึงมีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน และสามารถ นำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านที่ได้รับอนุมัติให้เบิกค่าเช่าบ้านจาก [redacted] มาเบิกค่าเช่าบ้าน กับ [redacted] ได้

กรณี [redacted] ได้รับอนุมัติให้ใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ซึ่งได้รับอนุมัติก่อนที่จะถูกจัดเข้าที่พัก แม้ว่าในเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ บ้านพักของ [redacted] ว่างลง ผู้มีอำนาจจัดที่พักของ [redacted] ก็ไม่ต้องจัดให้ [redacted] เข้าพักอาศัย ดังนั้น [redacted] จึงสามารถนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านมาเบิกค่าเช่าบ้านได้

๓. ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๔๐๘๒/ว ๐๖๗๙ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติในการจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สรุปได้ว่า การจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นมีที่พักและจะกำหนดให้เป็นที่พักสำหรับข้าราชการส่วนท้องถิ่นระดับใด ให้พิจารณา ตามความจำเป็น และเหมาะสม รวมทั้งความประหยัดและประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญและสามารถปรับเปลี่ยนได้โดยให้ ผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้ที่ผู้บริหารท้องถิ่นมอบหมายเป็นผู้มีอำนาจจัดที่พักให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ดังนั้น การที่ [redacted] ตำแหน่ง ปลัด [redacted] ระดับกลาง) ได้โอน (ย้าย) มาที่ [redacted] หลังจากเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ ซึ่งถือว่าเป็นกรณีที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปราชการประจำในต่างท้องที่ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า [redacted] ได้พิจารณาตามความจำเป็น เหมาะสม ประหยัด และประโยชน์ของทางราชการแล้วเห็นว่า บ้านพักของทางราชการที่ว่างลง ไม่สามารถปรับเปลี่ยนเป็นที่พักให้แก่ปลัด [redacted] ได้ และไม่จัดที่พักให้แก่ปลัด [redacted] ประกอบกับ [redacted] และคู่สมรสไม่มีเคหสถานอื่นเป็นกรรมสิทธิ์ โดยไม่มีหนี้ค้ำชำระกับสถาบันการเงินในอำเภอหนองจิก [redacted] ก็มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน และสามารถนำหลักฐาน การผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านที่ได้รับอนุมัติให้เบิกค่าเช่าบ้านจากท้องที่เดิมมาเบิกค่าเช่าบ้านได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริวัฒน์ นุปดาเจริญ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ที่ ปท ๐๐๒๓.๕/๑๓๑๕๘



ศาลากลางจังหวัดปทุมธานี
เลขที่ ๑ ถนนปทุมธานีเฉลิมพระเกียรติ
ปท ๑๒๐๐๐

๕

กรกฎาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ตอบหารือข้าราชการครูขอใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ที่ ปท ๕๑๐๐๔/๑๐๑๓ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๙๙๓๒

ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๒

จำนวน ๑ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับโอนนางสาวบุษยา โคตรบรรเทา ข้าราชการครู ตำแหน่ง ครู คศ.๑ สังกัดโรงเรียนมาบตะโกพิทยาคม ตำบลมาบตะโกเอน อำเภอกนครบุรี จังหวัดนครราชสีมา ให้มาดำรงตำแหน่ง ครู คศ.๑ โรงเรียนสามโคก อำเภอสามโคก ซึ่งเป็นโรงเรียนในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ตั้งแต่วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๑ โดยเมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ นางสาวบุษยา โคตรบรรเทา ได้ทำสัญญาเงินกู้กับธนาคารอาคารสงเคราะห์ เพื่อซื้อบ้าน เลขที่ ๑๑๑/๗๓ หมู่ที่ ๑ ตำบลสามโคก อำเภอสามโคก จังหวัดปทุมธานี เป็นจำนวนเงิน ๑,๘๕๒,๐๐๐ บาท และมีความประสงค์ขออนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านหลังดังกล่าวมาเบิกค่าเช่าบ้าน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงขอหารือไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีหนังสือแจ้งตอบข้อหารือตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๙๙๓๒ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๒ สรุปความเห็นได้ ดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖ กำหนดว่า ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน เว้นแต่ผู้นั้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดที่พักอาศัยให้อยู่แล้ว หรือมีเคหสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองหรือคู่สมรสในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ โดยไม่มีหนี้ค้างชำระกับสถาบันการเงิน ดังนั้น การที่นางสาวบุษยา โคตรบรรเทา โอน (ย้าย) จากโรงเรียนมาบตะโกพิทยาคม อำเภอกนครบุรี จังหวัดนครราชสีมา มาปฏิบัติราชการที่โรงเรียนสามโคก อำเภอสามโคก จังหวัดปทุมธานี สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ซึ่งถือเป็นกรณีได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานใหม่ในต่างท้องที่ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ไม่ได้จัดที่พักอาศัยให้อยู่และตนเองหรือคู่สมรสไม่มีเคหสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์โดยไม่มีหนี้ค้างชำระกับสถาบันการเงินในท้องที่อำเภอสามโคก นางสาวบุษยา โคตรบรรเทา ก็มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน

๒. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๔ กำหนดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านและได้เช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านที่ค้างชำระอยู่ในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่เพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัยและได้อาศัยอยู่จริงในบ้านนั้นมีสิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ดังกล่าวมาเบิกค่าเช่าบ้านได้ ดังนั้น กรณีนางสาวบุษยา โคตรบรรเทา ได้ทำสัญญาเงินกู้จากธนาคารอาคารสงเคราะห์ เพื่อซื้อบ้านเลขที่ ๑๑๑/๗๓ หมู่ที่ ๑ อำเภอสามโคก

/จังหวัดปทุมธานี...

- ๒ -

จังหวัดปทุมธานี เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๑ นางสาวบุษยา โคตรบรรเทา ได้อोन (ย้าย) มาปฏิบัติราชการที่โรงเรียนสามโคก อำเภอสามโคก จังหวัดปทุมธานี จึงถือเป็นการผ่อนชำระเงินกู้ เพื่อชำระราคาบ้านที่ค้างชำระในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ หากนางสาวบุษยา โคตรบรรเทา ได้อาศัยอยู่จริง ในบ้านเลขที่ ๑๑๑/๗๓ ก็สามารถนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านหลังดังกล่าวมาเบิกค่าเช่าบ้าน จากองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้ แม้ว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจะต้องอยู่ในอำเภอเมือง ปทุมธานีก็ตาม ความเห็นของจังหวัดปทุมธานีถูกต้องแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรูญศักดิ์ สิงหเดช)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดปทุมธานี

กลุ่มงานการเงิน บัญชีและการตรวจสอบ

โทร./โทรสาร ๐-๒๕๘๑-๑๕๒๖ ต่อ ๑๑๐

นางเอลารัตน์ ชัยเกลี้ยง

โทร (มือถือ) ๐๙๕-๔๘๑-๑๕๖๘

☐ ก.ก.ม.
☒ ก.ก.ง.



5427

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/จ.๓๒

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๖๒

เรื่อง ทหารือข้าราชการครูขอใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานี

อยู่หน้าการเดิน
๘/๑
๑๐ มิ.ย. ๒๕๖๒

อ้างถึง หนังสือจังหวัดปทุมธานี ที่ ปท ๐๐๒๓.๕/๘๘๒๘ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒

ตามที่จังหวัดปทุมธานีขอทหารือกรณี นางสาวบุษยา โคตรบรรเทา ตำแหน่ง ครู คศ. ๑ โรงเรียนมาบตาบิตชุมแพ อำเภอบึงสามพัน จังหวัดนครราชสีมา สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา โอนย้ายมาดำรงตำแหน่ง ครู คศ. ๑ โรงเรียนสามโคก อำเภอสสามโคก จังหวัดปทุมธานี สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ตั้งแต่วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๑ โดยเมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ นางสาวบุษยาฯ ได้ทำสัญญาเงินกู้กับธนาคารอาคารสงเคราะห์ เพื่อซื้อบ้านเลขที่ ๑๑๑/๗๓ หมู่ที่ ๑ ตำบลสามโคก อำเภอสสามโคก จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๑,๘๕๒,๐๐๐ บาท และมีความประสงค์จะนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านหลังดังกล่าวมาเบิกค่าเช่าบ้าน ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีเห็นว่า นางสาวบุษยาฯ ได้ทำสัญญาเงินกู้ก่อนที่จะโอนย้ายมาสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี และบ้านหลังดังกล่าว ตั้งอยู่ที่อำเภอสสามโคก จังหวัดปทุมธานี แต่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีตั้งอยู่ที่อำเภอเมืองปทุมธานี จังหวัดปทุมธานี จึงขอทหารือว่า นางสาวบุษยาฯ จะมีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านได้ หรือไม่ จังหวัดปทุมธานีพิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. กรณีนางสาวบุษยาฯ ได้ทำสัญญาเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านกับธนาคารอาคารสงเคราะห์ เพื่อซื้อบ้านเลขที่ ๑๑๑/๗๓ หมู่ที่ ๑ ตำบลสามโคก อำเภอสสามโคก จังหวัดปทุมธานี เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๑ นางสาวบุษยาฯ ได้โอนย้ายมารับราชการที่โรงเรียนสามโคก อำเภอสสามโคก จังหวัดปทุมธานี ซึ่งเป็นโรงเรียนในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี หากองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีไม่ได้จัดที่พักอาศัยให้อยู่ และตนเองหรือคู่สมรสไม่มีบ้านเป็นกรรมสิทธิ์ในท้องที่อำเภอสสามโคก นางสาวบุษยาฯ ก็สามารถนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านมาเบิกค่าเช่าบ้านจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้

๒. กรณีนางสาวบุษยาฯ ได้ปฏิบัติงานในท้องที่อำเภอสสามโคก และได้ซื้อบ้านหลังดังกล่าวที่อำเภอสสามโคก ถือเป็นการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านในท้องที่ที่ประจำสำนักงาน จึงเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงขอทหารือว่าความเห็นของจังหวัดปทุมธานี ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดตามอ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖ กำหนดว่า ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใดได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน เว้นแต่ผู้นั้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดที่พักอาศัยให้อยู่แล้ว หรือมีเคหสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองหรือคู่สมรสในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ โดยไม่มีหนี้ค้างชำระกับสถาบันการเงิน ดังนั้น การที่นางสาวบุษยา โคตรบรรเทา โอน (ย้าย) จากโรงเรียนมาบตาบิตชุมแพ อำเภอบึงสามพัน

- ๒ -

จังหวัดนครราชสีมา มาปฏิบัติราชการที่โรงเรียนสามโคก อำเภอสามโคก จังหวัดปทุมธานี สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ซึ่งถือเป็นกรณีได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานใหม่ในต่างท้องที่ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ไม่ได้จัดที่พักอาศัยให้อยู่และตนเองหรือคู่สมรสไม่มีเคหสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์โดยไม่มีหนี้ค้ำชำระกับสถาบันการเงินในท้องที่อำเภอสามโคก นางสาวบุษยาฯ ก็มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน

๒. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๔ กำหนดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านและได้เช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านที่ค้ำชำระอยู่ในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่เพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัยและได้อาศัยอยู่จริงในบ้านนั้น มีสิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ดังกล่าวมาเบิกค่าเช่าบ้านได้ ดังนั้น กรณีนางสาวบุษยาฯ ได้ทำสัญญากู้เงินจากธนาคารอาคารสงเคราะห์ เพื่อซื้อบ้านเลขที่ ๑๑๑/๗๓ หมู่ที่ ๑ อำเภอสามโคก จังหวัดปทุมธานี เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๑ นางสาวบุษยาฯ ได้โอน (ย้าย) มาปฏิบัติราชการที่โรงเรียนสามโคก อำเภอสามโคก จังหวัดปทุมธานี จึงถือเป็นการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านที่ค้ำชำระในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ หากนางสาวบุษยาฯ ได้อาศัยอยู่จริงในบ้านเลขที่ ๑๑๑/๗๓ ก็สามารถนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านหลังดังกล่าวมาเบิกค่าเช่าบ้านจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้ แม้ว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจะต้องอยู่ในอำเภอเมืองปทุมธานีก็ตาม ความเห็นของจังหวัดปทุมธานีถูกต้องแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติธร ยิ้มละมัย)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙

ผู้ประสานงาน :

น.อ. กิตติกันต์ ฐิธอบที ๐๔๕๑๙๙๐๙๗๖๙๙

ที่ มท ๐๘๐๓/ว ๑๗๓๙



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กทม. ๑๐๓๐๐

๒ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง สิทธิการเบิกค่าเช่าบ้าน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดตาก)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔๔/๕๘๒๕ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๒๒.๓/๒๕๓๓๗ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้หารือกรมบัญชีกลาง เกี่ยวกับการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน ข้าราชการตามที่กรมบัญชีกลางได้ตอบข้อหารือกรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยและ กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กรณีที่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นโอนมาเป็นข้าราชการ พลเรือน สังกัดหน่วยงานของรัฐในท้องที่กรุงเทพมหานคร ถือว่าได้รับคำสั่งให้เดินทางมาประจำสำนักงาน ในต่างท้องที่ หากทางราชการไม่จัดที่พักให้หรือไม่มีเคสสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองหรือคู่สมรสในท้องที่ ที่ไปประจำสำนักงานใหม่โดยไม่มีหนี้ค้างชำระกับสถาบันการเงิน ก็ย่อมมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการ ในท้องที่ดังกล่าว ตามนัยมาตรา ๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติ จึงได้หารือประเด็นดังกล่าวไปยังกรมบัญชีกลางว่า กรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่นซึ่งมีข้าราชการส่วนท้องถิ่นโอนมารับราชการในสังกัดโดยมีข้อเท็จจริงเช่นเดียวกันกับหน่วยงาน ข้างต้น ก็ย่อมมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการเช่นเดียวกัน โดยกรมบัญชีกลางได้ตอบข้อหารือว่า กรณีของ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหากมีข้อเท็จจริงเช่นเดียวกับหน่วยงานดังกล่าว ข้าราชการผู้นั้นก็ย่อมมีสิทธิได้รับ ค่าเช่าบ้านข้าราชการตามนัยมาตรา ๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านฯ เช่นกัน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า แนวทางปฏิบัติดังกล่าวเป็นประโยชน์ ที่สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดจะนำไปใช้ประกอบการพิจารณาสิทธิการเบิกค่าเช่าบ้าน ของข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่โอนมาสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และถือปฏิบัติเป็นไปในแนวทาง เดียวกัน จึงขอให้แจ้งสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดทราบและถือปฏิบัติตามหนังสือ กรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๒๒.๓/๒๕๓๓๗ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวัลลภ พริ้งพวงษ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองคลัง

ฝ่ายบัญชีและระเบียบการคลัง

โทร. ๐-๒๒๔๓-๒๒๒๕

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๒๔

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (กองคลัง) โทร ๐-๒๒๔๓-๒๒๒๕ ภายใน ๑๑๒๓

ที่ มท ๐๘๐๓/ว ๑๗๓๙

วันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง สิทธิการเบิกค่าเช่าบ้าน

เรียน รอง อสถ., ผชช., และผู้บริหารหน่วยงานในสังกัด สด.

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้หารือกรมบัญชีกลาง เกี่ยวกับการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน ข้าราชการตามที่กรมบัญชีกลางได้ตอบข้อหารือกรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยและ กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กรณีที่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นโอนมาเป็นข้าราชการ พลเรือน สังกัดหน่วยงานของรัฐในท้องที่กรุงเทพมหานคร ถือว่าได้รับคำสั่งให้เดินทางมาประจำสำนักงาน ในต่างท้องที่ หากทางราชการไม่จัดที่พักให้หรือไม่มีเคสสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองหรือคู่สมรสในท้องที่ ที่ไปประจำสำนักงานใหม่โดยไม่มีหนี้ค้างชำระกับสถาบันการเงิน ก็ย่อมมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการ ในท้องที่ดังกล่าว ตามนัยมาตรา ๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติ จึงได้หารือประเด็นดังกล่าวไปยังกรมบัญชีกลางว่า กรมส่งเสริมการ ปกครองท้องถิ่นซึ่งมีข้าราชการส่วนท้องถิ่นโอนมารับราชการในสังกัดโดยมีข้อเท็จจริงเช่นเดียวกันกับหน่วยงาน ข้างต้น ก็ย่อมมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการเช่นเดียวกัน โดยกรมบัญชีกลางได้ตอบข้อหารือว่า กรณีของ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหากมีข้อเท็จจริงเช่นเดียวกับหน่วยงานดังกล่าว ข้าราชการผู้นั้นก็ย่อมมีสิทธิได้รับ ค่าเช่าบ้านข้าราชการตามนัยมาตรา ๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านฯ เช่นกัน รายละเอียดตามสำเนา หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๔/๕๘๒๕ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ และสำเนา หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๒๒.๓/๒๕๓๓๗ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ที่แนบมาพร้อมนี้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า แนวทางปฏิบัติดังกล่าวเป็นประโยชน์ ที่จะนำไปใช้ประกอบการพิจารณาสิทธิการเบิกค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่โอนมาสังกัด กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและถือปฏิบัติเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงขอแจ้งให้ข้าราชการในสังกัดทราบ และถือปฏิบัติตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๒๒.๓/๒๕๓๓๗ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ

(นายวัลลภ พริ้งพวงษ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



ที่ กค ๐๔๒๒.๓/๕๖๓๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 43161
วันทรมบัญญัติกลาง 8 ก.ค. 2556
เวสทมนพระรรม. ๖ ก.ทม. ๑๐๔๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เลขรับ 1795
วันที่ ๘ ก.ค. ๒๕๕๖
เวลา.....น.

เรื่อง สิทธิการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๔/๕๘๒๕ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอรื้อสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านกรณีข้าราชการส่วนท้องถิ่นโอนมารับราชการเป็นข้าราชการสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งหากเป็นกรณีที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีข้อเท็จจริงเช่นเดียวกับกรณีกรมบัญชีกลางได้ตอบข้อหารือให้กับกรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยและกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ที่เกี่ยวกับสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านกรณีข้าราชการส่วนท้องถิ่นโอนมาสังกัดเป็นข้าราชการสังกัดหน่วยงานดังกล่าว ก็ย่อมมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านเช่นเดียวกันถูกต้องหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า กรณีของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหากมีข้อเท็จจริงเช่นเดียวกับกรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยและกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ว่า การที่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นโอนมารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนนั้น หากเป็นการได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่ และไม่มีที่พักของทางราชการจัดให้ หรือไม่มีเคสสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองหรือคู่สมรสโดยไม่มีหนี้ค้ำชำระกับสถาบันการเงินอยู่ในท้องที่ที่รับราชการ ข้าราชการผู้นั้นก็ย่อมมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการ ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น ความเห็นดังกล่าวจึงถูกต้องแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวชนหจิต สังข์ใหม่)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานคำตอบแทนและสวัสดิการ

กลุ่มงานคำตอบแทนและสวัสดิการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๒๒๓,๔๔๕๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๗

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ ร.ต.

(บุรินทร์ อินทรเสนีย์)

นิติกรชำนาญการ

ส่วนคดี
เลขรับ 1292
วันที่ 9 ก.ค. 56.
กค.

7 ก.ค. 56

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๔.๔/๒๕๒๕

สำนักเลขาธิการ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขอรื้อถอนการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการเพิ่มเติม

เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

- อ้างถึง ๑. หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๒๒.๓/๓๔๑๘๑ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕
 ๒. หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๒๒.๓/๐๔๗๓๔ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๖
 ๓. หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๒๒.๓/๑๑๕๕๔ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๖
 ๔. หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๒๒.๓/๑๒๑๔๕ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๖

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ขอหารือเกี่ยวกับสิทธิการเบิกค่าเช่าบ้าน กรณีข้าราชการรายหนึ่งเดิมรับราชการสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านนา อำเภอเมืองชุมพร จังหวัดชุมพร ต่อมาได้โอนมาสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและประสงค์จะขอใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านว่า จะสามารถนำแนวคำวินิจฉัยตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดในคดีหมายเลขแดงที่ อ.๔๒๔/๒๕๕๔ มาใช้เป็นบรรทัดฐานประกอบการพิจารณาและถือปฏิบัติในการอนุมัติเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการรายนี้และรายอื่นๆ ได้หรือไม่อย่างไร และคำว่า “ท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรก” ตามพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีความหมายว่าอย่างไร ซึ่งกรมบัญชีกลางได้มีหนังสือตอบข้อหารือกรณีดังกล่าวสรุปความได้ว่า คำพิพากษาศาลมีผลผูกพันเฉพาะคู่กรณีในคดีดังกล่าวที่ต้องถือปฏิบัติ ตามนัยมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ และไม่ใช่กรณีที่คำพิพากษาจะมีผลผูกพันบุคคลภายนอกได้ ตามมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ส่วนกรณีที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะนำแนวคำวินิจฉัยตามคำพิพากษาดังกล่าวมาใช้เป็นบรรทัดฐานประกอบการพิจารณาและถือปฏิบัติในการอนุมัติเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการรายนี้และรายอื่นๆ ได้หรือไม่ ย่อมขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำหรับคำนิยามคำว่า “ท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรก” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมายความว่า ท้องที่ที่ได้รับบรรจุและแต่งตั้งให้ปฏิบัติราชการหรือมีคำสั่งให้ไปปฏิบัติราชการและได้มีการรายงานตัวเพื่อปฏิบัติราชการตามพระราชกฤษฎีกานี้เป็นครั้งแรก นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒-๔ กรมบัญชีกลางได้ตอบข้อหารือกรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยและกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก สรุปความได้ว่า กรณีที่ข้าราชการส่วนท้องถิ่น สังกัดเทศบาลเมืองปู่เจ้าสมิงพราย จังหวัดสมุทรปราการ โอนมาเป็นข้าราชการพลเรือน สังกัดหน่วยงานของรัฐในท้องที่กรุงเทพมหานคร ถือว่าได้รับคำสั่งให้เดินทางมาประจำสำนักงานในต่างท้องที่ที่ หากทางราชการไม่จัดที่พักให้หรือไม่มีเคสสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองหรือคู่สมรสในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ โดยไม่มีหนี้ค้างชำระกับสถาบันการเงิน ก็ย่อมมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการในท้องที่ดังกล่าว ตามนัยมาตรา ๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น เพื่อให้ประเด็นของการพิจารณาเกี่ยวกับสิทธิในการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการมีแนวทางปฏิบัติที่เป็นไปด้วยความรอบคอบชัดเจนและเป็นธรรมกับทุกฝ่ายตลอดจนเป็นการลดปัญหาข้อพิพาทอันเกิดจากการฟ้องคดีต่อศาลปกครองระหว่างกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกับข้าราชการในสังกัด จึงขอหารือกรมบัญชีกลางเพิ่มเติมในประเด็นดังกล่าว

ว่าที่ ร.ต.

การปกครอง ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ส่วนคดี

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ ร.ต.

(บุรินทร์ อินทรเสนีย์)

นิติกรชำนาญการ

รอง.อสค. / / /
 ผอ.สน.กม. / พชร / A 2 = 56
 ผอ.สคค. / / /
 ทน.จ. { นรินทร์ / / /
 นก { / / /

พิมพ์ ชัยญานนช



ที่ กค ๐๔๒๒.๓/๑๒๑๔๕

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง สิทธิการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ

เรียน อธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก

อ้างถึง หนังสือกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ที่ สธ ๐๕๓๙/๖๐๖ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ตามที่ขอทบทวนสิทธิการเบิกค่าเช่าบ้าน กรณีเดิมเป็นข้าราชการพลเรือน ต่อมาได้โอนไปรับราชการเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น สังกัดเทศบาลเมืองปู่เจ้าสมิงพราย จังหวัดสมุทรปราการ และภายหลังได้โอนกลับมารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือน สังกัดกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก จึงขอหารือว่า ข้าราชการรายดังกล่าวจะมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า กรณีที่ข้าราชการส่วนท้องถิ่น สังกัดเทศบาลเมืองปู่เจ้าสมิงพราย โอนมาเป็นข้าราชการพลเรือน สังกัดกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กรุงเทพมหานคร ถือว่าได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่ หากไม่มีที่พักของทางราชการ จัดให้หรือไม่มีเคสสถานอื่นเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองหรือคู่สมรสโดยไม่มีหนี้ค้างชำระกับสถาบันการเงินอยู่ในท้องที่ที่รับราชการ ก็ย่อมมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการ ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวชุลลิต สังขไหม)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานคำตอบแทนและสวัสดิการ

กลุ่มงานคำตอบแทนและสวัสดิการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐-คือ ๔๔๔๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๗

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ ร.ต.

(บุรินทร์ อัมพรเสณีย์)

นิติกรชำนาญการ



ที่ กค ๐๔๒๒.๓/ ๑๑๕๕๕

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง สิทธิการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๓.๑/๑๗๑๓ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ตามที่แจ้งว่า ข้าราชการผู้หนึ่งเดิมรับราชการในตำแหน่งปลัดอำเภอ กิ่งอำเภอเจาะไอร้อง อำเภอรณัง จังหวัดบราฮิราส ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๐ ได้โอนไปเป็นพนักงานเทศบาล สำนักงานเทศบาลเมืองปัตตานี และเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๕ ได้โอนมารับราชการที่สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรุงเทพมหานคร จึงขอหารือว่า ข้าราชการรายนี้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านหรือไม่ และกรณีข้าราชการอื่นโอนมาในลักษณะเช่นเดียวกับข้าราชการรายนี้จะสามารถใช้กรณีดังกล่าวในการถือปฏิบัติได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า กรณีที่ข้าราชการรายนี้โอนจากพนักงานเทศบาล สำนักงานเทศบาลเมืองปัตตานี มาเป็นข้าราชการพลเรือนที่สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรุงเทพมหานคร ถือว่าได้รับคำสั่งให้เดินทางมาประจำสำนักงานในต่างท้องที่ ตามมาตรา ๗ วรคหนึ่ง แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยค่าเช่าบ้าน ข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หากไม่เข้าข้อยกเว้นที่ทำให้ไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน ตามมาตรา ๗ (๑) ทางราชการจัดที่พักให้อยู่แล้ว หรือมาตรา ๗ (๒) มีเคหสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองหรือคู่สมรสในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ โดยไม่มีหนี้ค้างชำระกับสถาบันการเงิน ข้าราชการผู้นี้ก็ย่อมมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน ข้าราชการ ส่วนกรณีข้าราชการรายอื่นที่โอนมาในลักษณะเช่นเดียวกับข้าราชการรายนี้ หากไม่เข้าข้อยกเว้นดังกล่าว ย่อมมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านเช่นเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวชนหิจิต สังข์ใหม่)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานคำตอบแทนและสวัสดิการ

กลุ่มงานคำตอบแทนและสวัสดิการ

โทร. ๐-๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๙๕๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๗

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ ร.ต.

(บุรินทร์ อินทรเสนีย์)

นิติกรชำนาญการ

ที่ กค ๐๔๒๒.๗/๐๖๙๙๓๕



กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๕๖

เรื่อง สิทธิการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ

เรียน อธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ

อ้างถึง หนังสือกรมสอบสวนคดีพิเศษ ที่ ยธ ๐๘๐๑.๗/๔๒๗ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ตามที่แจ้งว่า ข้าราชการผู้หนึ่งเดิมรับราชการที่สำนักงานเทศบาลตำบลปากน้ำท่าเรือ อำเภอเมือง จังหวัดระนอง ต่อมาเมื่อวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ ได้มาช่วยปฏิบัติราชการที่ศูนย์ปฏิบัติการคดีพิเศษภาคใต้ (จังหวัดสุราษฎร์ธานี) อำเภอเมือง จังหวัดสุราษฎร์ธานี สังกัดกรมสอบสวนคดีพิเศษ และกรมสอบสวนคดีพิเศษ ได้ออกคำสั่งรับโอนข้าราชการผู้หนึ่งมาปฏิบัติราชการที่หน่วยงานดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔ กรมฯ ได้ออกคำสั่งให้ข้าราชการผู้หนึ่งไปดำรงตำแหน่งที่ศูนย์ปฏิบัติการคดีพิเศษจังหวัดชายแดนภาคใต้ (จังหวัดปัตตานี) แต่ข้าราชการดังกล่าวยังคงปฏิบัติราชการอยู่ที่หน่วยงานเดิม จึงขอหารือว่า ข้าราชการผู้หนึ่งมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า กรณีที่ข้าราชการรายนี้โอนจากพนักงานเทศบาล สำนักงานเทศบาลตำบลปากน้ำท่าเรือ อำเภอเมือง จังหวัดระนอง มาเป็นข้าราชการพลเรือนที่ศูนย์ปฏิบัติการคดีพิเศษภาคใต้ (จังหวัดสุราษฎร์ธานี) อำเภอเมือง จังหวัดสุราษฎร์ธานี สังกัดกรมสอบสวนคดีพิเศษ ถือว่าได้รับคำสั่งให้เดินทางมาประจำสำนักงานในต่างท้องที่ หากส่วนราชการไม่ได้จัดที่พักให้หรือไม่มีเคหสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์เป็นของตนเองหรือคู่สมรสโดยไม่มีหนี้ค้ำชำระกับสถาบันการเงิน ก็ย่อมมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน ข้าราชการในท้องที่ดังกล่าว ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และต่อมากรมฯ ได้ออกคำสั่งให้ข้าราชการผู้หนึ่งไปดำรงตำแหน่งที่ศูนย์ปฏิบัติการคดีพิเศษจังหวัดชายแดนภาคใต้ (จังหวัดปัตตานี) แต่ข้าราชการดังกล่าวยังคงปฏิบัติราชการอยู่ที่หน่วยงานเดิม ดังนั้น สิทธิการได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการจึงมิได้เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุพชิตา สิงขิโหม)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานคำตอบแทนและสวัสดิการ

กลุ่มงานคำตอบแทนและสวัสดิการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๕๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๗

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ ร.ต.

(บุรินทร์ 龐ทธรเสนีย์)
นิติกรชำนาญการ



ที่ มค ๐๐๒๓.๔/ ๒๒๕๔

ศาลากลางจังหวัดมหาสารคาม
ถนนเลี้ยวเมืองมหาสารคาม-ร้อยเอ็ด
มค ๔๕๐๐๐

๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง ทารือการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการส่วนตำบล

เรียน นายอำเภอนาเชือก

อ้างถึง หนังสืออำเภอนาเชือก ที่ มค ๐๐๒๓.๑๓/๑๙๔๐ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๕

ตามที่อำเภอนาเชือกรายงานมาว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ ขอทารือการเบิกค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น รายงานนางสุนันทา แก้วชมพู ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองคลัง ประเภทตำแหน่งผู้อำนวยการท้องถิ่น ระดับต้น ปัจจุบันอัตราเงินเดือนขั้น ๒๔ จำนวน ๓๘,๕๒๐ บาท ได้ทำสัญญากู้ยืมเงินเพื่อการบริโภคสร้างที่อยู่อาศัยจากธนาคารออมสิน เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๔ ในสัญญาได้กำหนดให้ผ่อนชำระเป็นงวดรายเดือนตามข้อ ๓ ระบุว่า “สิ่งจ่ายเป็นงวดรายเดือน ไม่น้อยกว่า งวดละ ๕,๒๐๐ บาท ยกเว้นงวดสุดท้าย โดยมีกำหนดชำระ จำนวน ๒๖๔ งวด” ปัจจุบันได้เบิกค่าเช่าซื้อเดือนละ ๕,๒๐๐ บาท ซึ่งตามระเบียบได้กำหนดจำนวนเงินการเบิกค่าเช่าบ้านของพนักงานส่วนท้องถิ่น ตำแหน่ง ประเภทผู้อำนวยการท้องถิ่น ระดับต้น ขั้นที่ ๒๐.๕ ขึ้นไป ให้ได้รับค่าเช่าบ้านไม่เกินเดือนละ ๖,๐๐๐ บาท จึงมีประเด็นขอทารือว่า นางสุนันทา แก้วชมพู ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองคลัง สามารถเบิกค่าเช่าซื้อเดือนละไม่เกิน ๖,๐๐๐ บาท ได้หรือไม่ นั้น

จังหวัดมหาสารคามพิจารณาแล้วเห็นว่า นางสุนันทา แก้วชมพู ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองคลัง ระดับต้น เงินเดือน ๓๘,๕๒๐ บาท มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน โดยเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการทำระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ และ ข้อ ๑๔ โดยตำแหน่งประเภทผู้อำนวยการท้องถิ่น ระดับต้น เงินเดือนขั้นที่ ๒๐.๕ ขึ้นไป สามารถเบิกค่าเช่าบ้านได้ไม่เกิน เดือนละ ๖,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ต้องไม่เกินค่าผ่อนชำระเงินกู้เป็นงวดรายเดือนเท่าๆ กันทุกเดือน เดือนละ ๕,๒๐๐ บาท

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิวัฒน์ อินทรไทยวงศ์)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดมหาสารคาม

(สำเนาฉบับ)

ที่ มค ๐๐๒๓.๔/๒๕๖๕

ศาลากลางจังหวัดมหาสารคาม

ถนนเลี้ยวเมืองมหาสารคาม-ร้อยเอ็ด

มค ๔๔๐๐๐

๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง ทหาหรือการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการส่วนตำบล

เรียน นายอำเภอณาเข็ก

อ้างถึง หนังสืออำเภอณาเข็ก ที่ มค ๐๐๒๓.๑๓/๑๙๔๐ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๕

ตามที่อำเภอณาเข็กรายงานว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือ ขอทหาหรือการเบิกค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น รายงานสุนันทา แก้วชมพู ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองคลัง ประเภทตำแหน่งผู้อำนวยการท้องถิ่น ระดับต้น ปัจจุบันอัตราเงินเดือนขั้น ๒๔ จำนวน ๓๘,๕๒๐ บาท ได้ทำสัญญากู้ยืมเงินเพื่อการบริโภคสร้างที่อยู่อาศัยจากธนาคารออมสิน เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๔ ในสัญญาได้กำหนดให้ผ่อนชำระเป็นงวดรายเดือนตามข้อ ๓ ระบุว่า “ส่งจ่ายเป็นงวดรายเดือน ไม่น้อยกว่า งวดละ ๕,๒๐๐ บาท ยกเว้นงวดสุดท้าย โดยมีกำหนดชำระ จำนวน ๒๖๔ งวด” ปัจจุบันได้เบิกค่าเช่าซื้อเดือนละ ๕,๒๐๐ บาท ซึ่งตามระเบียบได้กำหนดจำนวนเงินการเบิกค่าเช่าบ้านของพนักงานส่วนท้องถิ่น ตำแหน่ง ประเภทผู้อำนวยการท้องถิ่น ระดับต้น ขั้นที่ ๒๐.๕ ขึ้นไป ให้ได้รับค่าเช่าบ้านไม่เกินเดือนละ ๖,๐๐๐ บาท จึงมีประเด็นขอทหาหรือว่า นางสุนันทา แก้วชมพู ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองคลัง สามารถเบิกค่าเช่าซื้อเดือนละไม่เกิน ๖,๐๐๐ บาท ได้หรือไม่ นั้น

จังหวัดมหาสารคามพิจารณาแล้วเห็นว่า นางสุนันทา แก้วชมพู ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองคลัง ระดับต้น เงินเดือน ๓๘,๕๒๐ บาท มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน โดยเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการท้ายระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ และ ข้อ ๑๔ โดยตำแหน่งประเภทผู้อำนวยการท้องถิ่น ระดับต้น เงินเดือนขั้นที่ ๒๐.๕ ขึ้นไป สามารถเบิกค่าเช่าบ้านได้ไม่เกิน เดือนละ ๖,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ต้องไม่เกินค่าผ่อนชำระเงินกู้เป็นงวดรายเดือนเท่าๆ กันทุกเดือน เดือนละ ๕,๒๐๐ บาท

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลหนองเรือทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิวัฒน์ อินทร์ทองค์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดมหาสารคาม

- ๒ กพ. ๒๕๖๖

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร/โทรสาร ๐-๔๓๗๗-๗๕๖๐

รอง ผวจ.
ท้องถิ่นจังหวัด
ผอ.กลุ่มงาน
จนท.

- ๐ กพ. ๒๕๖๖



ที่ รย ๐๐๒๓.๗/ ๕๕๕

ที่ว่าการอำเภอแมลง

ถนนมาบใหญ่ รย ๒๑๑๑๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง ขอรื้อการเบิกค่าเช่าบ้านของพนักงานเทศบาล

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลทุ่งควายกิน

อ้างถึง หนังสือเทศบาลตำบลทุ่งควายกิน ที่ รย ๕๒๗๐๑/๑๑๒ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดระยอง ที่ รย ๐๐๒๓.๔/๒๗๐๐ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดระยองแจ้งว่า ได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. หากนายชาตรี ชินชนะ ปลัดเทศบาลตำบลทุ่งควายกิน เป็นผู้ที่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๖ ก็สามารถนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านกับธนาคาร อาคารสงเคราะห์มาเบิกค่าเช่าบ้านได้ตามข้อ ๑๔ ของระเบียบดังกล่าว โดยเบิกเท่าที่จ่ายจริงแต่ไม่เกินจำนวนที่กำหนดไว้ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการท้ายระเบียบ

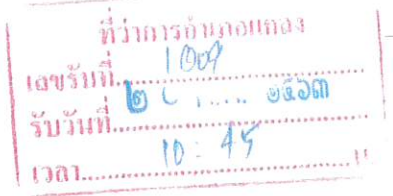
๒. ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๘๖๒ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๔ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ข้อ ๘ (๒) กำหนดว่า สัญญาเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านต้องระบุจำนวนเงินที่ต้องผ่อนชำระรายเดือน เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ในสัญญา กู้ยืมเงินของธนาคารอาคารสงเคราะห์ กับนายชาตรี ชินชนะ ผู้กู้ ได้มีการทำบันทึกต่อท้ายสัญญาเงินกู้ เปลี่ยนแปลงจำนวนเงินที่ต้องผ่อนชำระเป็นอัตราเดือนละ ๕,๔๐๐ บาท และไม่เกินจำนวนที่กำหนดไว้ตามบัญชี อัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการท้ายระเบียบ ทั้งนี้ ภายในวงเงินตามสัญญาเงินกู้ฉบับเดิม ดังนั้น เทศบาลตำบล ทุ่งควายกิน จึงสามารถเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านในอัตราเดือนละ ๕,๔๐๐ บาท ให้กับนายชาตรี ชินชนะ ปลัดเทศบาล ตำบลทุ่งควายกินได้

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรัชย์ ชูติธรรมนันท)
นายอำเภอแมลง



ที่ รย ๐๐๒๓.๔/๒๗๐๐

ศาลากลางจังหวัดระยอง
ถนนสุขุมวิท รย ๒๑๑๕๐

๖๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง ขอรื้อการเบิกค่าเช่าบ้านของพนักงานเทศบาล

เรียน นายอำเภอแกลง

อ้างถึง หนังสืออำเภอแกลง ที่ รย ๐๐๒๓.๗/๓๙๗ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ตามที่อำเภอแกลงได้รายงานให้จังหวัดระยองทราบว่า เทศบาลตำบลทุ่งควายกินได้มีหนังสือขอรื้อการเบิกค่าเช่าบ้านของพนักงานเทศบาล ราย นายชาติรี ชินชนะ ตำแหน่งปลัดเทศบาลตำบลทุ่งควายกิน (นักบริหารงานท้องถิ่นระดับกลาง) ได้ขออนุมัติเบิกค่าเช่าบ้านโดยแนบบันทึกรื้อค่าเช่าบ้านสัญญาเงินกู้ฉบับเดิมเปลี่ยนแปลงจำนวนเงินที่ต้องผ่อนชำระกับธนาคารอาคารสงเคราะห์ และเทศบาลตำบลทุ่งควายกินได้มีความเห็นว่าสามารถพิจารณาอนุมัติเบิกค่าเช่าบ้านให้กับนายชาติรี ชินชนะ ปลัดเทศบาลตำบลทุ่งควายกินได้ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

จังหวัดระยองได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. หากนายชาติรี ชินชนะ ปลัดเทศบาลตำบลทุ่งควายกิน เป็นผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๖ ก็สามารถนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านกับธนาคารอาคารสงเคราะห์มาเบิกค่าเช่าบ้านได้ตามข้อ ๑๔ ของระเบียบดังกล่าว โดยเบิกเท่าที่จ่ายจริงแต่ไม่เกินจำนวนที่กำหนดไว้ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการท้ายระเบียบ

๒. ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๘๖๒ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ข้อ ๘ (๒) กำหนดว่า สัญญาเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านต้องระบุจำนวนเงินที่ต้องผ่อนชำระรายเดือน เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ในสัญญากู้ยืมเงินของธนาคารอาคารสงเคราะห์ กับนายชาติรี ชินชนะ ผู้กู้ ได้มีการทำบันทึกต่อท้ายสัญญาเงินกู้เปลี่ยนแปลงจำนวนเงินที่ต้องผ่อนชำระเป็นอัตราเดือนละ ๕,๔๐๐ บาท และไม่เกินจำนวนที่กำหนดไว้ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการท้ายระเบียบ ทั้งนี้ ภายในวงเงินตามสัญญาเงินกู้ฉบับเดิม ดังนั้น เทศบาลตำบลทุ่งควายกิน จึงสามารถเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านในอัตราเดือนละ ๕,๔๐๐ บาท ให้กับนายชาติรี ชินชนะ ปลัดเทศบาลตำบลทุ่งควายกินได้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งเทศบาลตำบลทุ่งควายกินพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายยุทธพล อองอาจพิทยชัย)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง ปฏิบัติราชการแทน

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

ผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร ๐-๓๘๖๙-๔๑๙๑ ต่อ ๒๑

ฉบับ

ที่ รย ๐๐๒๓.๗/ ๓๓/๗

ที่ว่าการอำเภอแกลง

ถนนมาบใหญ่ รย ๒๑๑๑๐

๙

กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง ขอรื้อการเบิกค่าเช่าบ้านของพนักงานเทศบาล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือเทศบาลตำบลทุ่งควายกิน ที่ รย ๕๒๗๐๑/๑๑๒

ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๓

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยอำเภอได้รับหนังสือจากเทศบาลตำบลทุ่งควายกิน เรื่อง ขอรื้อการเบิกค่าเช่าบ้านของพนักงานเทศบาล ราย นายชาติรี ชินชนะ ตำแหน่งปลัดเทศบาลตำบลทุ่งควายกิน (นักบริหารงานท้องถิ่นระดับกลาง) การขออนุมัติเบิกค่าเช่าบ้านโดยแนบบันทึกรื้อค่าเช่าบ้านโดยแนบบันทึกรื้อค่าเช่าบ้านเดิม เปลี่ยนแปลงจำนวนเงินที่ต้องผ่อนชำระกับธนาคารอาคารสงเคราะห์ จากเดิมอัตราเดือนละ ๓,๑๐๐ บาท เป็นอัตราเดือนละ ๕,๔๐๐ บาท โดยมีได้มีการขยายวงเงินกู้หรือขยายระยะเวลาการผ่อนชำระเงินกู้แต่อย่างใด เพื่อขออนุมัติเบิกค่าเช่าบ้านในอัตรา ๕,๔๐๐ บาท ซึ่งอัตราดังกล่าวไม่เกินจำนวนเงินที่จะได้รับตามสิทธิ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดย นายชาติรี ชินชนะ ปลัดเทศบาลตำบลทุ่งควายกิน ได้รับอัตราเงินเดือน ๔๖,๕๖๐ บาท ขั้นที่ ๑๙.๕ ซึ่งตำแหน่งประเภทบริหารท้องถิ่นระดับกลาง เงินเดือนขั้นที่ ๑๑ ขึ้นไป เบิกค่าเช่าบ้านไม่เกินเดือนละ ๖,๐๐๐ บาท เทศบาลตำบลทุ่งควายกิน มีความเห็นว่า สามารถพิจารณาอนุมัติเบิกค่าเช่าบ้านในอัตรา ๕,๔๐๐ บาท ให้กับนายชาติรี ชินชนะ ปลัดเทศบาลตำบลทุ่งควายกินได้ เนื่องจากเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่นฯ จึงขอหารือมายังจังหวัดระยองว่าความเห็นของเทศบาลตำบลทุ่งควายกินถูกต้องหรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

อำเภอแกลงมีความเห็นว่า การหารือการเบิกค่าเช่าบ้านดังกล่าวของเทศบาลตำบลทุ่งควายกิน จะทำให้เกิดประโยชน์ต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการถือเป็นแนวทางปฏิบัติตามระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง ในเรื่องของการเบิกค่าเช่าบ้านและการเบิกจ่ายงบประมาณ ได้อย่างถูกต้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


 (นายสุรชัย บุติธรรมนันท)
 นายอำเภอแกลง

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ

โทร./โทรสาร ๐-๓๘๖๗-๗๖๖๙

.....พิมพ์


ทาน

.....ทดอ./ตรวจ



ที่ รย ๕๒๗๐๑/๐๑๒

สำนักงานเทศบาลตำบลทุ่งควายกิน
ถนนสุขุมวิท รย ๒๑๑๑๐

๒๗

มกราคม ๒๕๖๓

เรื่อง ทารือการเบิกค่าเช่าบ้านของพนักงานเทศบาล

เรียน นายอำเภอเมือง

- อ้างถึง ๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙
๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๘๖๒ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น

ด้วย นายชาติรี ชินชนะ ตำแหน่งปลัดเทศบาลตำบลทุ่งควายกิน (นักบริหารงานท้องถิ่น ระดับกลาง) มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านของข้าราชการอยู่แล้ว และได้นำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อบ้านที่ได้ทำสัญญากู้เงินฉบับลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ ไว้กับธนาคารอาคารสงเคราะห์ มาเบิกค่าเช่าบ้านกับเทศบาลฯ ซึ่งในสัญญาได้กำหนดให้ผ่อนชำระเดือนละ ๒,๘๐๐ บาท และเมื่อวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๘ ได้ปรับอัตราชำระเป็นผ่อนเดือนละ ๓,๑๐๐ บาท เนื่องจากสถาบันการเงินเปลี่ยนแปลงอัตราดอกเบี้ย ต่อมากระทรวงมหาดไทย ได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๓ ให้ยกเลิกบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการส่วนท้องถิ่น ท้ายระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙ และให้ใช้บัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการส่วนท้องถิ่น ท้ายระเบียบนี้แทน โดยตำแหน่งประเภทบริหารท้องถิ่นระดับกลาง เงินเดือนขั้นที่ ๑๑ ขึ้นไป เบิกค่าเช่าบ้านไม่เกินเดือนละ ๖,๐๐๐ บาท ปัจจุบันนายชาติรี ชินชนะ ปลัดเทศบาลตำบลทุ่งควายกิน ได้รับอัตราเงินเดือนเป็นเงิน ๔๖,๕๖๐ บาท ขั้นที่ ๑๙.๕ และได้มีบันทึกข้อความลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๓ ขออนุมัติเบิกค่าเช่าบ้าน โดยแนบบันทึกต่อท้ายสัญญากู้เงินฉบับเดิม เปลี่ยนแปลงจำนวนเงินที่ต้องผ่อนชำระกับธนาคารอาคารสงเคราะห์ จากเดิมอัตราเดือนละ ๓,๑๐๐ บาท เป็นอัตราเดือนละ ๕,๔๐๐ บาท โดยมีได้มีการขยายวงเงินกู้ หรือขยายระยะเวลาการผ่อนชำระเงินกู้แต่อย่างใด เพื่อขออนุมัติเบิกค่าเช่าบ้านในอัตรา ๕,๔๐๐ บาท ซึ่งอัตราดังกล่าวไม่เกินจำนวนเงินที่จะได้รับตามสิทธิ

๑. ประเด็นหารือ

ดังนั้น เทศบาลตำบลทุ่งควายกิน ขอหารือว่า สามารถพิจารณาอนุมัติการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านให้กับนายชาติรี ชินชนะ ปลัดเทศบาลตำบลทุ่งควายกิน ที่ได้ทำบันทึกข้อความขออนุมัติเบิกค่าเช่าบ้านในอัตรา ๕,๔๐๐ บาท ตามสิทธิที่ได้รับค่าเช่าบ้านเพิ่ม ได้หรือไม่

/๒. ข้อกฎหมาย...

๒. ข้อกฎหมาย/ระเบียบ/หนังสือสั่งการ

๒.๑ ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๔

ข้อ ๙ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นใดซึ่งมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการอยู่แล้วภายหลังได้รับเงินเดือนเพิ่มขึ้น ให้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านที่ต้องจ่ายจริงตามที่สมควรแก่สภาพแห่งบ้าน แต่อย่างสูงไม่เกินจำนวนเงินที่กำหนดไว้ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการท้ายระเบียบนี้ ถ้าเงินเดือนที่ได้รับเพิ่มขึ้นไม่ตรงกับที่กำหนดในบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านดังกล่าว ให้ได้รับค่าเช่าบ้านตามส่วนของเงินเดือนโดยคำนวณตามวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

๒.๒ ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการส่วนท้องถิ่น ท้ายระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๔ และให้ใช้บัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการส่วนท้องถิ่น ท้ายระเบียบนี้แทน

๒.๓ บัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการส่วนท้องถิ่น ตำแหน่งประเภทบริหารท้องถิ่น ระดับกลาง เงินเดือนขั้นที่ ๑๑ ขึ้นไป ค่าเช่าบ้านไม่เกินเดือนละ ๖,๐๐๐ บาท

๒.๔ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๘๖๒ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๔ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น

๒.๕ หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔

ข้อ ๑๐ ให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านยื่นแบบขอรับค่าเช่าบ้าน (แบบ ๖๐๐๕) ฉบับใหม่ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) โอนย้ายไปประจำสำนักงานแห่งใหม่

(๒) เปลี่ยนแปลงสัญญาเช่าบ้าน สัญญาเช่าซื้อบ้าน หรือสัญญาเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน

ข้อ ๑๗ ในกรณีที่มีการขยายวงเงินกู้หรือขยายระยะเวลาการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน ให้นำหลักฐานการผ่อนชำระมาเบิกค่าเช่าบ้านได้ตามจำนวนเงินกู้และระยะเวลาการผ่อนชำระที่เหลืออยู่ของสัญญาเงินกู้ฉบับแรกเท่านั้น

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับกับการเปลี่ยนแปลงข้อกำหนดในสัญญาเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน ที่ค้างชำระอยู่เนื่องจากสถาบันการเงินเปลี่ยนแปลงอัตราดอกเบี้ย ทั้งนี้ ต้องมิใช่เหตุจากผู้กู้

๓. ความเห็น

เทศบาลตำบลทุ่งควายกิน มีความเห็นว่า สามารถพิจารณาอนุมัติเบิกค่าเช่าบ้านในอัตรา ๕,๔๐๐ บาท ให้กับนายชาติรี ชินชนะ ปลัดเทศบาลตำบลทุ่งควายกินได้ เนื่องด้วยเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๙ ประกอบกับหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๑๐ (๒) และการเปลี่ยนแปลงอัตราการผ่อนชำระดังกล่าว มิใช่การขยายวงเงินกู้หรือขยายระยะเวลาการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน อันจะต้องห้ามตามข้อ ๑๗ วรรค ๒

จึงเรียนมาเพื่อหารือว่าความเห็นของเทศบาลตำบลทุ่งควายกินถูกต้องหรือไม่

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมพงษ์ โสมศิริรักษ์)

นายกเทศมนตรีตำบลทุ่งควายกิน

สำนักปลัดเทศบาล ฝ่ายแผนงานและงบประมาณ

งานนิติการ

โทร. ๐-๓๘๖๖-๙๓๕๓

โทรสาร ๐-๓๘๖๖-๙๓๕๓

www.tungkhwaikin.go.th

“ยึดมั่นธรรมาภิบาล บริการเพื่อประชาชน”



ธนาคารอาคารสงเคราะห์

ขยาย/ลดระยะเวลา

056540037013

สัญญาเงินกู้เลขที่

บันทึกต่อท้ายสัญญาเงินฉบับลงวันที่ 29 ธันวาคม 2554

วันที่ 2 มี.ค. 2555

นาย ชาศรี ชินชนะ

ตามที ข้าพเจ้า "ผู้กู้"

29 ธันวาคม 2554

ได้ทำสัญญาเงินจากธนาคารอาคารสงเคราะห์ "ผู้ให้กู้" ตามสัญญาเงินฉบับลงวันที่ 371,000.00 ตามแผนจัดหนี้เงินต้นบาทถ้วน

เป็นจำนวนเงิน บาท (.....)

บัดนี้ ข้าพเจ้า "ผู้กู้" ขอทำสัญญาเพิ่มเติมสัญญาเงินให้ไว้ต่อ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ "ผู้ให้กู้" ดังมีข้อความต่อไปนี้

ข้อ 1. ในวันทำบันทึกต่อท้ายสัญญาเงินฉบับนี้ ผู้กู้ได้เปลี่ยนแปลงกำหนดระยะเวลาเงินกู้ในสัญญาเงินฉบับที่กล่าวข้างต้น โดยจะผ่อนชำระเงินกู้ให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลา 12 (สิบสอง) ปี (.....) เดือน นับตั้งแต่วันทำสัญญาเงินเดิม และจะผ่อนชำระดอกเบี้ยและเงินต้นแก่ผู้ให้กู้เป็นจำนวนรวมกันไม่ต่ำกว่าเดือนละ 5,400.00 บาท (.....) ห้าพันสี่ร้อยบาทถ้วน เริ่มตั้งแต่วันสิ้นเดือนของเดือนที่ทำบันทึกต่อท้ายสัญญาเงินฉบับนี้เป็นต้นไป

ข้อ 2. ส่วนเงื่อนไขและข้อตกลงอื่น ๆ ที่ไม่กำหนดไว้ในบันทึกฉบับนี้ ให้เป็นไปตามสัญญาเงินฉบับลงวันที่ 29 ธันวาคม 2554ทุกประการ และให้ถือบันทึกต่อท้ายสัญญาเงินฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของสัญญาเงินดังกล่าวด้วย ข้าพเจ้าผู้กู้ และหรือ ผู้จำนองได้ทราบเงื่อนไขตามบันทึกต่อท้ายสัญญาเงินฉบับนี้ แล้ว จึงขอลงลายมือชื่อไว้เป็นสำคัญต่อหน้าพยานพร้อมได้รับคู่ฉบับจากผู้ให้กู้ ณ วัน เดือน ปี ที่กล่าวไว้ข้างต้น

ลงลายมือชื่อ ผู้กู้

นาย ชาศรี ชินชนะ

ลงลายมือชื่อ คู่สมรสผู้ให้ความยินยอม

นางภัทรวดี ชินชนะ

ลงลายมือชื่อ ผู้จำนอง

ชาตรี ชินชนะ

ลงลายมือชื่อ พยาน

(นางสาวจารุณี หอมล่อ)

พนักงานธุรกิจสาขาอาวุโส

ลงลายมือชื่อ พยาน

(นางนวิรัตน์ เนาวประดิษฐ์)

พนักงานธุรกิจสาขาอาวุโส

รักษาการหัวหน้าธุรกิจสาขา

บัดนี้ขอมาขอการพิจารณาและพิจารณาเพื่อให้มีหนังสือแจ้งหน่วยงานต้นสังกัดให้เวียนเป็นคำสอนข้าราชการเงินผู้เพิ่มเป็นเดือนละ ๓,๐๐๐ บาท และ นายโสรยา นิสิตวิไลได้รับค่าเช่าบ้านเดือนละ ๓,๐๐๐ บาท ส่วนนายโสรยา นิสิตวิไลได้รับค่าเช่าบ้านเดือนละ ๓,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ขอแจ้งให้ทราบ ว่าทั้งนี้ขอแจ้งให้ทราบด้วยว่าเงินผู้เพิ่มเงินเดือนประจำหน่วยงานที่เดือนละ ๓,๐๐๐ บาท เป็นอัตราเดือนละ ๓,๐๐๐ บาท ตามลำดับที่ได้รับค่าเช่าบ้าน

๓. สำหรับกรณีเงินเพิ่มส่วนอื่นที่ได้ออกให้ตามคำสั่งของอธิบดี (พ.ศ. ๖) ส่วนการนำการมาขึ้นเงินเดือนเพิ่มอีกค่าเช่าบ้านได้หรือไม่ การเสนอขอการปกครองท้องถิ่นได้ขอเสนอขอหาข้อเท็จจริงโดยในบางเดือนค่าเช่าบ้านแล้ว ตามข้อนี้คือการเสนอขอการปกครองท้องถิ่น ที่ นท. ๐๔๐๘ ๒/๒๕๖๓๖ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๓ ที่ส่งมาขอขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายโสรยา นิสิตวิไล)

รองอธิบดี อธิบดีการการแผน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๔๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๔๕



ที่ ยส ๐๐๒๓.๕/๑๓๒๓๓

ศาลากลางจังหวัดยโสธร

ถนนแจ้งสนิท ยส. ๓๕๐๐๐

๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ทารือกรณีข้าราชการส่วนท้องถิ่นขอใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน

เรียน นายอำเภอคำเขื่อนแก้ว

อ้างถึง หนังสืออำเภอคำเขื่อนแก้ว ที่ ยส ๐๐๒๓.๑๐/๒๘๙ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๐๒๓๖ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ได้ทารือกรณีข้าราชการส่วนท้องถิ่นขอใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน ราย นางสาวดวงตา ราชอาษา ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สังกัดเทศบาลตำบลคำเขื่อนแก้ว อำเภอ คำเขื่อนแก้ว จังหวัดยโสธร ได้ทำสัญญาเช่าบ้านเลขที่ ๓๑๑ หมู่ที่ ๑ ตำบลลุมพุก อำเภอคำเขื่อนแก้ว จังหวัด ยโสธร กับนายเสถียร คำลือ โดยนายเสถียรฯ ได้รับมอบอำนาจจากนายพรรัตน์ เปี่ยมอะโซ ให้เป็นผู้มีอำนาจใน การทำนิติกรรมสัญญาเช่าบ้านและ/หรือรับผลประโยชน์จากการเช่า ตามหนังสือมอบอำนาจลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ ซึ่งบ้านเลขที่ ๓๑๑ ตั้งอยู่บนโฉนดที่ดินเลขที่ ๑๐๗๖๘ ตำบลลุมพุก อำเภอคำเขื่อนแก้ว จังหวัดยโสธร โดย นางสมจิตร เปี่ยมอะโซ (เสียชีวิต) เป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในที่ดินดังกล่าว และนายพรรัตน์ฯ มีสถานะเป็นเจ้าบ้าน (ตามสำเนาทะเบียนบ้าน) ว่าสามารถทำสัญญาเช่าบ้านกับ นางสาวดวงตา ราชอาษา ได้หรือไม่ จึงขอทารือ แนวทางปฏิบัติเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการพิจารณา นั้น

จังหวัดยโสธรได้รับแจ้งแนวทางปฏิบัติจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า

๑. ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๕๙๙ กำหนดว่า เมื่อบุคคลใดตายมรดกของ บุคคลนั้นตกทอดแก่ทายาท มาตรา ๑๖๐๐ กำหนดว่า ภายใต้บังคับของบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายนี้ กองมรดกของผู้ตายได้แก่ทรัพย์สินทุกชนิดของผู้ตาย ตลอดทั้งสิทธิหน้าที่และความรับผิดชอบต่าง ๆ เว้นแต่ ตามกฎหมายหรือว่าโดยสภาพแล้ว เป็นการเฉพาะตัวของผู้ตายโดยแท้ มาตรา ๑๖๒๙ กำหนดว่า ทายาทโดยธรรม มีหลักลำดับเท่านั้น และภายใต้บังคับแห่งมาตรา ๑๖๓๐ วรรคสอง แต่ละลำดับมีสิทธิได้รับมรดก ก่อนหลัง ดังต่อไปนี้ คือ (๑) ผู้สืบสันดาน มาตรา ๑๗๔๕ กำหนดว่า ถ้ามีทายาทหลายคน ทายาทเหล่านั้นมีสิทธิ และหน้าที่ เกี่ยวกับทรัพย์สินมรดกร่วมกันจนกว่าจะได้แบ่งมรดกกันเสร็จแล้ว และให้ใช้มาตรา ๑๓๕๖ ถึงมาตรา ๑๓๖๖ แห่งประมวลกฎหมายนี้บังคับเพียงเท่าที่ไม่ขัดกับบทบัญญัติแห่งบรรพนี้ มาตรา ๑๓๖๑ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า เจ้าของรวมคนหนึ่ง ๆ จะจำหน่ายส่วนของตน หรือจำนอง หรือก่อให้เกิดภาระติดพันก็ได้ และวรรคสอง กำหนด ว่า แต่ตัวทรัพย์สินนั้นจะจำหน่าย จำนำ จำนอง หรือก่อให้เกิดภาระติดพันได้ก็แต่ด้วยความยินยอม แห่งเจ้าของรวม ทุกคน

๒. ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๘๖๒ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น กำหนดว่า แบบรายงาน การตรวจสอบการขอรับค่าเช่าบ้านได้กำหนดแนวทางการตรวจสอบข้อเท็จจริงของคณะกรรมการไว้ ดังนี้ (๒)

/สำหรับ...

- ๒ -

สำหรับกรณีบ้านเช่าต้องตรวจสอบให้ทราบว่าเป็นกรรมสิทธิ์ของใคร ในกรณีที่ผู้ให้เช่าไม่ใช่เจ้าของบ้าน ต้องตรวจสอบสัญญาเช่าจากเจ้าของบ้าน หรือหลักฐานการมอบอำนาจจากเจ้าของบ้านด้วย กรณีที่หาหรือหากข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางสาวจิตรา เปี่ยมอะโซ ขณะมีชีวิต เป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดินและบ้านเลขที่ ๓๑๑ หมู่ที่ ๑ ตำบลลุมพุก อำเภอคำชะอี จังหวัดยโสธร ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ นางสาวจิตรา ได้ถึงแก่ความตาย บ้านและที่ดินดังกล่าวจึงตกเป็นทรัพย์สินมรดกตกทอดแก่ทายาทของนางสาวจิตรา จำนวน ๔ ราย ได้แก่ (๑) นางสาวสุกัญญา สีลาชาติ (๒) นายดำรง เปี่ยมอะโซ (๓) นางสาวสิริมา หรือนางเยาว์ เปี่ยมอะโซ และ (๔) นายนพรัตน์ เปี่ยมอะโซ ประกอบกับไม่ปรากฏว่าผู้ตายได้ทำพินัยกรรมยกที่ดินและบ้าน ให้ผู้อื่นและยังไม่มี การแบ่งปันทรัพย์สินมรดก ทายาททุกคนจึงเป็นเจ้าของรวมในบ้านและที่ดินดังกล่าว การจัดการ ทรัพย์สินมรดก จึงต้อง บังคับตามมาตรา ๑๓๖๑ กล่าวคือ ในกรณีตัวทรัพย์ จะจำหน่าย จำนำ จำนอง หรือก่อให้เกิดภาระติดพันได้ ก็แต่ ความยินยอมเจ้าของรวมทุกคน ซึ่งการทำสัญญาเช่าบ้านถือได้ว่า เป็นการก่อให้เกิดภาระติดพันในตัวทรัพย์สิน ซึ่งจะกระทำต่อเมื่อได้รับความยินยอมของทายาท ซึ่งเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์รวมทุกคน เมื่อทายาททั้ง ๔ ราย ได้ทำหนังสือยินยอมระหว่างทายาท ฉบับลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ ยินยอมให้นายนพรัตน์ฯ เป็นผู้มีสิทธินำบ้าน ดังกล่าวออกให้บุคคลภายนอกเช่าได้ ตลอดจนมีสิทธิในการเก็บผลประโยชน์ (ค่าเช่า) จากการเช่าบ้านดังกล่าวได้ และให้มีอำนาจในการมอบอำนาจให้บุคคลอื่นดำเนินการแทนได้ นายนพรัตน์ฯ จึงมีฐานะเป็นผู้มีอำนาจทำการ แทนทายาททั้ง ๔ ราย มีสิทธินำบ้านดังกล่าวออกให้บุคคลภายนอกเช่าได้และมีสิทธิมอบอำนาจให้บุคคลอื่น ดำเนินการแทนได้ การที่นายนพรัตน์ฯ ได้ทำหนังสือ มอบอำนาจ ฉบับลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ มอบอำนาจให้ นายเสถียร คำสือ เป็นผู้มีอำนาจในการทำนิติกรรม สัญญาเช่าบ้าน และหรือรับผลประโยชน์จากการเช่าและ รับผลประโยชน์อื่น ๆ ที่เกิดขึ้น ในการให้เช่าบ้านบ้านเลขที่ ๓๑๑ หมู่ที่ ๑ ตำบลลุมพุก อำเภอคำชะอี จังหวัด ยโสธร นายเสถียรฯ จึงเป็นผู้มีอำนาจในการทำสัญญาเช่าบ้าน และหรือรับผลประโยชน์จากการเช่าและ รับผลประโยชน์อื่น ๆ ที่เกิดขึ้นดังกล่าว ดังนั้น เมื่อนายเสถียรฯ ได้ทำสัญญาเช่าบ้านเลขที่ ๓๑๑ หมู่ที่ ๑ ตำบล ลุมพุก อำเภอคำชะอี จังหวัดยโสธร ตามสัญญาเช่าเลขที่ ๔/๒๕๖๓ กับนางสาวดวงตา ราชอาษา จึงมีผลใช้ บังคับได้ตามกฎหมาย และสามารถนำมาใช้ เป็นหลักฐานในการเบิกค่าเช่าบ้านได้ รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งเทศบาลตำบลคำชะอีด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวัฒน์ เข้มเพชร)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดยโสธร

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ

โทร. ๐ ๔๕๗๑ ๓๐๓๕ ต่อ ๔๗

เป้าหมายการพัฒนาจังหวัดยโสธร “ยโสธรเมืองเกษตรอินทรีย์ เมืองแห่งวิถีอีสาน”

“ระออน ๕๐ ปี ศรียโสธร”

กลุ่มงานการเงิน ฯ
เลขรับ..... 1๕31
วันที่..... 9 ส.ค. 2565.....
เวลา..... น.

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ ๑๐๒๓๖



ศาลากลางจังหวัดชัยภูมิ
เลขที่รับ 13176
วันที่ 6 ส.ค. ๒๕๖๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต

กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ทหารอกรณิข้าราชการส่วนท้องถิ่นขอใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ

อ้างถึง หนังสือจังหวัดชัยภูมิ ที่ ยส ๐๐๒๓.๕/๔๕๐๓ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดชัยภูมิขอทหารอกรณิข้าราชการส่วนท้องถิ่นขอใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน กรณี นางสาวดวงตา ราชอาษา ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สังกัดเทศบาลตำบลคำเขื่อนแก้ว อำเภอคำเขื่อนแก้ว จังหวัดชัยภูมิ ได้ทำสัญญาเช่าบ้านเลขที่ ๓๑๑ หมู่ที่ ๑ กับนายเสถียร คำลือ โดยนายเสถียรฯ ได้รับมอบอำนาจจากนายพรรัตน์ เปี่ยมมะโซ ให้เป็นผู้มีอำนาจในการทำนิติกรรมสัญญาเช่าบ้านและ/หรือ รับผลประโยชน์จากการเช่า ตามหนังสือมอบอำนาจลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ ซึ่งบ้านเลขที่ ๓๑๑ ตั้งอยู่บนโฉนดที่ดินเลขที่ ๑๐๗๖๘ ตำบลลุมพุก อำเภอคำเขื่อนแก้ว จังหวัดชัยภูมิ โดยนางสมจิตร เปี่ยมมะโซ (เสียชีวิต) เป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในที่ดินดังกล่าว และนายพรรัตน์ฯ มีสถานะเป็นเจ้าบ้าน (ตามสำเนาทะเบียนบ้าน) จังหวัดชัยภูมิพิจารณาแล้วเห็นว่า บ้านเลขที่ ๓๑๑ สร้างในที่ดินที่เป็นกรรมสิทธิ์ของนางสมจิตรฯ บ้านหลังดังกล่าวย่อมเป็นกรรมสิทธิ์ของนางสมจิตรฯ นายพรรัตน์ฯ จึงไม่มีกรรมสิทธิ์ในบ้านดังกล่าว และไม่อาจมอบอำนาจให้นายเสถียรฯ เป็นผู้ มีอำนาจในการทำสัญญาเช่ากับนางสาวดวงตาฯ ได้ สัญญาเช่าที่เช่ากับผู้ไม่มีกรรมสิทธิ์ในบ้านจึงไม่อาจนำมาเป็นหลักฐานในการเบิกค่าเช่าบ้าน จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดชัยภูมิต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๕๙๙ กำหนดว่า เมื่อบุคคลใดตาย มรดกของบุคคลนั้นตกทอดแก่ทายาท มาตรา ๑๖๐๐ กำหนดว่า ภายใต้บังคับของบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายนี้ กองมรดกของผู้ตายได้แก่ทรัพย์สินทุกชนิดของผู้ตาย ตลอดทั้งสิทธิหน้าที่และความรับผิดชอบต่าง ๆ เว้นแต่ ตามกฎหมายหรือว่าโดยสภาพแล้ว เป็นการเฉพาะตัวของผู้ตายโดยแท้ มาตรา ๑๖๒๙ กำหนดว่า ทายาทโดยธรรมมีทาลำดับเท่านั้น และภายใต้บังคับแห่งมาตรา ๑๖๓๐ วรรคสอง แต่ละลำดับมีสิทธิได้รับมรดก ก่อนหลังดังต่อไปนี้ คือ (๑) ผู้สืบสันดาน มาตรา ๑๗๔๕ กำหนดว่า ถ้ามีทายาทหลายคน ทายาทเหล่านั้นมีสิทธิ และหน้าที่เกี่ยวกับทรัพย์สินมรดกร่วมกันจนกว่าจะได้แบ่งมรดกกันเสร็จแล้ว และให้ใช้มาตรา ๑๓๕๖ ถึงมาตรา ๑๓๖๖ แห่งประมวลกฎหมายนี้บังคับเพียงเท่าที่ไม่ขัดกับบทบัญญัติแห่งบรรพนี้ มาตรา ๑๓๖๑ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า เจ้าของรวมคนหนึ่ง ๆ จะจำหน่ายส่วนของตน หรือจำนอง หรือก่อให้เกิดภาระติดพันก็ได้ และวรรคสอง กำหนดว่า แต่ตัวทรัพย์สินนั้นจะจำหน่าย จำนำ จำนอง หรือก่อให้เกิดภาระติดพันได้ก็แต่ด้วยความยินยอม แห่งเจ้าของรวมทุกคน

๒. ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๘๖๒ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น กำหนดว่า แบบรายงานการตรวจสอบการขอรับค่าเช่าบ้านได้กำหนดแนวทางการตรวจสอบข้อเท็จจริงของคณะกรรมการไว้ ดังนี้ (๒) สำหรับกรณีบ้านเช่าต้องตรวจสอบให้ทราบว่า เป็นกรรมสิทธิ์ของใคร ในกรณีที่ผู้ให้เช่าไม่ใช่เจ้าของบ้าน ต้องตรวจสอบสัญญาเช่าจากเจ้าของบ้าน หรือหลักฐานการมอบอำนาจจากเจ้าของบ้านด้วย กรณีที่หาหรือหากข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางสาวสมจิตร์ เปี่ยมมะโซ ขณะมีชีวิต เป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดินและบ้านเลขที่ ๓๑๑ หมู่ที่ ๑ ตำบลลุมพุก อำเภอคำชะอี จังหวัดยโสธร ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ นางสาวสมจิตร์ฯ ได้ถึงแก่ความตาย บ้านและที่ดินดังกล่าวจึงตกเป็นทรัพย์สินมรดกตกทอดแก่ทายาทของนางสมจิตร์ฯ จำนวน ๔ ราย ได้แก่ (๑) นางสาวสุกัญญา สีลาชาติ (๒) นายดำรง เปี่ยมมะโซ (๓) นางสาวสิริมา หรือนางเยาว์ เปี่ยมมะโซ และ (๔) นายนพรัตน์ เปี่ยมมะโซ ประกอบกับไม่ปรากฏว่าผู้ตายได้ทำพินัยกรรมยกที่ดินและบ้านให้ผู้อื่นและยังไม่มีแบ่งปันทรัพย์สินมรดก ทายาททุกคนจึงเป็นเจ้าของรวมในบ้านและที่ดินดังกล่าว การจัดการทรัพย์สินมรดก จึงต้องบังคับตามมาตรา ๑๓๖๑ กล่าวคือ ในกรณีตัวทรัพย์สิน จะจำหน่าย จำนำ จำนอง หรือก่อให้เกิดภาระติดพันได้ ก็แต่ความยินยอมเจ้าของรวมทุกคน ซึ่งการทำสัญญาเช่าบ้านถือได้ว่าเป็นการก่อให้เกิดภาระติดพันในตัวทรัพย์สิน ซึ่งจะกระทำต่อเมื่อได้รับความยินยอมของทายาท ซึ่งเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์รวมทุกคน เมื่อทายาททั้ง ๔ ราย ได้ทำหนังสือยินยอมระหว่างทายาท ฉบับลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ ยินยอมให้นายนพรัตน์ฯ เป็นผู้มียศธินำบ้านดังกล่าวออกให้บุคคลภายนอกเช่าได้ ตลอดจนมียศธินำในการเก็บผลประโยชน์ (ค่าเช่า) จากการเช่าบ้านดังกล่าวได้ และให้มีอำนาจในการมอบอำนาจให้บุคคลอื่นดำเนินการแทนได้ นายนพรัตน์ฯ จึงมีฐานะเป็นผู้มีอำนาจทำการแทนทายาททั้ง ๔ ราย มีสิทธินำบ้านดังกล่าวออกให้บุคคลภายนอกเช่าได้และมีสิทธิมอบอำนาจให้บุคคลอื่นดำเนินการแทนได้ การที่นายนพรัตน์ฯ ได้ทำหนังสือมอบอำนาจ ฉบับลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ มอบอำนาจให้นายเสถียร คำลือ เป็นผู้มียศธินำในการทำนิติกรรมสัญญาเช่าบ้าน และหรือรับผลประโยชน์จากการเช่าและรับผลประโยชน์อื่น ๆ ที่เกิดขึ้น ในการให้เช่าบ้านเลขที่ ๓๑๑ หมู่ที่ ๑ ตำบลลุมพุก อำเภอคำชะอี จังหวัดยโสธร นายเสถียรฯ จึงเป็นผู้มีอำนาจในการทำสัญญาเช่าบ้าน และหรือรับผลประโยชน์จากการเช่าและรับผลประโยชน์อื่น ๆ ที่เกิดขึ้นดังกล่าว ดังนั้น เมื่อนายเสถียรฯ ได้ทำสัญญาเช่าบ้านเลขที่ ๓๑๑ หมู่ที่ ๑ ตำบลลุมพุก อำเภอคำชะอี จังหวัดยโสธร ตามสัญญาเช่าเลขที่ ๔/๒๕๖๓ กับนางสาวดวงตา ราชาอาษา จึงมีผลใช้บังคับได้ตามกฎหมาย และสามารถนำมาใช้เป็นหลักฐานในการเบิกค่าเช่าบ้านได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

เรื่องเสร็จที่ ๒๓๖/๒๕๓๓

บันทึก

เรื่อง ทหารือสิทธิการเบิกค่าเช่าบ้าน

กรมสามัญศึกษาได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๐๓/๕๓๔๑ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า กรมสามัญศึกษามีปัญหาในการพิจารณาเกี่ยวกับกรรมสิทธิ์ในอาคารที่อยู่อาศัยเพื่อประกอบการพิจารณาการเบิกเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการในสังกัด จึงได้นำประเด็นทหารือกรรมบัณชีกลาง แต่กรรมบัณชีกลางเห็นว่าเป็นปัญหาเกี่ยวกับกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์ควรนำทหารือกรรมที่ดิน เมื่อกรมสามัญศึกษาได้มีหนังสือทหารือกรรมที่ดินแล้วได้รับคำชี้แจงว่า กรณีที่ทหารือมาเป็นปัญหาข้อกฎหมายที่มีความสำคัญแก่การวินิจฉัยหากการวินิจฉัยผิดพลาดอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการและเจ้าหน้าที่ผู้เบิกได้ ดังนั้น เพื่อความถูกต้องควรจะได้นำเสนอสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้วินิจฉัยจะเหมาะสมกว่า และกรรมที่ดินพร้อมที่จะให้ความร่วมมือในการมาชี้แจงต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนั้น กรมสามัญศึกษาจึงใคร่ขอทหารือกรณีปัญหา ดังนี้

๑. นางสาวกรุณีย์ ชื่นสมบัติ ซึ่งเป็นผู้มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านได้ร่วมกับนายเสน่ห์ สุปิน กู้เงินจากธนาคารเพื่อนำไปปลูกสร้างบ้านบนที่ดินซึ่งเป็นกรรมสิทธิ์ของนายเสน่ห์ สุปิน ที่ได้ซื้อไว้ก่อนแล้ว จากเอกสารหลักฐานของทางราชการปรากฏว่านายเสน่ห์ สุปินเป็นผู้ขออนุญาตปลูกสร้างบ้านและเป็นผู้ขอหมายเลขบ้านแต่เพียงผู้เดียว ส่วนนางสาวกรุณีย์ชื่นสมบัติ มีชื่อร่วมกับนายเสน่ห์ สุปิน เป็นผู้ว่าจ้างในสัญญาปลูกสร้างบ้าน ซึ่งสัญญาดังกล่าวเป็นเอกสารซึ่งทำขึ้นระหว่างผู้ว่าจ้างและผู้รับจ้าง จึงขอทหารือว่าจากกรณีดังกล่าวข้างต้นนางสาวกรุณีย์ ชื่นสมบัติ จะมีกรรมสิทธิ์ในบ้านที่ปลูกสร้างหรือไม่

๒. นายสมชาย มีชูพร และนางสาวลัดดาวลัย ไม้ประดิษฐ์ ซึ่งเป็นผู้มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านทั้งสองคน โดยได้ร่วมกันซื้อที่ดิน ๑ แปลง และต่อมาได้ร่วมกันกู้ยืมเงินจากธนาคารจำนวน ๔๐๐,๐๐๐ บาท ผ่อนชำระเดือนละ ๔,๒๐๐ บาท ระยะเวลา ๒๐ ปี เพื่อนำไปปลูกสร้างบ้านบนที่ดินที่ทั้งสองมีกรรมสิทธิ์ร่วมกัน โดยนางสาวลัดดาวลัย ไม้ประดิษฐ์เป็นผู้ขออนุญาตปลูกสร้างบ้านแต่เพียงผู้เดียว ส่วนสัญญาปลูกสร้างบ้านไม่มีเนื่องจากเป็นการจ้างรายวัน จากการที่นางสาวลัดดาวลัย ไม้ประดิษฐ์ เป็นผู้ขออนุญาตปลูกสร้างบ้านเพียงผู้เดียวเช่นนี้ นายสมชาย มีชูพร จะมีกรรมสิทธิ์ในบ้านที่ปลูกสร้างหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวพร้อมทั้งได้ฟังคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (กรมสามัญศึกษา) กระทรวงการคลัง (กรมบัณชีกลาง) และผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดินและกรมการปกครอง) แล้วขอเท็จจริงได้ความว่า ตามปัญหาที่กรมสามัญศึกษาทหารือนี้เป็นเรื่องเกี่ยวเนื่อง

กับการพิจารณาสิทธิการเบิกค่าเช่าบ้านตามพระราชกฤษฎีกาเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๒๗ กล่าวคือ ตามมาตรา ๑๖^๑ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ข้าราชการผู้ใดได้เช่าซื้อบ้าน

ในการนี้ปรากฏว่านางกรุณีย์ สุบิน ได้มาขอใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน โดยปรากฏตามเอกสารหลักฐานว่านางสาวกรุณีย์ ขึ้นสมบัติ^๒ กับนายเสน่ห์ สุบิน ได้ร่วมกันกู้เงินจากธนาคารเพื่อนำไปปลูกสร้างบ้านบนที่ดินของนายเสน่ห์ สุบิน และในสัญญาว่าจ้างปลูกสร้างบ้านก็มีชื่อบุคคลทั้งสองเป็นผู้ว่าจ้าง แต่ในการขออนุญาตปลูกสร้างบ้านและขอออกเลขหมายประจำบ้านนั้น นายเสน่ห์ สุบิน แต่เพียงผู้เดียวเป็นผู้ขออนุญาต และต่อมาบุคคลทั้งสองได้ทำการสมรสกัน กับอีกกรณีหนึ่งปรากฏข้อเท็จจริงตามเอกสารหลักฐานว่านายสมชาย มีชูพร กับ นางสาวลัดดาวัลย์ ไม่ประดิษฐ์ ได้ร่วมกันกู้เงินจากธนาคารมาปลูกสร้างบ้านบนที่ดินที่ทั้งสองร่วมกันซื้อ มา โดยไม่มีการทำสัญญาว่าจ้างเนื่องจากเป็นการจ้างรายวันแต่ในการขออนุญาตปลูกสร้างบ้านและการขอออกหมายเลขประจำบ้านนั้น นางสาวลัดดาวัลย์ ไม่ประดิษฐ์ แต่เพียงผู้เดียวเป็นผู้ขออนุญาต หลังจากนั้นบุคคลทั้งสองได้ทำการสมรสกันและต่อมานายสมชาย มีชูพร ได้มาขอใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านดังกล่าว

จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏตามเอกสารหลักฐานดังกล่าวของผู้มายื่นขอใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านทำให้กรมสามัญศึกษาเกิดความสงสัยว่า ถ้านางสาวกรุณีย์ ขึ้นสมบัติในกรณีแรก หรือนายสมชาย มีชูพร ในกรณีที่สอง เป็นเจ้าของร่วมกันในบ้านที่ปลูกสร้างโดยเงินที่ได้ร่วมกันทำสัญญากู้จากธนาคาร แต่ทำไมจึงมีเฉพาะนายเสน่ห์ สุบิน หรือนางสาวลัดดาวัลย์ ไม่ประดิษฐ์ แล้วแต่กรณี เป็นผู้มายื่นคำขออนุญาตปลูกสร้างบ้านและขอออกเลขหมายประจำบ้านแต่ผู้เดียวจึงเกิดปัญหาที่ต้องพิจารณาในเบื้องต้นว่านางสาวกรุณีย์ ขึ้นสมบัติ และนายสมชาย มีชูพร แล้วแต่กรณี จะมีกรรมสิทธิ์ในบ้านนั้นด้วยหรือไม่ ซึ่งหากปัญหาดังกล่าวยังไม่เป็นที่ยุติก็ไม่อาจพิจารณา

^๑ มาตรา ๑๖ ในกรณีที่ข้าราชการซึ่งมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการตามพระราชกฤษฎีกานี้ได้เช่าซื้อบ้านหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านที่ค้างชำระอยู่ในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ เพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัยและได้อาศัยอยู่จริงในบ้านนั้น ให้ข้าราชการผู้นั้นมีสิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ดังกล่าวมาเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการได้ไม่เกินจำนวนเงินที่กำหนดไว้ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการท้ายพระราชกฤษฎีกานี้ ตามเงื่อนไขดังต่อไปนี้

(๑) ตนเอง และสามีหรือภริยา ได้ทำการผ่อนชำระค่าเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน อยู่เพียงหลังเดียวในท้องที่นั้น

(๒) จะต้องเป็นการผ่อนชำระค่าเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้กับสถาบันการเงิน หรือกับรัฐวิสาหกิจหรือสหกรณ์ที่ดำเนินกิจการเกี่ยวกับการเคหะ ทั้งนี้ ตามที่กระทรวงการคลังกำหนด และสัญญาเช่าซื้อหรือสัญญาเงินกู้ จะต้องได้รับความเห็นชอบตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด

(๓) จะต้องไม่เคยใช้สิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้สำหรับบ้านหลังหนึ่งหลังใดในท้องที่นั้นมาแล้ว เว้นแต่จะเป็นกรณีที่ได้รับแต่งตั้งให้กลับไปรับราชการในท้องที่นั้นอีก และเป็นการใช้สิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ตามที่ได้เคยใช้สิทธิมาแล้วหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านที่ค้างชำระอยู่ในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่เพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัยและได้อาศัยอยู่จริงในบ้านนั้น ข้าราชการผู้นั้นมีสิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ดังกล่าวมาเบิกค่าเช่าบ้านได้

^๒ ภายหลังได้ทำการสมรสกับนายเสน่ห์ สุบิน แล้ว นางกรุณีย์ฯ จึงได้มายื่นขอเบิกค่าเช่าบ้าน

ถึงสิทธิการเบิกค่าเช่าบ้านตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้

กรมสามัญศึกษาจึงได้หารือปัญหาดังกล่าวไปยังกรมบัญชีกลางแต่กรมบัญชีกลางเห็นว่าทางกรมบัญชีกลางจะให้ความเห็นเฉพาะตามพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ ฯ ต่อเมื่อข้อเท็จจริงเป็นที่ยุติแล้ว แต่ตามที่กรมสามัญศึกษาหารือมานี้ข้อเท็จจริงยังไม่เป็นที่ยุติว่า บ้านดังกล่าวใครเป็นเจ้าของบ้านซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์ จึงควรหารือกรมที่ดินเพื่อพิจารณาให้ความเห็นกรมสามัญศึกษาได้หารือกรมที่ดินแล้วได้รับคำชี้แจงว่ากรณีที่หารือมานี้เป็นปัญหาข้อกฎหมายที่มีความสำคัญแก่การวินิจฉัย หากการวินิจฉัยผิดพลาดอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการและเจ้าหน้าที่ผู้เบิกได้ ควรเสนอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้วินิจฉัยจะเหมาะสมกว่า กรมสามัญศึกษาจึงได้นำกรณีปัญหาดังกล่าวหารือมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาให้ความเห็น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่ผู้ใดจะเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในบ้านที่ปลูกสร้างซึ่งเป็นอสังหาริมทรัพย์หรือไม่ต้องพิจารณากันตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริงตลอดจนพยานหลักฐานต่าง ๆ ว่าบุคคลผู้นั้นได้มีส่วนร่วมออกเงินปลูกสร้างบ้านหรือไม่อันเป็นการพิจารณาปัญหาในข้อเท็จจริง ซึ่งในการพิจารณาอาจจะต้องมีการเรียกพยานบุคคลมาสอบถามหรือเรียกพยานเอกสารอื่นใดมาประกอบการพิจารณาด้วย นอกจากนี้จากข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้นได้ความว่า กรมสามัญศึกษายังมิได้ปรึกษาหารือกับกรมบัญชีกลางซึ่งเป็นผู้มีหน้าที่รับผิดชอบรักษาการตามพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๒๗ ว่าข้าราชการทั้งสองรายดังกล่าวข้างต้นมีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านได้หรือไม่ก่อนที่จะหารือมายังคณะกรรมการกฤษฎีกา เมื่อได้พิจารณาตามข้อ ๔ แห่งระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าด้วยการรับปรึกษาให้ความเห็นทางกฎหมายของกรรมการร่างกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งได้กำหนดไว้ว่า"เพื่อให้การปฏิบัติราชการเป็นไปตามขั้นตอนของการบริหารราชการแผ่นดิน เรื่องที่กรรมการร่างกฎหมายจะพิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมายจะต้องเป็นเรื่องที่ได้มีการปรึกษาหารือระหว่างส่วนราชการที่มีกรณีเร่งด่วนหรือมีความจำเป็นอย่างอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีจะได้มีมติหรือคำสั่ง" แล้ว คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๑) จึงไม่อาจจะรับเรื่องหารือของกรมสามัญศึกษาไว้พิจารณาได้

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

รองเลขาธิการฯ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๕๓๓

เบิกค่าเช่าบ้านได้ แม้ต่างห้องที่กับห้องที่ที่ปฏิบัติงาน !

นางสาวจิตาภา มุสิกอนเสกข์ พนักงานคดีปกครองชำนาญการ
กลุ่มเผยแพร่ข้อมูลทางวิชาการและวารสาร
สำนักวิจัยและวิชาการ สำนักงานศาลปกครอง

สิทธิในการเบิกเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการ เป็นสิทธิประโยชน์และสวัสดิการที่รัฐให้แก่ข้าราชการ โดยพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 มาตรา 7 กำหนดให้สิทธิแก่ข้าราชการ ซึ่งได้รับความเดือดร้อนในเรื่องที่อยู่อาศัยอันเนื่องมาจากทางราชการมีคำสั่งให้เดินทางไปปฏิบัติราชการ เป็นการประจำในต่างห้องที่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการ เว้นแต่ กรณีดังต่อไปนี้ที่ไม่มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านได้ (1) ทางราชการได้จัดที่พักให้อยู่แล้ว (2) มีเคหสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองหรือคู่สมรสในท้องที่ไปประจำสำนักงานใหม่ โดยไม่มีหนี้ค้างชำระกับสถาบันการเงิน (3) ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานใหม่ในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกหรือท้องที่ที่กลับไปเข้ารับราชการใหม่ (4) ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานใหม่ในต่างห้องที่ตามคำร้องขอของตนเอง นอกจากนี้ กรณีที่ข้าราชการที่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน ได้เช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านในท้องที่ประจำสำนักงานใหม่เพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัยและได้อาศัยอยู่จริงในบ้าน นั้น มาตรา 17 แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวได้กำหนดให้มีสิทธินำหลักฐานการผ่อนชำระค่าเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้มาเบิกค่าเช่าบ้านจากทางราชการได้ไม่เกินจำนวนที่กำหนดตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการ

อย่างไรก็ตาม กรณีบ้านที่ข้าราชการเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน แต่บ้านดังกล่าวอยู่ต่างห้องที่กับสถานที่ปฏิบัติงาน จะมีสิทธินำหลักฐานการผ่อนชำระมาเบิกเงินค่าเช่าบ้านตามพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 ได้หรือไม่

มีตัวอย่างคดีพิพาทที่เข้าสู่การพิจารณาพิพากษาของศาลปกครอง โดยคดีนี้ผู้ฟ้องคดีเริ่มรับราชการครั้งแรกในตำแหน่งอาจารย์สอนที่โรงเรียนในจังหวัดนครนายก ต่อมา มีคำสั่งสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาให้โอนย้ายผู้ฟ้องคดีมาปฏิบัติราชการในตำแหน่งนักวิชาการศึกษามหาวิทยาลัยราชภัฏฯ ซึ่งมีทำการตั้งอยู่ในท้องที่กรุงเทพมหานคร โดยผู้ฟ้องคดีได้เช่าบ้านอยู่ที่เขตบางกอกน้อย กรุงเทพมหานคร และได้รับอนุมัติให้ใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการมาโดยตลอด ต่อมา ผู้ฟ้องคดีได้กู้เงินจากธนาคารอาคารสงเคราะห์เพื่อซื้อที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างที่อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี เพื่ออยู่อาศัยเป็นของตนเอง และได้ทำเรื่องขอเบิกค่าเช่าบ้านโดยนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้มาเบิก แต่ผู้ถูกฟ้องคดี (อธิการบดีมหาวิทยาลัย) มีคำสั่งไม่อนุมัติให้เบิกค่าเช่าบ้าน เนื่องจากเห็นว่าเป็นการนำบ้านที่เช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้ในพื้นที่นอกที่ตั้งของสถานที่ปฏิบัติงาน (นอกกรุงเทพมหานคร) มาเบิกค่าเช่าบ้าน

หลังจากผู้ฟ้องคดีอุทธรณ์คำสั่ง และผู้ถูกฟ้องคดีมีคำสั่งไม่อนุมัติให้ผู้ฟ้องคดีเบิกค่าเช่าบ้าน ตามความเห็นของกรมบัญชีกลางที่ตอบข้อหารือ ผู้ฟ้องคดีจึงยื่นฟ้องผู้ถูกฟ้องคดีต่อศาลปกครองขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งให้เพิกถอนคำสั่งไม่อนุมัติให้ผู้ฟ้องคดีเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ

ศาลปกครองสูงสุดได้วินิจฉัยหลักเกี่ยวกับสิทธิการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการตามมาตรา 7 และมาตรา 17 แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 ไว้ดังนี้

ประเด็นแรก เกี่ยวกับเจตนารมณ์ของพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 โดยบทบัญญัติมาตรา 7 เป็นการกำหนดเกี่ยวกับสิทธิของข้าราชการในการขอเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ โดยกำหนดให้ข้าราชการที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างห้องที่มีสิทธิจะได้รับค่าเช่าบ้าน

ข้าราชการได้ ทั้งนี้ เนื่องจากทางราชการต้องการที่จะช่วยเหลือข้าราชการที่ได้รับความเดือดร้อนเรื่องที่อยู่อาศัยอันเนื่องมาจากทางราชการเป็นเหตุ ดังนั้น ถ้าหากข้าราชการที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่ได้รับความเดือดร้อนต้องมีการเพิ่มขึ้นในการเช่าบ้านเพื่ออยู่อาศัยในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่ในต่างท้องที่ดังกล่าว ข้าราชการผู้นั้นย่อมมีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการได้ แม้ว่าบ้านที่ได้เช่าและใช้พักอาศัยเพื่อเดินทางไปปฏิบัติราชการจะตั้งอยู่ต่างท้องที่กับท้องที่ที่สำนักงานใหม่ตั้งอยู่ก็ตาม และมาตรา 17 ได้กำหนดให้ข้าราชการที่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการตามมาตรา 7 โดยสมบูรณ์แล้ว และได้เช่าซื้อบ้านหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านที่ค้างชำระในท้องที่ที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานใหม่ และได้อาศัยอยู่จริงในบ้านที่เช่าซื้อหรือบ้านที่ผ่อนชำระเงินกู้ ให้มีสิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านมาเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการได้ไม่เกินจำนวนเงินที่กำหนดไว้ ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการ ซึ่งเป็นการขยายสิทธิในการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการตามมาตรา 7 โดยขยายรวมถึงการเช่าซื้อหรือการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านที่ค้างชำระด้วย ทำให้ข้าราชการที่ประสงค์จะมีบ้านเป็นของตนเองโดยการเช่าซื้อหรือกู้เงินเพื่อชำระราคาบ้าน สามารถเบิกเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการเพื่อนำไปชำระค่าเช่าซื้อหรือชำระหนี้เงินกู้ดังกล่าวบางส่วนได้

ประเด็นที่สอง เกี่ยวกับการตีความ “ท้องที่” ว่า จะต้องเป็นบ้านที่ตั้งอยู่ในพื้นที่เดียวกับสถานที่ปฏิบัติงานด้วยหรือไม่ ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่า การตีความคำว่า “ท้องที่” ตามมาตรา 4 ประมวลมาตรา 17 แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 ของผู้ถูกฟ้องคดี ย่อมทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมต่อผู้ฟ้องคดี และไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายที่ต้องการขยายสิทธิในการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการให้รวมถึงการเช่าซื้อหรือการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านอันเป็นการสนับสนุนให้ข้าราชการได้มีบ้านอยู่อาศัยเป็นของตนเอง และทำให้ทางราชการรับภาระค่าเช่าบ้านข้าราชการที่ต้องจ่ายให้แก่ข้าราชการผู้นั้นอย่างมีกำหนดเวลา ดังนั้น เมื่อข้าราชการผู้ใดมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการได้เช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านที่ตั้งอยู่ต่างท้องที่กับท้องที่ที่สำนักงานตั้งอยู่ และการเดินทางไปทำงานที่สำนักงานซึ่งได้รับคำสั่งให้ไปประจำไม่เป็นปัญหาหรืออุปสรรคต่อการปฏิบัติหน้าที่ราชการ ข้าราชการผู้นั้นก็ย่อมมีสิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้หรือชำระราคาบ้านมาเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการได้ในทำนองเดียวกันกับการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการสำหรับบ้านเช่าที่อยู่ต่างท้องที่กับท้องที่ที่สำนักงานตั้งอยู่

เมื่อผู้ฟ้องคดีเป็นผู้อยู่ในหลักเกณฑ์ที่มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการสำหรับบ้านเช่าที่ตั้งอยู่ในท้องที่ที่สำนักงานตั้งอยู่ และไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าไม่มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการด้วยเงื่อนไขอื่นๆ ตามมาตรา 7 และมาตรา 17 แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 แต่อย่างไรก็ตามได้นำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านที่ตนเองใช้เป็นที่อยู่อาศัย ซึ่งจังหวัดนนทบุรีเป็นจังหวัดที่มีเขตติดต่อกับกรุงเทพมหานครจึงเป็นท้องที่ใกล้เคียงกับท้องที่ที่ตั้งสำนักงานของผู้ถูกฟ้องคดีตามบัญชีรายชื่อท้องที่ใกล้เคียงกรณีกรุงเทพมหานครกับจังหวัดใกล้เคียงท้ายระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2549 และการเดินทางไม่เป็นปัญหาอุปสรรคต่อการปฏิบัติหน้าที่ราชการ ดังนั้น แม้ที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างจะตั้งอยู่ต่างท้องที่กับท้องที่ที่สำนักงานตั้งอยู่ ก็หาได้ทำให้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการของผู้ฟ้องคดีที่มีอยู่ต้องสิ้นผลต่ออย่างใด ผู้ฟ้องคดีจึงมีสิทธินำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านที่ซื้อมาเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการได้นับแต่วันที่ได้เข้าพักอาศัยอยู่จริงตามมาตรา 17 แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว

คำสั่งไม่อนุมัติให้ผู้ฟ้องคดีเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการของผู้ถูกฟ้องคดีจึงไม่ชอบด้วยกฎหมาย (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. 1587/2559)

คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดคดีนี้ เป็นบรรทัดฐานการปฏิบัติราชการที่ดีสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในการวินิจฉัยสิทธิของข้าราชการผู้ขอใช้สิทธิในการเบิกค่าเช่าบ้านว่า จะต้องพิจารณา (1) ข้าราชการเป็นผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านอยู่ก่อนแล้ว (2) ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงอันเป็นเงื่อนไขไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านตามที่กฎหมายกำหนด (3) บ้านที่เช่าซื้อและนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านที่ซื้อมาเป็นหลักฐานการเบิกค่าเช่าบ้าน แม้จะตั้งอยู่ต่างห้องที่กับห้องที่ที่สำนักงานตั้งอยู่ แต่เป็นจังหวัดที่มีห้องที่ใกล้เคียงกับห้องที่ที่ตั้งสำนักงานตามบัญชีรายชื่อห้องที่ใกล้เคียงกรณีกรุงเทพมหานครกับจังหวัดใกล้เคียงที่กำหนดไว้ท้ายระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2549 และการเดินทางไม่เป็นปัญหาอุปสรรคต่อการปฏิบัติหน้าที่ราชการ ย่อมเป็นผู้มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการได้ตามมาตรา 17 พระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547

เรื่องเสร็จที่ ๒๑๙/๒๕๔๔

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการตามพระราชกฤษฎีกา
ค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๒๗

กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๒๖.๕/๒๒๔๙๒ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๔๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า กระทรวงการคลังมีปัญหาในการพิจารณาตีความข้อกฎหมายเกี่ยวกับการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการตามพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๒๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมีส่วนราชการต่างๆ ได้แย้งข้อกฎหมายหลายประเด็น เนื่องจากบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวยังไม่ชัดเจน ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาตีความข้อกฎหมายเป็นไปด้วยความถูกต้อง และมีให้ส่วนราชการต่างๆ เกิดปัญหาในการอนุมัติการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการ จึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาวินิจฉัยให้เป็นแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องต่อไป รวม ๖ ประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ข้าราชการได้กู้เงินซื้อบ้านในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ไว้ก่อนที่จะได้รับคำสั่งให้ย้ายมารับราชการประจำสำนักงานใหม่ และบ้านหลังดังกล่าวอยู่ระหว่างการผ่อนชำระค่าเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านอยู่ กรณีนี้จะถือได้หรือไม่ว่าข้าราชการดังกล่าวได้ย้ายเข้ามาประจำสำนักงานใหม่ซึ่งมีเคสหณของตนเองอยู่แล้ว จะเข้าข่ายข้อยกเว้นต้องห้ามมิให้ได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการตามมาตรา ๗ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาหรือไม่ และหากไม่อยู่ในบังคับของมาตรา ๗ (๒) จะสามารถใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการได้ตามนัยมาตรา ๑๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาหรือไม่

ประเด็นที่สอง ข้าราชการมีเคสหณของตนเองอยู่ในท้องที่ที่ย้ายมารับราชการประจำ โดยไม่มีการผ่อนชำระราคาบ้าน ต่อมาบ้านชำรุดทรุดโทรมมากจึงรื้อถอนทิ้งหลังแล้วไปกู้เงินเพื่อก่อสร้างบ้านหลังใหม่ทดแทนหลังเดิม กรณีนี้ข้าราชการดังกล่าวจะอยู่ในข่ายข้อยกเว้นมิให้ได้รับสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการตามมาตรา ๗ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาหรือไม่ และจะสามารถใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการตามนัยมาตรา ๑๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาได้หรือไม่

ประเด็นที่สาม ข้าราชการซึ่งอยู่ระหว่างการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านในท้องที่ที่รับราชการประจำตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชกฤษฎีกา ต่อมาบ้านชำรุดทรุดโทรมมากจึงรื้อถอนออกไปทิ้งแล้วไปกู้เงินมาปลูกสร้างบ้านหลังใหม่ทดแทนหลังเดิม กรณีนี้ข้าราชการดังกล่าวจะอยู่ในข่ายต้องห้ามตามเงื่อนไขตามนัยมาตรา ๑๖ (๓) แห่งพระราชกฤษฎีกาหรือไม่ หากมีสิทธิเบิกเงินดังกล่าว จะเบิกได้เต็มตามจำนวนเงินค่าก่อสร้างที่

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๖๐๑/๐๔๒๕ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๔๔ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ระบุไว้ในสัญญาเงินฉบับใหม่ หรือเบิกได้ไม่เกินวงเงินกู้และระยะเวลาที่เหลืออยู่ตามสัญญาเงินฉบับแรก

ประเด็นที่สี่ ข้าราชการซึ่งเคยใช้สิทธิเบิกค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้บ้านตาม มาตรา ๑๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาฯ จากสำนักงานเดิม ต่อมาได้รับคำสั่งย้ายไปประจำสำนักงาน ใหม่ในต่างท้องที่ ข้าราชการผู้นี้ได้ไปอาศัยอยู่ในบ้านของผู้อื่นโดยมิได้มีการเช่าบ้านแต่อย่างใด แต่ได้นำหลักฐานการผ่อนชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้บ้านที่เคยใช้สิทธิในท้องที่เดิมมา เบิกในท้องที่ใหม่ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาฯ โดยอ้างว่าท้องที่ใหม่ตนมีสิทธิได้รับค่า เช่าบ้านข้าราชการตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาฯ กรณีนี้จะถือว่าเป็นการเบิกค่าเช่าบ้าน ข้าราชการที่ขอบด้วยบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวหรือไม่

ประเด็นที่ห้า สำนักงานที่ข้าราชการเริ่มรับราชการครั้งแรกตั้งอยู่ในอาณาบริเวณ ตำบลซึ่งปัจจุบันเป็นอำเภอที่ตั้งขึ้นใหม่จากการแบ่งเขตการปกครองของกระทรวงมหาดไทย ต่อมาข้าราชการย้ายไปรับราชการ ณ สำนักงานเดิม กรณีนี้จะถือว่าท้องที่อำเภอเดิมหรือท้องที่ที่ ตั้งขึ้นใหม่(อำเภอใหม่) ซึ่งเป็นที่ตั้งสำนักงานเดิม เป็นท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกตามมาตรา ๗ (๓) แห่งพระราชกฤษฎีกาฯ

ประเด็นที่หก สำนักงานที่ข้าราชการเริ่มรับราชการครั้งแรกตั้งอยู่ในอาณาบริเวณ ของอำเภอเดิม ต่อมาข้าราชการได้รับคำสั่งให้ย้ายไปประจำสำนักงานใหม่ ซึ่งเดิมสำนักงานใหม่นั้นตั้งอยู่ในตำบลหนึ่งตำบลใดของอำเภอเดิม แต่ปัจจุบันตำบลเหล่านั้นได้รับการยกฐานะขึ้นเป็น อำเภอใหม่แล้ว กรณีดังกล่าวจะถือว่าเป็นการย้ายไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่ซึ่งจะมีสิทธิ ได้รับเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการตามนัยมาตรา ๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาฯหรือไม่ และจะถือว่าท้องที่ อำเภอเดิมหรืออำเภอที่ตั้งขึ้นใหม่เป็นท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกตามมาตรา ๗ (๓) แห่งพระ รชกฤษฎีกาฯ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้พิจารณาข้อหารือข้างต้น โดยมีผู้แทน กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (สำนักงานปลัดกระทรวงและ กรมการปกครอง) ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานปลัดกระทรวง) ผู้แทน กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวง กรมศิลปากร กรมอาชีวศึกษา และสำนักงาน คณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็น ดังนี้

พระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการเป็นกฎหมายที่มีเจตนารมณ์ช่วยเหลือ ข้าราชการที่ได้รับความเดือดร้อนในเรื่องที่อยู่อาศัยเพราะราชการเป็นเหตุ เนื่องจากได้รับคำสั่งให้ ไปประจำสำนักงานในท้องที่ที่ตนไม่มีที่อยู่อาศัย โดยบัญญัติไว้ในมาตรา ๗^๑ แห่งพระราช

^๑ มาตรา ๗ ภายใต้งบบังคับมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ ข้าราชการผู้ใดได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่ มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการเท่าที่ต้องจ่ายจริงตามที่สมควรแก่สภาพแห่ง บ้านแต่อย่างสูงไม่เกินจำนวนเงินที่กำหนดไว้ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการท้ายพระราชกฤษฎีกานี้ ทั้งนี้ เว้นแต่ผู้นั้น

(๑) ทางราชการได้จัดที่พักอาศัยให้อยู่แล้ว

กฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๑ ให้ข้าราชการซึ่งได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานต่างท้องที่ มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการเท่าที่ต้องจ่ายจริงตามที่สมควรแก่สภาพแห่งบ้าน แต่ไม่เกินจำนวนเงินที่กำหนดไว้ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการท้ายพระราชกฤษฎีกาฯ โดยสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการจะต้องมีผลบริบูรณ์ตามมาตรา ๑๓^๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาฯ ด้วย กล่าวคือ ข้าราชการผู้นั้นจะต้องมีการรายงานตัวและได้เข้าบ้านอยู่จริงด้วย แต่ถ้ากรณีปรากฏข้อเท็จจริงตามที่กำหนดไว้ใน (๑) ถึง (๕) ของมาตรา ๗ ดังกล่าว ข้าราชการจะอยู่ในข่ายขอยกเว้นไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการตามพระราชกฤษฎีกาฯ อย่างไรก็ดี กฎหมายยังต้องการที่จะช่วยเหลือให้ข้าราชการได้มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองหนึ่งแห่ง จึงได้บัญญัติมาตรา ๑๖^๓ และมาตรา ๑๗^๔ ไว้เป็นกรณีพิเศษ เพื่อผ่อนผันให้ข้าราชการสามารถได้รับประโยชน์เป็น

(๒) มีเคหสถานของตนเอง หรือของสามีหรือภริยาที่พออาศัยอยู่ร่วมกันได้ในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่

(๓) ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานใหม่ในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรก หรือท้องที่ที่กลับเข้ารับราชการใหม่

(๔) ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานใหม่ตามคำร้องขอของตนเอง

(๕) เป็นข้าราชการวิสามัญ

ข้าราชการผู้ใดได้รับเงินเดือนไม่ตรงกับอัตราเงินเดือนในบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการท้ายพระราชกฤษฎีกาฯ ให้ได้รับค่าเช่าบ้านตามส่วนของเงินเดือนโดยคำนวณตามวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

^๒ มาตรา ๑๓ ให้ข้าราชการมีสิทธิได้รับเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการตั้งแต่วันที่ข้าราชการผู้นั้นได้เข้าอยู่จริง แต่ไม่ก่อนรายงานตัวเพื่อเข้ารับหน้าที่ และให้สิ้นสุดลงในวันที่ขาดจากอัตราเงินเดือนหรือวันที่อยู่ในข่ายหมดสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านตามพระราชกฤษฎีกาฯ ถ้าผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ไปรับราชการในท้องที่อื่นไม่สามารถออกเดินทางไปได้ในวันส่งมอบหน้าที่ ให้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านต่อไปอีกไม่เกินสิบวันนับแต่วันส่งมอบหน้าที่ เว้นแต่ในกรณีจำเป็นจะต้องอยู่ต่อไปอีก ให้เบิกค่าเช่าบ้านได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

^๓ มาตรา ๑๖ ในกรณีที่ข้าราชการซึ่งมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการตามพระราชกฤษฎีกาฯ นี้ได้เช่าซื้อบ้านหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านที่ค้างชำระอยู่ในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ เพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัยและได้อาศัยอยู่จริงในบ้านนั้น ให้ข้าราชการผู้นั้นมีสิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ดังกล่าวมาเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการได้ไม่เกินจำนวนเงินที่กำหนดไว้ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการท้ายพระราชกฤษฎีกาฯ นี้ ตามเงื่อนไขดังต่อไปนี้

(๑) ตนเอง และสามีหรือภริยา ได้ทำการผ่อนชำระค่าเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน อยู่เพียงหลังเดียวในท้องที่นั้น

(๒) จะต้องเป็นการผ่อนชำระค่าเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้กับสถาบันการเงิน หรือกับรัฐวิสาหกิจหรือสหกรณ์ที่ดำเนินกิจการเกี่ยวกับการเคหะ ทั้งนี้ ตามที่กระทรวงการคลังกำหนด และสัญญาเช่าซื้อหรือสัญญาเงินกู้ จะต้องได้รับความเห็นชอบตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด

(๓) จะต้องไม่เคยใช้สิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้สำหรับบ้านหลังหนึ่งหลังใดในท้องที่นั้นมาแล้ว เว้นแต่จะเป็นกรณีที่ได้รับแต่งตั้งให้กลับไปรับราชการในท้องที่นั้นอีก และเป็นการใช้สิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ตามที่ได้เคยใช้สิทธิมาแล้ว

พิเศษจากการเช่าซื้อหรือการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านได้ หากเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดไว้ กล่าวคือ ข้าราชการซึ่งมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการ ถ้าได้เช่าซื้อบ้านหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระค่าบ้านที่ค้างชำระอยู่ในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ เพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัยและได้อาศัยอยู่จริงในบ้านนั้นข้าราชการผู้นั้นย่อมมีสิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ดังกล่าวมาเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการได้ตามมาตรา ๑๖ และถ้าต่อมาข้าราชการผู้นั้นได้รับแต่งตั้งให้ไปรับราชการในท้องที่อื่นซึ่งตนมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการตามพระราชกฤษฎีกา ข้าราชการผู้นั้นมีสิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ในท้องที่เดิมมาเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการในท้องที่ใหม่ได้ แทนการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการตามสิทธิที่ตนมีอยู่ตามมาตรา ๗ และมาตรา ๑๓ แห่งพระราชกฤษฎีกา

จากบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าว คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) จึงมีความเห็นในปัญหาข้อหารือ ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า กรณีข้าราชการซึ่งได้รับคำสั่งให้ย้ายมารับราชการประจำสำนักงานใหม่ซึ่งอยู่ในท้องที่เดียวกับที่ดินมีบ้านที่อยู่ระหว่างการผ่อนชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน นั้น เนื่องจากตามสิทธิตามสัญญาเช่าซื้อหรือสัญญาซื้อขายผ่อนชำระบ้าน ข้าราชการย่อมสามารถเข้าอยู่อาศัยในบ้านที่เช่าซื้อหรือผ่อนชำระนั้นได้ ในระหว่างการผ่อนชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน แม้ว่าข้าราชการผู้นั้นยังไม่มีกรรมสิทธิ์ในบ้านที่เช่าซื้อจนกว่าจะได้ชำระค่าเช่าซื้อครบแล้วก็ตาม กรณีย่อมถือได้ว่าข้าราชการดังกล่าวมีเคหสถานของตนเองในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่เพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัยได้ ข้าราชการผู้นั้นจึงต้องห้ามมิให้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการตามมาตรา ๗ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกา

ประเด็นที่สอง เห็นว่า กรณีข้าราชการมีเคหสถานของตนเองอยู่ในท้องที่ที่ย้ายมารับราชการประจำ โดยไม่มีภาระการผ่อนชำระราคาบ้าน ต่อมาบ้านชำรุดทรุดโทรมมากจึงรื้อถอนทิ้งแล้ว แล้วไปกู้เงินเพื่อก่อสร้างบ้านหลังใหม่ทดแทนหลังเดิม นั้น เป็นกรณีข้าราชการได้มีเคหสถานเป็นของตนเองในท้องที่ที่รับราชการประจำ ซึ่งต้องห้ามมิให้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการตามมาตรา ๗ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกา และในเมื่อข้าราชการไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการในท้องที่ที่ดินรับราชการประจำอยู่ตามมาตรา ๗^๔ แต่ต้นแล้ว แม้ว่าข้าราชการผู้นั้นได้รับความเดือดร้อนเรื่องที่อยู่อาศัยซึ่งมิใช่ความผิดของตนก็ตาม ก็ไม่มีสิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านมาเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ มาตรา ๑๖^๕ แห่งพระราชกฤษฎีกา

^๔ มาตรา ๑๗ ในกรณีที่ข้าราชการซึ่งใช้สิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้มาเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการตามมาตรา ๑๖ และต่อมาได้รับแต่งตั้งให้ไปรับราชการในท้องที่อื่นซึ่งตนมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการตามพระราชกฤษฎีกานี้ ให้ข้าราชการผู้นั้นมีสิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ในท้องที่เดิมมาเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการในท้องที่ใหม่ได้ โดยขออนุมัติตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด

^๕ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๖ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

ประเด็นที่สาม เห็นว่า กรณีข้าราชการซึ่งอยู่ระหว่างการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านในท้องที่ที่รับราชการประจำตามมาตรา ๑๖^๖ แห่งพระราชกฤษฎีกา ต่อมาบ้านทรุดโทรมมากจึงรื้อถอนออกไปทั้งหลัง แล้วไปกู้เงินมาปลูกสร้างบ้านหลังใหม่ทดแทนหลังเดิม นั้น ย่อมถือได้ว่า สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการเพื่อการเช่าซื้อหรือการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านหลังเดิมตามมาตรา ๑๖ สิ้นสุดลง เมื่อมีการรื้อถอนบ้านทั้งหลัง เพราะพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการฯ ได้ให้สิทธิข้าราชการผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการมีสิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านหลังแรก และได้อาศัยอยู่จริงในบ้านนั้น ในเมื่อบ้านหลังแรกสิ้นสภาพไป สิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการตามมาตรา ๗^๗ แห่งพระราชกฤษฎีกา ของข้าราชการผู้นั้นย่อมหมดไป และการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านจากการผ่อนชำระค่าเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้สำหรับบ้านหลังใหม่ ย่อมเป็นการต้องห้ามตามมาตรา ๑๖ (๓) เนื่องจากข้าราชการผู้นั้นได้เคยใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านจากการเช่าซื้อหรือการผ่อนชำระเงินกู้สำหรับบ้านในท้องที่ที่ประจำนั้นมาแล้ว

ประเด็นที่สี่ เห็นว่า กรณีข้าราชการซึ่งเคยใช้สิทธิเบิกค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชกฤษฎีกา จากสำนักงานเดิม ต่อมาได้รับคำสั่งย้ายไปประจำสำนักงานใหม่ในต่างท้องที่ โดยได้ไปอาศัยอยู่ในบ้านของผู้อื่นแต่มิได้มีการเช่าบ้านแต่อย่างใด นั้น เป็นกรณีที่ไม่อยู่ในข่ายมาตรา ๑๗^๘ แห่งพระราชกฤษฎีกา ย่อมไม่มีสิทธินำหลักฐานการผ่อนชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้บ้านในท้องที่เดิมมาเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการในท้องที่ใหม่ตามนัยบทบัญญัติของมาตราดังกล่าวได้ เพราะข้าราชการซึ่งจะสามารถใช้สิทธิตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชกฤษฎีกา ในการนำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านมาเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการต่อไป จะต้องปรากฏว่าข้าราชการผู้นั้นได้เคยใช้สิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้มาเบิกค่าเช่าบ้านในท้องที่เดิมมาตรา ๑๖ และจะต้องเป็นผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการในท้องที่ใหม่ตามมาตรา ๗ และมาตรา ๑๓ แห่งพระราชกฤษฎีกา ด้วย กล่าวคือต้องได้รับคำสั่งให้ไปประจำต่างท้องที่และข้าราชการผู้นั้นได้มีการรายงานตัวและได้มีการเช่าบ้านอยู่จริง การที่มาตรา ๑๗ แห่งพระราชกฤษฎีกา บัญญัติให้ข้าราชการสามารถใช้สิทธิเช่นนี้ได้ก็เพื่อให้ข้าราชการสามารถเลือกที่จะใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการตามความเป็นจริงหรือใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการตามค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินจำนวนค่าเช่าบ้านที่จ่ายจริงและตนมีสิทธิได้รับตามกฎหมาย

ประเด็นที่ห้า เห็นว่า กรณีสำนักงานที่ข้าราชการเริ่มรับราชการครั้งแรกตั้งอยู่ในอาณาบริเวณตำบลซึ่งปัจจุบันเป็นอำเภอที่ตั้งขึ้นใหม่จากการแบ่งเขตการปกครองของกระทรวงมหาดไทย ต่อมาข้าราชการย้ายไปรับราชการ ณ สำนักงานเดิม นั้น เป็นประเด็นที่จะต้องพิจารณาว่าเป็นการได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานใหม่ในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้ง

^๖ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^๗ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๘ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น

แรก อันจะทำให้ข้าราชการดังกล่าวไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการตามมาตรา ๗ (๓) แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๒๗ หรือไม่

โดยที่ค่าเช่าบ้านข้าราชการเป็นเงินพิเศษที่ข้าราชการมีสิทธิจะได้รับจากการไปรับราชการต่างท้องที่เพราะทางราชการเป็นเหตุ จึงมีการกำหนด “ท้องที่” ที่ข้าราชการเริ่มรับราชการครั้งแรกขึ้น เพื่อเป็นข้อสันนิษฐานเบื้องต้นว่าข้าราชการอยู่ ณ ที่ใดเมื่อเข้ารับราชการครั้งแรก โดยมาตรา ๔^{๑๐} แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้นิยาม “ท้องที่” ไว้ว่า หมายความว่า กรุงเทพมหานคร อำเภอ หรือกิ่งอำเภอ หรือท้องที่ของอำเภอหรือกิ่งอำเภอที่กระทรวงการคลังประกาศกำหนดให้เป็นท้องที่เดียวกัน ซึ่งจะเห็นได้ว่านิยามดังกล่าวมิได้ประสงค์ให้ใช้ตำบลเป็นหลัก แต่จะใช้อำเภอหรือกิ่งอำเภอเป็นหลักในการกำหนดว่าเป็นท้องที่ที่รับราชการครั้งแรก จึงต้องพิจารณาจากท้องที่ที่เป็นเขตพื้นที่การปกครองของอำเภอหรือกิ่งอำเภอตามสภาพความเป็นจริง โดยการเปลี่ยนแปลงเขตพื้นที่การปกครองที่เกิดขึ้นภายหลังจะต้องไม่มีผลกระทบสิทธิที่เกิดขึ้นมาก่อน ดังนั้น เขตพื้นที่การปกครองของอำเภอหรือกิ่งอำเภอที่เป็นอยู่ในขณะที่ข้าราชการได้รับคำสั่งให้ไปประจำท้องที่ใดในการเริ่มรับราชการครั้งแรกของตน ย่อมเป็นท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกของข้าราชการผู้นั้น

ประเด็นที่หก เห็นว่า กรณีสำนักงานที่ข้าราชการเริ่มรับราชการครั้งแรกตั้งอยู่ในอาณาบริเวณของอำเภอเดิม ต่อมาข้าราชการได้รับคำสั่งให้ย้ายไปประจำสำนักงานใหม่ ซึ่งเดิมสำนักงานใหม่นั้นตั้งอยู่ในตำบลหนึ่งตำบลใดของอำเภอเดิม แต่ปัจจุบันตำบลเหล่านั้นได้รับการยกฐานะขึ้นเป็นอำเภอใหม่แล้ว นั้น เป็นกรณีที่ต้องพิจารณาด้วยเหตุผลอย่างเดียวกับข้อหารือในประเด็นที่ห้า ดังนั้น ท้องที่เริ่มรับราชการครั้งแรกของข้าราชการดังกล่าว จึงได้แก่ท้องที่ตามเขตพื้นที่การปกครองของอำเภอหรือกิ่งอำเภอในขณะที่ข้าราชการผู้นั้นเริ่มเข้ารับราชการ และกรณีเป็นการย้ายไปประจำสำนักงานในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกตามมาตรา ๗ (๓) แห่งพระราชกฤษฎีกา ข้าราชการดังกล่าวจึงไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการตามบทบัญญัติดังกล่าว

(ลงชื่อ) ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์

(นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๕๔๔

^{๑๐} มาตรา ๔ ในพระราชกฤษฎีกานี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“ท้องที่” หมายความว่า กรุงเทพมหานคร อำเภอ กิ่งอำเภอ หรือท้องที่ของอำเภอและหรือกิ่งอำเภอที่กระทรวงการคลังประกาศกำหนดให้เป็นท้องที่เดียวกันตามมาตรา ๔



ที่ ตร ๐๐๒๓.๔/๒๕๗

ถึง อำเภอลองใหญ่

ตามที่อำเภอลองใหญ่ได้รับข้อหารือจากองค์การบริหารส่วนตำบลคลองใหญ่ กรณีนายพพร ลองศิริคง ตำแหน่ง เจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยปฏิบัติงาน ยื่นคำขอรับค่าเช่าบ้านตามแบบ ขอรับค่าเช่าบ้าน (แบบ ๖๐๐๕) พร้อมด้วยสัญญาเงินกู้และสัญญาจ้างปลูกสร้างเป็นหลักฐานประกอบ โดย องค์การบริหารส่วนตำบลคลองใหญ่ได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงและนายองค์การบริหาร ส่วนตำบลคลองใหญ่ได้อนุมัติการเบิกจ่ายเรียบร้อยแล้ว แต่ปรากฏในภายหลังว่าเจ้าพนักงานการเงินและบัญชี ข้าราชการ รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการกองคลัง องค์การบริหารส่วนตำบลคลองใหญ่ เห็นว่าการขอเบิก ค่าเช่าซื้อบ้านดังกล่าวนั้นไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ เนื่องจากสัญญาเงินกู้ เป็นสัญญากู้เงินสินเชื่อเนกประสงค์ เพื่อการอุปโภคบริโภค ไม่ใช่สัญญากู้ยืมเพื่อปลูกสร้างที่อยู่อาศัย จึงไม่สามารถเบิกจ่ายค่าเช่าซื้อได้ จึงขอหารือ แนวทางปฏิบัติในกรณีดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ขอเรียนว่า กรณีดังกล่าวกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เคยตอบข้อหารือของจังหวัดกาฬสินธุ์ ไว้แล้ว จังหวัดจึงขอส่งสำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๑๐๗๘ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๙ เรื่อง ข้อหารือการเบิกค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น กรณีนำสัญญาเงินเพื่อการบริโภค มาเป็นหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาต่อไป รายละเอียด ปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร./โทรสาร ๐๓๙-๕๒๒-๘๒๗
E-mail : trt@dla.go.th

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ ๑๑๐๗๗



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอรื้อการเบิกค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น กรณีนำสัญญากู้เงินเพื่อการบริโภคมาเป็น
หลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดกาฬสินธุ์

อ้างถึง หนังสือจังหวัดกาฬสินธุ์ ที่ กส ๐๐๒๓.๔/๑๑๑๘๐ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๙

ตามที่จังหวัดกาฬสินธุ์ขอรื้อกรณี นางสาวรัชนี โยชาติ และนายวีระศักดิ์ ธาตุวิสัย คู่สมรส
ทำสัญญากู้เงินเพื่อการบริโภค กับธนาคารออมสิน สาขาหนองสูงศรี จังหวัดกาฬสินธุ์ และได้มีบันทึกต่อท้าย
สัญญากู้เงินโดยใช้อสังหาริมทรัพย์เป็นหลักประกัน ระบุเงื่อนไขการจ่ายเงินกู้เพื่อซื้อที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้าง
ซึ่งจังหวัดกาฬสินธุ์พิจารณาเห็นว่า สัญญากู้ยืมเงินเพื่อการบริโภคดังกล่าวมีสาระสำคัญคือ มีการระบุชื่อสัญญา
สถานที่เช่าซื้อ หรือสถานที่กู้เงิน วันเริ่มต้นแห่งสัญญา ระยะเวลาการชำระค่าเช่าซื้อหรือการผ่อนชำระเงินกู้
วันสิ้นสุดสัญญา จำนวนเงินที่เช่าซื้อหรือวงเงินกู้และจำนวนเงินที่ต้องผ่อนชำระรายเดือนครบ ดังนั้น สัญญา
กู้ยืมเงินเพื่อการบริโภคดังกล่าวน่าจะเป็นหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ตามความในข้อ
๑๔ (๓) แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ประกอบ
ความในข้อ ง (๒) ของหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๔๖ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๐ เรื่อง
หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้ จึงขอรื้อว่าความเห็น
ของจังหวัดกาฬสินธุ์ถูกต้องหรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย
ค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๔ (๓) กำหนดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งมีสิทธิ
ได้รับค่าเช่าบ้าน และได้ทำการผ่อนชำระค่าเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านกับสถาบันการเงิน
นำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ดังกล่าวมาเบิกค่าเช่าบ้านได้ ประกอบกับ
หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๔๖ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๐ เรื่อง หลักเกณฑ์และ
วิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ข้อ ๒ กำหนดให้ผู้มีสิทธิยื่นแบบขอรับ
ค่าเช่าบ้าน (แบบ ๖๐๐๕) พร้อมด้วยสัญญาเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านและหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยการยื่น
หลักฐานที่เป็นสัญญาเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน ต้องแนบสัญญาซื้อขายบ้าน สัญญาซื้อขายบ้านพร้อมที่ดินหรือ
สัญญาปลูกสร้างบ้าน แล้วแต่กรณี เป็นหลักฐานประกอบด้วย และข้อ ๘ (๒) กำหนดให้ใช้แบบสัญญาเงินกู้

/ของสถาบัน...

- ๒ -

ของสถาบันการเงินได้ ดังนั้น กรณี นางสาวรัศมี โยชาลี และนายวีระศักดิ์ ธาตุวิสัย ได้ทำสัญญากู้เงินเพื่อ
การบริโภคกับธนาคารออมสิน หากข้อเท็จจริงข้าราชการส่วนท้องถิ่นดังกล่าวได้นำเงินมาซื้อบ้านพร้อมที่ดิน
ก็สามารถนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้มาเบิกค่าเช่าบ้านได้ โดยการยื่นคำขอรับเงินค่าเช่าบ้านและหลักฐาน
ประกอบการเบิกค่าเช่าบ้านจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๙๖
ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๐ ข้อ ๒ และข้อ ๘ (๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายคุชฎี สุวัฒน์ยากร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร ๐ - ๒๒๔๑ - ๙๐๔๙

โทรสาร ๐ - ๒๒๔๑ - ๙๐๔๙

ที่ ปท ๐๐๒๓.๕/ ๑๒๗)๕๕



ศาลากลางจังหวัดปทุมธานี
เลขที่ ๑ ถนนปทุมธานีเฉลิมพระเกียรติ
ปท ๑๒๐๐๐

๗ กรกฎาคม ๒๕๖๗+

เรื่อง ทหารือการเบิกค่าเช่าซื้อบ้านพักอาศัยของพนักงานเทศบาล

เรียน นายกเทศมนตรีนครรังสิต

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเทศบาลนครรังสิต ที่ ปท ๕๓๖๐๒/๕๑๔๙ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๘๕๖๒

ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่เทศบาลนครรังสิตขอหารือกรณี นางสาวกฤษฎาพร นาคณอม ตำแหน่ง รองปลัดเทศบาล ได้แจ้งความประสงค์ขอใช้สิทธิเบิกค่าเช่าซื้อบ้านพักอาศัยต่อเนื่องจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี บ้านเลขที่ ๒๒๖/๑๒ ตำบลบ้านฉาง อำเภอเมืองปทุมธานี จังหวัดปทุมธานี โฉนดที่ดินเลขที่ ๔๗๖๐๘ ว่าสิทธิในการเบิกค่าเช่าซื้อบ้านพักอาศัยต่อเนื่องจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด รายงานสาวกฤษฎาพร นาคณอม ตำแหน่ง รองปลัดเทศบาล คิดเป็นสัดส่วนเท่าใดเนื่องจากสามีเสียชีวิตไปแล้ว และหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณหนี้สินค้างชำระที่จะนำมาใช้สิทธิเบิกเงินค่าเช่าซื้อบ้านพักอาศัยกับเทศบาลนครรังสิตให้หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณอย่างไร ความละเอียดตามอ้างถึง นั้น

จังหวัดปทุมธานีได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า มีความเห็นกรณีทหารือการเบิกค่าเช่าซื้อบ้านพักอาศัยของพนักงานเทศบาลรายงานสาวกฤษฎาพร นาคณอม ตำแหน่ง รองปลัดเทศบาล ดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๔ กำหนดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน และตนเองหรือคู่สมรสได้เช่าซื้อ หรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านกับสถาบันการเงิน นำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้อย่างสม่ำเสมอเบิกค่าเช่าบ้านได้ ประกอบกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๕๘๖๒ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น สรุปได้ว่า ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน แต่คู่สมรสได้เช่าบ้าน เช่าซื้อบ้าน หรือกู้เงินเพื่อชำระราคาบ้านในระหว่างสมรสและปรากฏชื่อคู่สมรสแต่เพียงผู้เดียวในสัญญาเช่าบ้าน สัญญาเช่าซื้อ สัญญาเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน สัญญาซื้อขายที่ดินหรือบ้านพร้อมที่ดิน สัญญาจ้างปลูกสร้างบ้าน โฉนดที่ดิน หรือหลักฐานการชำระเงิน ให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นนำหลักฐานดังกล่าวมาประกอบการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านจากทางราชการได้นับแต่วันที่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน ดังนั้น กรณีนายสมศักดิ์ สิทธิธรรม ได้ทำสัญญากู้ยืมเงินเพื่อการบริโภคกับธนาคารออมสิน เพื่อซื้อที่ดินพร้อมทาว์นเฮ้าส์สองชั้น เลขที่ ๒๒๖/๑๒ ตำบลบ้านฉาง อำเภอเมืองปทุมธานี จังหวัดปทุมธานี เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่าขณะที่นางสาวกฤษฎาพร นาคณอม รับราชการสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี อำเภอเมืองปทุมธานี นางสาวกฤษฎาพร นาคณอมเป็นผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน ก็สามารถนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้อย่างสม่ำเสมอเบิกค่าเช่าบ้านจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้

/ ๒. ตามระเบียบ ...

๒. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖ กำหนดว่า ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใดได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน เว้นแต่ผู้นั้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดที่พักอาศัยให้อยู่แล้ว หรือมีเคหะสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองหรือคู่สมรสในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ โดยไม่มีหนี้ค้ำชำระกับสถาบันการเงิน และข้อ ๑๕ กำหนดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งได้ใช้สิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านมาเบิกค่าเช่าบ้านตามข้อ ๑๔ และต่อมาได้รับแต่งตั้งให้ไปรับราชการในท้องที่อื่นซึ่งตนมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน ให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นมีสิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านในท้องที่เดิมมาเบิกค่าเช่าบ้านในท้องที่ใหม่ได้ ดังนั้น กรณีนางสาวกฤษฎาพร นาคณอม ไดโอน (ย้าย) จากองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี อำเภอเมืองปทุมธานี มาสังกัดเทศบาลนครรังสิต อำเภอธัญบุรี หากเทศบาลนครรังสิตไม่ได้จัดที่พักอาศัยให้อยู่ และตนเองหรือคู่สมรสไม่มีเคหะสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์โดยไม่มีหนี้ค้ำชำระกับสถาบันการเงินในท้องที่อำเภอธัญบุรี นางสาวกฤษฎาพร นาคณอม ก็มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน และสามารถนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านเลขที่ ๒๒๖/๑๒ ซึ่งได้รับอนุมัติจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีแล้วมาเบิกค่าเช่าบ้านจากเทศบาลนครรังสิตได้

๓. ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๔๗๔ บัญญัติว่า สิ้นสมรส ได้แก่ ทรัพย์สิน (๑) ที่คู่สมรสได้มาระหว่างสมรส มาตรา ๑๕๐๑ บัญญัติว่า การสมรสย่อมสิ้นสุดลงด้วยความตาย การหย่า หรือศาลพิพากษาให้เพิกถอน มาตรา ๑๕๙๙ บัญญัติว่า เมื่อบุคคลใดตายมรดกของบุคคลนั้นตกทอดแก่ทายาท และมาตรา ๑๖๐๘ บัญญัติว่า เจ้าของมรดกจะตัดทายาทโดยธรรมของตนคนใดมิให้รับมรดกก็ได้ แต่ด้วยแสดงเจตนาชัดแจ้ง (๑) โดยพินัยกรรม ดังนั้น กรณีนายสมศักดิ์ สิทธิธรรม คู่สมรสของนางสาวกฤษฎาพร นาคณอม ได้เสียชีวิตลงเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ จึงถือว่าการสมรสระหว่างนายสมศักดิ์ สิทธิธรรม และนางสาวกฤษฎาพร นาคณอม สิ้นสุดลงกรรมสิทธิ์ในที่ดินและบ้านเลขที่ ๒๒๖/๑๒ ซึ่งเป็นสินสมรส จึงเป็นกรรมสิทธิ์ของนางสาวกฤษฎาพร นาคณอม ครึ่งหนึ่ง ส่วนอีกครึ่งหนึ่งที่เป็นกรรมสิทธิ์ของนายสมศักดิ์ สิทธิธรรม ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของเด็กชายศุภณัฐ สิทธิธรรม ตามที่นายสมศักดิ์ สิทธิธรรม ได้ทำพินัยกรรมไว้ ดังนั้น นางสาวกฤษฎาพร นาคณอม จึงมีสิทธินำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านหลังดังกล่าวมาเบิกค่าเช่าบ้านได้ตามสัดส่วนแห่งกรรมสิทธิ์ที่ตนเองมีเพียงครึ่งหนึ่ง

๔. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๔ (๕) กำหนดว่า หากเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านสูงกว่าราคาบ้าน ให้นำค่าผ่อนชำระเงินกู้มาเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการได้ โดยให้คำนวณตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ประกอบกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๘๖๒ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ สรุปได้ว่า ในกรณีการยื่นหลักฐานที่เป็นสัญญาเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน ต้องแนบสัญญาซื้อขายบ้าน สัญญาซื้อขายบ้านพร้อมที่ดิน หรือสัญญาจ้างปลูกสร้างบ้าน แล้วแต่กรณี เป็นหลักฐานประกอบด้วย หากวงเงินในสัญญาดังกล่าวต่ำกว่าสัญญาเงินกู้ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใช้สิทธิต้องยื่นหลักฐานที่สถาบันการเงินรับรองว่า หากมีการกู้เงินตามวงเงินในสัญญาดังกล่าว จะต้องมีการผ่อนชำระรายเดือนเป็นจำนวนเท่าใด ดังนั้น กรณีนายสมศักดิ์ สิทธิธรรม ได้ทำสัญญากู้เงินจากธนาคารออมสิน จำนวน ๑,๒๖๐,๐๐๐ บาท และในวันเดียวกันได้ทำสัญญาซื้อขายที่ดินพร้อมทวนน้ำเข้าสี่สองชั้น เลขที่ ๒๒๖/๑๒ ตำบลบ้านฉาง อำเภอเมืองปทุมธานี จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๘๐๐,๐๐๐ บาท สิทธิในการเบิกค่าเช่าบ้านจึงเป็นไปตามวงเงินที่กำหนดไว้ในสัญญาซื้อขายที่ดินพร้อมบ้าน โดยนางสาวกฤษฎาพร

นาคณอม จะต้องยื่นหลักฐานที่ธนาคารรับรองว่า หากมีการกู้เงินตามวงเงินที่กำหนดไว้ในสัญญาซื้อขายที่ดิน พร้อมบ้านจะต้องผ่อนชำระรายเดือนเป็นจำนวนเท่าใด และสามารถเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านได้ตามสัดส่วน แห่งกรรมสิทธิ์ของตนเองเพียงครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ ต้องไม่เกินจำนวนเงินที่กำหนดไว้ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านท้ายระเบียบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์ธร กาญจนะจิตรา)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานการเงิน บัญชีและการตรวจสอบ
โทร. ๐-๒๕๘๑-๑๕๒๖ ต่อ ๑๑๐
โทรสาร ๐-๒๕๘๑-๑๕๒๖ ต่อ ๑๑๑

กรมการที่ดิน
เลขที่ 805
ลง 18 มิ.ย. 2567



กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ
เลขที่ 1331
ลง ๗ มิ.ย. ๒๕๖๗

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๔๕๖๒

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๗

เรื่อง การขอการเบิกค่าเช่าซื้อบ้านพักอาศัยของพนักงานเทศบาล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดปทุมธานี ที่ ปท ๐๐๒๓.๕/๗๗๙๔ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๗

ตามที่ จังหวัดปทุมธานีขอหารือ กรณีนางสาวกฤษฎาพร นาคนอม ตำแหน่ง รองปลัดเทศบาล ขอใช้สิทธิเบิกค่าเช่าซื้อบ้านเลขที่ ๒๒๖/๑๒ ตำบลบ้านฉาง อำเภอเมืองปทุมธานี จังหวัดปทุมธานี ต่อเนื่องจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี โดยบ้านหลังดังกล่าว นายสมศักดิ์ สิทธิธรรม คู่สมรสของนางสาวกฤษฎาพรฯ เป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ ซึ่งนายสมศักดิ์ฯ ได้เสียชีวิต เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ จังหวัดปทุมธานีพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. นายสมศักดิ์ฯ ได้บ้านเลขที่ ๒๒๖/๑๒ มาภายหลังการสมรส จึงถือว่าเป็นกรรมสิทธิ์ของนางสาวกฤษฎาพรฯ ครึ่งหนึ่ง เมื่อนายสมศักดิ์ฯ เสียชีวิต และได้ทำพินัยกรรมยกทรัพย์สินในส่วนที่เป็นกรรมสิทธิ์ของตนเอง คือบ้านเลขที่ ๒๒๖/๑๒ ให้แก่ ด.ช.ศุภณัฐ สิทธิธรรม (บุตร) นางสาวกฤษฎาพรฯ จึงสามารถเบิกค่าเช่าบ้านได้ตามกรรมสิทธิ์ในบ้านจำนวนครึ่งหนึ่ง

๒. นางสาวกฤษฎาพรฯ สามารถเบิกเงินค่าเช่าบ้านได้ตามสัญญาซื้อขายบ้าน จำนวน ๘๐๐,๐๐๐ บาท และสามารถเบิกได้จำนวนกึ่งหนึ่งตามสัดส่วนแห่งกรรมสิทธิ์ของตน โดยต้องขอหนังสือรับรองจากธนาคารที่แสดงการคำนวณยอดเงินผ่อนชำระรายเดือน แต่ต้องไม่เกินจำนวนที่กำหนดไว้ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้าน จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดปทุมธานีถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๔ กำหนดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน และตนเองหรือคู่สมรสได้เช่าซื้อ หรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านกับสถาบันการเงิน นำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ดังกล่าวมาเบิกค่าเช่าบ้านได้ ประกอบกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๘๖๒ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น สรุปได้ว่า ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน แต่คู่สมรสได้เช่าบ้าน เช่าซื้อบ้าน หรือกู้เงินเพื่อชำระราคาบ้านในระหว่างสมรสและปรากฏชื่อคู่สมรสแต่เพียงผู้เดียวในสัญญาเช่าบ้าน สัญญาเช่าซื้อ สัญญาเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน สัญญาซื้อขายที่ดินหรือบ้านพร้อมที่ดิน สัญญาจ้างปลูกสร้างบ้าน โฉนดที่ดิน หรือหลักฐานการชำระเงิน ให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นนำหลักฐานดังกล่าวมาประกอบการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านจากราชการได้ นับแต่วันที่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน ดังนั้น กรณีนายสมศักดิ์ สิทธิธรรม ได้ทำสัญญากู้ยืมเงินเพื่อการบริโภคกับธนาคารออมสิน เพื่อซื้อที่ดินพร้อมทาว์นเฮาส์สองชั้น เลขที่ ๒๒๖/๑๒

ตำบลบ้านฉาง อำเภอเมืองปทุมธานี จังหวัดปทุมธานี เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ขณะที่นางสาวกฤษฎาพร นาคณอม รับราชการสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี อำเภอเมืองปทุมธานี นางสาวกฤษฎาพรฯ เป็นผู้มียุติบัตรได้รับค่าเช่าบ้าน ก็สามารถนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้ดังกล่าวมาเบิกค่าเช่าบ้านจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้

๒. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖ กำหนดว่า ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใดได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน เว้นแต่ผู้นั้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดที่พักอาศัยให้อยู่แล้ว หรือมีเคหสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองหรือคู่สมรสในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ โดยไม่มีหนี้ค้างชำระกับสถาบันการเงิน และข้อ ๑๕ กำหนดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งได้ใช้สิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านมาเบิกค่าเช่าบ้านตามข้อ ๑๔ และต่อมาได้รับแต่งตั้งให้ไปรับราชการในท้องที่อื่นซึ่งตนมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน ให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นมีสิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านในท้องที่เดิมมาเบิกค่าเช่าบ้านในท้องที่ใหม่ได้ ดังนั้น กรณีนางสาวกฤษฎาพรฯ ได้โอน (ย้าย) จากองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี อำเภอเมืองปทุมธานี มาสังกัดเทศบาลนครรังสิต อำเภอธัญบุรี หากเทศบาลนครรังสิตไม่ได้จัดที่พักอาศัยให้อยู่ และตนเองหรือคู่สมรสไม่มีเคหสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์โดยไม่มีหนี้ค้างชำระกับสถาบันการเงินในท้องที่อำเภอธัญบุรี นางสาวกฤษฎาพรฯ ก็มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน และสามารถนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านเลขที่ ๒๒๖/๑๒ ซึ่งได้รับอนุมัติจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีแล้วมาเบิกค่าเช่าบ้านจากเทศบาลนครรังสิตได้

๓. ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๔๗๔ บัญญัติว่า สิ้นสมรสได้แก่ ทรัพย์สิน (๑) ที่คู่สมรสได้มาระหว่างสมรส มาตรา ๑๕๐๑ บัญญัติว่า การสมรสย่อมสิ้นสุดลงด้วยความตาย การหย่า หรือศาลพิพากษาให้เพิกถอน มาตรา ๑๕๔๙ บัญญัติว่า เมื่อบุคคลใดตายมรดกของบุคคลนั้นตกทอดแก่ทายาท และมาตรา ๑๖๐๘ บัญญัติว่า เจ้าของมรดกจะตัดทายาทโดยธรรมของตนคนใดมิให้รับมรดกก็ได้ แต่ด้วยแสดงเจตนาชัดแจ้ง (๑) โดยพินัยกรรม ดังนั้น กรณีนายสมศักดิ์ฯ คู่สมรสของนางสาวกฤษฎาพรฯ ได้เสียชีวิตลงเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ จึงถือว่าการสมรสระหว่างนายสมศักดิ์ฯ และนางสาวกฤษฎาพรฯ สิ้นสุดลง กรรมสิทธิ์ในที่ดินและบ้านเลขที่ ๒๒๖/๑๒ ซึ่งเป็นสินสมรส จึงเป็นกรรมสิทธิ์ของนางสาวกฤษฎาพรฯ ครึ่งหนึ่ง ส่วนอีกครึ่งหนึ่งที่เป็นกรรมสิทธิ์ของนายสมศักดิ์ฯ ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของ ด.ช.ศุภณัฐ สิทธิธรรม ตามที่นายสมศักดิ์ฯ ได้ทำพินัยกรรมไว้ ดังนั้น นางสาวกฤษฎาพรฯ จึงมีสิทธินำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านหลังดังกล่าวมาเบิกค่าเช่าบ้านได้ตามสัดส่วนแห่งกรรมสิทธิ์ที่ตนเองมีเพียงครึ่งหนึ่ง

๔. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๔ (๕) กำหนดว่า หากเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านสูงกว่าราคาบ้าน ให้นำค่าผ่อนชำระเงินกู้มาเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการได้ โดยให้คำนวณตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ประกอบกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๘๖๒ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ สรุปได้ว่า ในกรณีการยื่นหลักฐานที่เป็นสัญญาเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน ต้องแนบสัญญาซื้อขายบ้าน สัญญาซื้อขายบ้านพร้อมที่ดิน หรือสัญญาจ้างปลูกสร้างบ้าน แล้วแต่กรณี เป็นหลักฐานประกอบด้วย หากวงเงินในสัญญาดังกล่าวต่ำกว่าสัญญาเงินกู้ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใช้สิทธิต้องยื่นหลักฐานที่สถาบันการเงินรับรองว่า หากมีการกู้เงินตามวงเงินในสัญญาดังกล่าว จะต้องมีการผ่อนชำระรายเดือนเป็นจำนวนเท่าใด ดังนั้น กรณีนายสมศักดิ์ฯ ได้ทำสัญญากู้เงินจากธนาคารออมสิน จำนวน ๑,๒๖๐,๐๐๐ บาท และในวันเดียวกันได้ทำสัญญาซื้อขายที่ดินพร้อมทาวนเฮาส์สองชั้น เลขที่ ๒๒๖/๑๒ ตำบลบ้านฉาง อำเภอเมืองปทุมธานี จังหวัดปทุมธานี จำนวน

- ๓ -

๘๐๐,๐๐๐ บาท สิทธิในการเบิกค่าเช่าบ้านจึงต้องเป็นไปตามวงเงินที่กำหนดไว้ในสัญญาซื้อขายที่ดินพร้อมบ้าน โดยนางสาวกฤษฎาพรฯ จะต้องยื่นหลักฐานที่ธนาคารรับรองว่า หากมีการกู้เงินตามวงเงินที่กำหนดไว้ในสัญญาซื้อขายที่ดินพร้อมบ้านจะต้องผ่อนชำระรายเดือนเป็นจำนวนเท่าใด และสามารถเบิกค่าเช่าบ้านได้ตามสัดส่วนแห่งกรรมสิทธิ์ของตนเองเพียงครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ ต้องไม่เกินจำนวนเงินที่กำหนดไว้ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านท้ายระเบียบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกวิทย์ มีเพียร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร/โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน : น.ส. กิตติกานต์ รุ่งรอบดี ๐๙๕๑๕๙๑๙๓๗



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๐๖ ๗ ๙

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๙๕๕ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๐
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๔๙๔๑ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๕ แผ่น

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้สอดคล้องกับประเภทตำแหน่งและระดับตำแหน่งของข้าราชการส่วนท้องถิ่น รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ ดังนั้น เพื่อให้การจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องกับระเบียบดังกล่าว และเป็นไปในแนวทางเดียวกับส่วนราชการ จึงอาศัยอำนาจตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๗ ยกเลิกหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๙๕๕ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๐ และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใหม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙

**หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าพักอาศัยในที่พัก
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑**

เพื่อให้การจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สอดคล้องกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๔ กระทรวงมหาดไทยจึงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าพักอาศัยในที่พักของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังต่อไปนี้

๑. การจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีที่พักและจะกำหนดให้เป็นที่พักสำหรับข้าราชการ ส่วนท้องถิ่นระดับใด ให้พิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสม รวมทั้งความประหยัดและประโยชน์ของ ทางราชการเป็นสำคัญและสามารถปรับเปลี่ยนได้ โดยให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้ที่ผู้บริหารท้องถิ่นมอบหมาย เป็นผู้มีอำนาจจัดที่พักให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

๑.๑ ที่พักประจำตำแหน่งของหัวหน้าหน่วยงาน (ปลัด/หัวหน้าสำนักปลัด/ ผู้อำนวยการสำนัก/กอง)

กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีที่พักประจำตำแหน่งของหัวหน้าหน่วยงาน หัวหน้าหน่วยงานที่ดำรงตำแหน่งนั้นต้องเข้าพักอาศัย หากไม่เข้าพักให้ถือว่าสละสิทธิการเข้าพักอาศัย และถือว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดที่พักอาศัยให้อยู่แล้ว ตามข้อ ๖ (๑) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๑.๒ ที่พักซึ่งมิใช่ที่พักประจำตำแหน่งของหัวหน้าหน่วยงาน

(๑) ที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมิใช่ที่พักประจำตำแหน่งของหัวหน้าหน่วยงาน ให้ผู้มีอำนาจจัดที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน เข้าพักอาศัยไม่ว่าข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นกำลังใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านอยู่หรือไม่ก็ตาม หากข้าราชการ ส่วนท้องถิ่นผู้นั้นไม่เข้าพักอาศัยให้ถือว่าสละสิทธิการเข้าพักอาศัย และถือว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้จัดที่พักอาศัยให้อยู่แล้ว ตามข้อ ๖ (๑) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการ ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ การจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าพักอาศัยในที่พักของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนหลัง ให้พิจารณาจากอัตราค่าเช่าบ้านที่ได้รับ ระดับตำแหน่งและการโอนย้าย มารับราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามลำดับ

(๒) ในการจัดที่พักตาม (๑) หากข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใดได้ยื่นขอใช้สิทธินำหลักฐาน การชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านมาเบิกค่าเช่าบ้านจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในท้องที่ที่ปฏิบัติราชการ ตามข้อ ๑๔ หรือข้อ ๑๕ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และได้รับอนุมัติให้ใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านในท้องที่นั้นก่อนที่ถูกจัดเข้าที่พัก ผู้มีอำนาจจัดที่พักไม่ต้องจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ต่อมาข้าราชการส่วนท้องถิ่นดังกล่าวได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานใหม่ซึ่งอยู่ท้องที่เดียวกัน ก็ไม่ต้องจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเช่นกัน ทั้งนี้ หากข้าราชการส่วนท้องถิ่นรายดังกล่าวถูกจัดเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก่อนวันที่ หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัตินี้ใช้บังคับ ผู้มีอำนาจจัดที่พักไม่ต้องจัดให้ออกจากที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ๒ -

(๓) ในการจัดที่พักตาม (๑) หากข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใดได้ใช้สิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านมาเบิกค่าเช่าบ้านจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในท้องที่เดิมแล้ว ตามข้อ ๑๔ หรือข้อ ๑๕ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ต่อมาได้รับคำสั่งให้เดินทางไปรับราชการในท้องที่ใหม่ซึ่งตนมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน ให้ผู้มีอำนาจจัดที่พักดำเนินการจัดที่พักให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นรายอื่นเข้าพักอาศัยก่อน แล้วจึงจัดที่พักให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใช้สิทธิดังกล่าวเข้าพักอาศัยในลำดับถัดไป

๒. กรณีที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีไม่เพียงพอ

๒.๑ ที่พักประจำตำแหน่งของหัวหน้าหน่วยงาน

กรณีที่พักมีไม่เพียงพอสำหรับหัวหน้าหน่วยงาน หากหัวหน้าหน่วยงานผู้นั้นมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน และจำเป็นต้องเช่าบ้านหรือเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านและได้อาศัยอยู่จริง ย่อมมีสิทธินำหลักฐานมาเบิกค่าเช่าบ้านจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ในช่วงระยะเวลาที่ไม่สามารถเข้าที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยไม่ได้รับประโยชน์ตามข้อ ๑.๒ (๒)

๒.๒ ที่พักซึ่งมิใช่ที่พักประจำตำแหน่งของหัวหน้าหน่วยงาน

กรณีที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีไม่เพียงพอสำหรับข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน ให้ถือว่าข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นไม่มีที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้ จึงไม่เป็นผู้ต้องห้ามในการได้รับสิทธิค่าเช่าบ้านตามข้อ ๖ (๑) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หากข้าราชการส่วนท้องถิ่นดังกล่าวจำเป็นต้องเช่าบ้านหรือเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน และได้อาศัยอยู่จริงก็ย่อมมีสิทธินำหลักฐานมาเบิกค่าเช่าบ้านจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้

๓. กรณีที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าง

๓.๑ ที่พักประจำตำแหน่งของหัวหน้าหน่วยงาน

(๑) กรณีที่พักของหัวหน้าหน่วยงานตำแหน่งใดว่างอยู่ เนื่องจากหัวหน้าหน่วยงานสละสิทธิการเข้าพักอาศัยหรือยังไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าหน่วยงานนั้น ให้ผู้มีอำนาจจัดที่พักจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานตำแหน่งอื่น หรือข้าราชการส่วนท้องถิ่นระดับเดียวกับหัวหน้าหน่วยงาน หรือข้าราชการส่วนท้องถิ่นรายอื่น ตามลำดับ ซึ่งมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านเข้าพักอาศัยในที่พักของหัวหน้าหน่วยงานนั้นได้

(๒) กรณีผู้มีอำนาจจัดที่พักได้จัดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานตำแหน่งอื่น หรือข้าราชการส่วนท้องถิ่นระดับเดียวกับหัวหน้าหน่วยงานนั้น หรือข้าราชการส่วนท้องถิ่นรายอื่นเข้าพักอาศัยในที่พักของหัวหน้าหน่วยงานตาม (๑) แล้ว ต่อมาผู้มีมาดำรงตำแหน่งหัวหน้าหน่วยงานนั้นผู้มีอำนาจจัดที่พักต้องดำเนินการจัดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นดังกล่าวออกจากที่พักโดยเร็ว และให้หัวหน้าหน่วยงานที่ดำรงตำแหน่งนั้นเข้าพักอาศัยในที่พักแทนภายใน ๗ วัน นับแต่วันที่รายงานตัวเพื่อเข้ารับหน้าที่ แต่ในระหว่างที่ผู้มีอำนาจจัดที่พักยังไม่ดำเนินการดังกล่าว หากหัวหน้าหน่วยงานผู้นั้นเป็นผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน และจำเป็นต้องเช่าบ้านหรือเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านและได้อาศัยอยู่จริง ย่อมมีสิทธินำหลักฐานมาเบิกค่าเช่าบ้านจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ในช่วงระยะเวลาที่ไม่สามารถเข้าที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยไม่ได้รับประโยชน์ตามข้อ ๑.๒ (๒)

๓.๒ ที่พักซึ่งมิใช่ที่พักของผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าหน่วยงาน

(๑) เมื่อจัดที่พักให้ผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านแล้ว ยังคงมีที่พักเหลือว่างอยู่ ผู้มีอำนาจจัดที่พักสามารถจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่บรรจุเข้ารับราชการครั้งแรกและเดือตรอนในเรื่องที่อยู่อาศัยเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ทั้งนี้ การจัดลำดับในการเข้าพักอาศัยและกำหนดระยะเวลาเข้าพักอาศัยให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจจัดที่พัก

กรณีที่มีการใช้ดุลพินิจจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่บรรจุเข้ารับราชการครั้งแรกเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วกระทบต่อเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็สามารถจัดให้ออกจากที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้

(๒) เมื่อจัดที่พักให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่บรรจุเข้ารับราชการครั้งแรกแล้ว ยังคงมีที่พักเหลือว่างอยู่ ผู้มีอำนาจจัดที่พักอาจจัดให้ผู้ที่ไม่มืสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านเข้าพักอาศัยได้เป็นการชั่วคราว ทั้งนี้ การจัดลำดับในการเข้าพักอาศัย ให้พิจารณาถึงความเดือดร้อนในเรื่องที่อยู่อาศัยเป็นสำคัญ

กรณีผู้ไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านได้เข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่ก่อนแล้วตามวรรคแรก ทำให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านซึ่งย้ายมาใหม่ไม่สามารถเข้าอยู่อาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ผู้มีอำนาจจัดที่พักต้องดำเนินการจัดให้ผู้ไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านออกจากที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและจัดให้ผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านเข้าอยู่อาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแทนภายใน ๗ วัน นับแต่วันที่รายงานตัวเพื่อเข้ารับหน้าที่ แต่ในระหว่างที่ผู้มีอำนาจจัดที่พักยังไม่ดำเนินการดังกล่าว หากผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านจำเป็นต้องเข้าบ้านหรือเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน และได้อาศัยอยู่จริงก็ย่อมมีสิทธินำหลักฐานมาเบิกค่าเช่าบ้านจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ในช่วงระยะเวลาที่ไม่สามารถเข้าที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยไม่ได้รับประโยชน์ตามข้อ ๑.๒ (๒)

๔. กรณีข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีคู่สมรส

กรณีข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีคู่สมรสซึ่งรับราชการอยู่ในสังกัดเดียวกัน และสามารถพักอาศัยอยู่ในที่พักเดียวกันได้ ผู้มีอำนาจจัดที่พักสามารถใช้ดุลพินิจจัดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นดังกล่าวและคู่สมรสเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันได้

๕. กรณีข้าราชการส่วนท้องถิ่นสละสิทธิการเข้าพักอาศัยในที่พัก

ข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่ได้สละสิทธิการเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากต่อมาข้าราชการส่วนท้องถิ่นดังกล่าวร้องขอเข้าพักขณะที่ที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่างลงหรือได้ที่พักมาใหม่ เนื่องจากมีความเดือดร้อนในเรื่องที่อยู่อาศัย ผู้มีอำนาจจัดที่พักอาจพิจารณาจัดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นดังกล่าวเข้าพักในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้

๖. กรณีที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถูกรื้อถอน

กรณีข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่ไม่มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน เนื่องจากผู้มีอำนาจจัดที่พักได้จัดที่พักให้แล้วแต่สละสิทธิการเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากต่อมาที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นได้ถูกรื้อถอนไปทั้งหมด ให้ถือว่าข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นไม่มีที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้ จึงไม่เป็นผู้ต้องห้ามในการได้รับสิทธิค่าเช่าบ้านตามข้อ ๖ (๑) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อีกต่อไป นับแต่วันที่ที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ถูกรื้อถอนไปทั้งหมด

๗. กรณีที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นชำรุด ทรุดโทรม

(๑) กรณีที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่างลง แต่มีสภาพชำรุด ทรุดโทรม มีลักษณะไม่ปลอดภัยต่อชีวิต ร่างกายและทรัพย์สินของผู้เช่าอยู่อาศัย หรือมีเหตุสุดวิสัย เช่น ไฟไหม้ น้ำท่วม หรือมีเหตุอื่นใด อันเป็นเหตุให้ไม่สามารถเช่าอยู่อาศัยได้ ผู้มีอำนาจจัดที่พักระบุไม่ต้องจัดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าพักจนกว่าจะซ่อมแซมที่พักรื้อแล้วเสร็จหรือเหตุสุดวิสัยนั้นได้รับการแก้ไขหรือบรรเทาจนสามารถเช่าอยู่อาศัยได้ และให้ผู้มีอำนาจจัดที่พักรื้อให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าพักอาศัยต่อไป

(๒) กรณีได้จัดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ต่อมาเกิดเหตุตาม (๑) จนไม่สามารถอยู่อาศัยได้ หากข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นเป็นผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านจำเป็นต้องเช่าบ้าน หรือเช่าซื้อ หรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน และได้อาศัยอยู่จริง ให้มีสิทธินำหลักฐานมาเบิกค่าเช่าบ้านจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จนกว่าจะซ่อมแซมที่พักรื้อแล้วเสร็จหรือเหตุสุดวิสัยนั้นได้รับการแก้ไขหรือบรรเทาจนสามารถเช่าอยู่อาศัยได้ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นหรือผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านรายอื่นเข้าพักอาศัยต่อไป

(๓) กรณีข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้ใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม (๒) แล้ว เมื่อซ่อมแซมที่พักรื้อแล้วเสร็จหรือเหตุสุดวิสัยนั้นได้รับการแก้ไขหรือบรรเทาจนสามารถเช่าอยู่อาศัยได้ และเมื่อผู้มีอำนาจจัดที่พักรื้อให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นดังกล่าวกลับเข้าพักอาศัยแล้ว หากข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นไม่เข้าพักให้ถือว่าสละสิทธิการเข้าพักอาศัย และถือว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดที่พักรื้อให้อยู่แล้วตามข้อ ๖ (๑) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยไม่ได้รับประโยชน์ตามข้อ ๑.๒ (๒)

๘. ในการจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ผู้มีอำนาจจัดที่พักรื้อทำเป็นบันทึกหรือคำสั่ง และจัดทำทะเบียนควบคุมการจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าและออกในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแบบท้ายหลักเกณฑ์นี้ และให้มีการมอบทะเบียนควบคุมดังกล่าวให้แก่ผู้มีอำนาจจัดที่พักรื้อต่อไปทุกครั้งที่พ้นตำแหน่งหน้าที่

๙. ในกรณีข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้รับคำสั่งให้ไปช่วยปฏิบัติราชการประจำต่างสำนักเบิกเงินเดือนหรือต่างสำนักงานในท้องที่เดียวกัน ให้ผู้มีอำนาจจัดที่พักรื้อซึ่งประจำสำนักงานที่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นปฏิบัติราชการอยู่เป็นผู้มีอำนาจจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นดังกล่าวเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติ

๑๐. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดได้จัดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ซึ่งไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนวันที่หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นมีสิทธิอยู่อาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจนกว่าจะถูกจัดออกจากที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติ

๑๑. การจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้ดำเนินการก่อนวันที่หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัตินี้มีผลใช้บังคับให้ดำเนินการต่อไป แต่หากที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่างลงหรือได้ที่พักรื้อใหม่ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติ





ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๕๔๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การใช้ใบเสร็จรับเงินจากช่องทางการให้บริการด้านอิเล็กทรอนิกส์เป็นหลักฐานในการประกอบการเบิก
ค่าเช่าบ้าน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๘๖๒ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๕/ว ๓๔ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังได้กำหนดให้ข้าราชการที่ได้รับอนุมัติให้เบิกค่าเช่าบ้านตามสิทธิ
ซึ่งชำระค่าเช่าบ้านโดยใช้ช่องทางการให้บริการด้านอิเล็กทรอนิกส์ของธนาคาร สามารถนำใบเสร็จรับเงินจาก
ช่องทางการให้บริการด้านอิเล็กทรอนิกส์ของธนาคารมาเป็นหลักฐานในการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการได้
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านของ
ข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นมาตรฐานเดียวกับส่วนราชการ จึงขอความร่วมมือผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งให้องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ดังนี้

๑. กรณีข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่ได้รับอนุมัติให้เบิกค่าเช่าบ้านตามสิทธิ ได้ชำระค่าเช่าบ้าน
โดยใช้ช่องทางการให้บริการด้านอิเล็กทรอนิกส์ของธนาคาร และใบเสร็จรับเงินจากช่องทางการให้บริการ
ด้านอิเล็กทรอนิกส์ของธนาคารแสดงรายละเอียดได้ว่า ผู้ใดเป็นผู้จ่าย ผู้ใดเป็นผู้รับเงิน เป็นการจ่ายเงินค่าอะไร
ประจำเดือนใด และเป็นจำนวนเงินเท่าใด ย่อมถือได้ว่าใบเสร็จรับเงินดังกล่าว ใช้เป็นหลักฐานในการเบิก
จ่ายเงินค่าเช่าบ้านได้ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๘๖๒ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ ข้อ ๖

๒. การนำหลักฐานใบเสร็จรับเงินจากช่องทางการให้บริการด้านอิเล็กทรอนิกส์ของธนาคาร
มายื่นเบิกค่าเช่าบ้านจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งใบเสร็จรับเงินดังกล่าวมีลักษณะเป็นกระดาษความร้อน
(Thermal Slip) เมื่อระยะเวลาผ่านไปข้อความจะเลือนหาย หากมีการตรวจสอบข้อมูลย้อนหลังอาจเกิดปัญหา
ดังนั้น ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใช้สิทธิจะต้องถ่ายสำเนาใบเสร็จรับเงินดังกล่าวประกอบการยื่นขอเบิกจ่ายเงิน
ค่าเช่าบ้านจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙, โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๘.๕/ว ๓๔



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๐ เมษายน ๒๕๖๑

เรื่อง การใช้ใบเสร็จรับเงินจากช่องทางการให้บริการด้านอิเล็กทรอนิกส์เป็นหลักฐานในการประกอบการเบิก
ค่าเช่าบ้านข้าราชการ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ชัยนาท

ด้วยระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้าน
ข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๑ กำหนดให้ข้าราชการซึ่งได้รับอนุมัติให้เบิกค่าเช่าบ้านตามสิทธิ
ยื่นขอเบิกเงินค่าเช่าบ้านพร้อมหลักฐานการชำระเงิน แต่เนื่องจากส่วนราชการและผู้มีสิทธิได้เกิดปัญหา
ในการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการ กรณีผู้มีสิทธิชำระค่าเช่าบ้านโดยใช้ช่องทางการให้บริการด้านอิเล็กทรอนิกส์
ของธนาคารและไม่สามารถนำใบเสร็จรับเงินจากช่องทางดังกล่าวมาใช้เป็นหลักฐานในการเบิกค่าเช่าบ้าน
จากทางราชการได้

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. กรณีใบเสร็จรับเงินจากช่องทางการให้บริการด้านอิเล็กทรอนิกส์ของธนาคาร
แสดงรายละเอียดได้ว่า ผู้ใดเป็นผู้จ่าย ผู้ใดเป็นผู้รับเงิน เป็นการจ่ายเงินค่าอะไร ประจำเดือนใด และ
เป็นจำนวนเงินเท่าใด ย่อมถือได้ว่าใบเสร็จรับเงินดังกล่าว ใช้เป็นหลักฐานในการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้าน
ข้าราชการได้ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้าน
ข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๑

๒. การนำหลักฐานใบเสร็จรับเงินจากช่องทางการให้บริการด้านอิเล็กทรอนิกส์ของธนาคาร
มายื่นเบิกค่าเช่าบ้านจากทางราชการ ซึ่งใบเสร็จรับเงินดังกล่าวมีลักษณะเป็นกระดาษความร้อน (Thermal Slip)
เมื่อระยะเวลาผ่านไปข้อความจะเลือนหาย หากมีการตรวจสอบข้อมูลย้อนหลังอาจเกิดปัญหาได้ ดังนั้น
ข้าราชการผู้ใช้สิทธิจะต้องถ่ายสำเนาใบเสร็จรับเงินดังกล่าวประกอบการยื่นขอเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้าน
จากทางราชการด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจุรินทร์ ริมสาคร)

รองปลัดกระทรวงการคลัง

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

กรมบัญชีกลาง

กองค่าตอบแทนและประโยชน์เกื้อกูล

กลุ่มงานสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูล

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๙๒๘

คู่มือ

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗ ๕๕๐



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓ ธันวาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการครู/พนักงานครู และบุคลากรทางการศึกษาในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล และพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการเลื่อนเงินเดือนข้าราชการครู/พนักงานครู และบุคลากรทางการศึกษาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒

ตามประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล และพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการเลื่อนเงินเดือนข้าราชการครู/พนักงานครู และบุคลากรทางการศึกษาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ปรับเปลี่ยนระบบการเลื่อนเงินเดือนข้าราชการครู/พนักงานครู และบุคลากรทางการศึกษาในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากขึ้นเงินเดือนเป็นร้อยละ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๒ นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การเบิกค่าเช่าบ้านของข้าราชการครู/พนักงานครู และบุคลากรทางการศึกษาในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สอดคล้องกับประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล และพนักงานส่วนตำบล ซึ่งกำหนดการเลื่อนเงินเดือนข้าราชการครู/พนักงานครู และบุคลากรทางการศึกษาเป็นร้อยละ จึงได้ดำเนินการปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่เนื่องจากการออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว จะต้องสอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งขณะนี้กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ดังนั้น เพื่อให้ข้าราชการครู/พนักงานครู และบุคลากรทางการศึกษาสามารถเบิกค่าเช่าบ้านได้ และถือปฏิบัติเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงอาศัยอำนาจตามข้อ ๑๗ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. ให้ข้าราชการครู/พนักงานครู และบุคลากรทางการศึกษาในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เคยได้รับค่าเช่าบ้านตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ ก่อนปรับเปลี่ยนระบบการเลื่อนเงินเดือนเป็นร้อยละ ได้รับค่าเช่าบ้านในอัตราเดิมไปพลางก่อนจนกว่ากระทรวงมหาดไทยจะดำเนินการปรับปรุงแก้ไขระเบียบแล้วเสร็จ

- ๒ -

๒. ข้าราชการครู/พนักงานครู และบุคลากรทางการศึกษาในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านและยังไม่เคยใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านมาก่อน ให้นำอัตราเงินเดือนที่ได้รับเทียบกับอัตราเงินเดือนตามบัญชีอัตราเงินเดือนเดิม (ขั้นเงินเดือน) หากอัตราเงินเดือนไม่ตรงกับขั้นเงินเดือนให้เทียบกับขั้นที่ใกล้เคียงแต่ไม่เกินอัตราเงินเดือนที่ได้รับ และพิจารณาอัตราค่าเช่าบ้านที่จะได้รับตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้าน ทำระยะเบียบ ตัวอย่างเช่น ครูผู้ช่วย ได้รับเงินเดือนในอัตราเดือนละ ๒๐,๕๐๐ บาท ซึ่งอัตราเงินเดือนไม่ตรงกับขั้นเงินเดือน และอยู่ระหว่าง ขั้นที่ ๘ (๒๐,๓๒๐ บาท) และขั้นที่ ๘.๕ (๒๐,๗๔๐ บาท) ดังนั้น จึงต้องนำขั้นที่ ๘ ไปพิจารณาอัตราค่าเช่าบ้านที่จะได้รับตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้าน โดยจะได้รับค่าเช่าบ้านในอัตราไม่เกินเดือนละ ๒,๕๐๐ บาท

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งนายอำเภอ ทุกอำเภอทราบ รวมทั้งแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๔

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๔

ผู้ประสานงาน : น.ส. กิตติกานต์ รุ่งรอบดี ๐๙๕๑๕๕๙๑๙๓๗

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๕๗๕



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง วิธีปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้าน กรณีข้าราชการโอนมาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๔๐๗/ว ๑๔ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๓๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย วิธีปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้าน กรณีข้าราชการโอนมา

สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่ กระทรวงมหาดไทยได้ซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้าน กรณีข้าราชการโอนมาสังกัดหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หากเป็นการโอนไปประจำในต่างท้องที่ ซึ่งมีใช้ท้องที่เดิมที่เริ่มรับราชการครั้งแรก ก็ถือได้ว่าได้รับคำสั่งให้ปฏิบัติราชการประจำในต่างท้องที่ตามนัยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๒๘ ข้อ ๖ ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ยกเลิกข้อความในข้อ ๖ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังนั้น เพื่อให้การเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความถูกต้อง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติเป็นแนวทางเดียวกัน จึงอาศัยอำนาจตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๗ ยกเลิกหนังสือที่อ้างถึง และกำหนดวิธีปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้าน กรณีข้าราชการโอนมาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขึ้นใหม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน น.ส.สุรารัตน์ เอี่ยมชุกกุล ๐๙-๕๑๕๕-๑๙๓๗

วิธีปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้าน กรณีข้าราชการโอนมาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
แนบท้ายหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/วสส๙๙ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๗

เพื่อให้การเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความถูกต้อง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติเป็นแนวทางเดียวกัน กระทรวงมหาดไทยจึงกำหนดวิธีปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้าน กรณีข้าราชการโอนมาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. กรณีข้าราชการโอนมาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากเป็นการโอนไปประจำในต่างท้องที่ ให้ถือว่าได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่ตามนัยระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖ หากไม่เข้าข้อยกเว้นตามระเบียบฯ ข้อ ๖ (๑) และ (๒) ก็มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน

ตัวอย่าง

นายเอ รับราชการสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรุงเทพมหานคร ต่อมาได้โอนมาสังกัดเทศบาลตำบลล่อโก อำเภอมะนัง จังหวัดยะลา จึงถือเป็นกรณีที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่ หากเทศบาลตำบลล่อโกไม่ได้จัดที่พักอาศัยให้อยู่ และนายเอหรือคู่สมรสไม่มีเคหสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ โดยไม่มีหนี้ค้ำชำระกับสถาบันการเงินในท้องที่อำเภอมะนัง นายเอก็มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน

๒. กรณีข้าราชการโอนมาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นท้องที่เดียวกับต้นสังกัดเดิมและมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านจากต้นสังกัดเดิม หรือขณะรับราชการอยู่ที่สังกัดเดิมไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านด้วยเหตุทางราชการได้จัดที่พักอาศัยให้อยู่ หากไม่เข้าข้อยกเว้นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖ (๑) และ (๒) ก็มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน

ตัวอย่าง

(๑) นางสาวบี บรรจุรับราชการครั้งแรก สังกัดกระทรวงสาธารณสุข อำเภอมะนัง จังหวัดสมุทรสาคร และได้ย้ายมาปฏิบัติราชการที่โรงพยาบาลขอไข่ อำเภอบ้านแหลม จังหวัดเพชรบุรี ซึ่งเป็นกรณีที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่ และมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านตามพระราชกฤษฎีกา ค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต่อมาได้โอนมาสังกัดเทศบาลตำบลจอน อำเภอบ้านแหลม จังหวัดเพชรบุรี หากเทศบาลตำบลจอนไม่ได้จัดที่พักอาศัยให้อยู่ และนางสาวบีหรือคู่สมรสไม่มีเคหสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ โดยไม่มีหนี้ค้ำชำระกับสถาบันการเงินในท้องที่อำเภอบ้านแหลม นางสาวบีก็มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน

(๒) นางสาวบี บรรจุรับราชการครั้งแรก สังกัดกระทรวงสาธารณสุข อำเภอมะนัง จังหวัดสมุทรสาคร และได้ย้ายมาปฏิบัติราชการที่โรงพยาบาลขอไข่ อำเภอบ้านแหลม จังหวัดเพชรบุรี ซึ่งเป็นกรณีที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่ แต่เนื่องจากโรงพยาบาลขอไข่จัดบ้านพักอาศัยให้อยู่ นางสาวบีจึงไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านในขณะที่รับราชการสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ต่อมาได้โอนมาสังกัดเทศบาลตำบลจอน อำเภอบ้านแหลม จังหวัดเพชรบุรี หากเทศบาลตำบลจอนไม่ได้จัดที่พักอาศัยให้อยู่ และนางสาวบีหรือคู่สมรสไม่มีเคหสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ โดยไม่มีหนี้ค้ำชำระกับสถาบันการเงินในท้องที่อำเภอบ้านแหลม นางสาวบีก็มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน

(๓) นางสาวบี บรรจุรับราชการครั้งแรก สังกัดกระทรวงสาธารณสุข อำเภอเมืองสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสาคร และได้ย้ายตามคำร้องขอของตนเอง มาปฏิบัติราชการที่โรงพยาบาลขอโช อำเภอบ้านแหลม จังหวัดเพชรบุรี แม้จะเป็นกรณีได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่ นางสาวบีก็ไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านตามพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต่อมาได้โอนมาสังกัดเทศบาลตำบลจอนาน อำเภอบ้านแหลม จังหวัดเพชรบุรี นางสาวบีจึงไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านจากเทศบาลตำบลจอนาน

๓. กรณีข้าราชการได้นำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน มาเบิกค่าเช่าบ้านจากทางราชการ ต่อมาข้าราชการดังกล่าวได้โอนมาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นสามารถนำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน มาเบิกค่าเช่าบ้านจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบข้อ ๑๕ ได้

ตัวอย่าง

นายเอ รับราชการสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรุงเทพมหานคร และได้รับอนุมัติให้ใช้สิทธินำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านมาเบิกค่าเช่าบ้านจากต้นสังกัด ต่อมาได้โอนมาสังกัดเทศบาลตำบลกอกไก่ อำเภอเมืองชัยนาท จังหวัดชัยนาท และมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน นายเอจึงสามารถนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านในท้องที่กรุงเทพมหานครมาเบิกค่าเช่าบ้านจากเทศบาลตำบลกอกไก่ได้

ที่ ลพ ๐๐๒๓.๕/ว ๕๖๑๔



ศาลากลางจังหวัดลำพูน
ถนนอินทยงยศ ลพ ๕๑๐๐๐

ค เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานการตรวจสอบการคลัง การเงิน การบัญชี การพัสดุ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓

เรียน นายอำเภอทุ่งหัวช้าง และนายอำเภอแม่ทา

อ้างถึง หนังสือจังหวัดลำพูน ที่ ลพ ๐๐๒๓.๕/ว๑๖๙๓๕ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบรายงานผลการตรวจสอบ ฯ (แบบ ตส.๓) จำนวน ชุด

ตามที่จังหวัดลำพูนได้แจ้งแผนการตรวจสอบการคลัง การเงิน การบัญชี การพัสดุ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ โดยมอบหมายให้กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดลำพูนเข้าตรวจสอบ รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

จังหวัดลำพูน โดยสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดลำพูน (กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ) ได้ออกตรวจสอบองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ระหว่างเดือนมกราคม - กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ โดยเข้าตรวจสอบการคลัง การเงิน การบัญชี การพัสดุ ของเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๑๒ แห่ง จากผลการตรวจสอบดังกล่าวพบข้อบกพร่องตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะที่ปรากฏตามแบบรายงานผลการตรวจสอบ ฯ (แบบ ตส.๓) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ ให้รายงานผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะ ให้จังหวัดลำพูนทราบภายใน ๔๕ วันนับจากวันที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับแจ้ง

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ ที่เป็นหน่วยรับตรวจทราบ และดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวรยุทธ เนาวรัตน์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูน
ผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูน

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานการเงินบัญชี และการตรวจสอบ
โทร./โทรสาร ๐-๕๓๕๖-๓๖๒๐

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดลำพูน
รายงานผลการตรวจสอบด้านการคลัง การเงิน การบัญชี และการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓

๑. บทนำ

๑.๑ ข้อมูลทั่วไป

หน่วยรับตรวจ.....เทศบาลตำบลทุ่งหัวช้าง

หัวหน้าหน่วยผู้รับตรวจ นายทรงศรี ชูวัฒนกุล.....นายกเทศมนตรีตำบลทุ่งหัวช้าง

๑.๒ วัตถุประสงค์การตรวจสอบ

๑. เพื่อให้ทราบว่าการบริหารงานและการปฏิบัติงานด้านการคลัง การเงิน การบัญชี และการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการปฏิบัติเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และหนังสือสั่งการ.....
๒. เพื่อสอบถามความถูกต้องและเชื่อถือได้ของข้อมูลทางการเงินและบัญชี.
๓. เพื่อติดตามการประเมินผลการวางระบบการควบคุมภายในของหน่วยรับตรวจ.
๔. เพื่อให้คำปรึกษาในการปฏิบัติงานด้านการคลัง การเงิน การบัญชี และการพัสดุ แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.

๑.๓ ข้อมูลที่ใช้ตรวจสอบระหว่างวันที่๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ – ๑๓ มกราคม ๒๕๖๓

๑.๔ เข้าตรวจสอบระหว่างวันที่๑๔ มกราคม ๒๕๖๓

๑.๕ วิธีการตรวจสอบ.....โดยวิธีสุ่มตรวจ

๒. สรุปผลการตรวจสอบ พบข้อสังเกต ดังนี้

๒.๑ เรื่อง.....การจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน.....

ผลการตรวจสอบ.....เทศบาลตำบลทุ่งหัวช้างอยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำแผนที่ภาษี ดำเนินการปรับปรุงข้อมูลแผนที่ภาษี (ผ.ท.๗) ไม่เป็นปัจจุบัน และนำข้อมูลแผนที่ภาษีมาใช้ในการประเมินภาษีไม่ครบถ้วนทุกรายการ.....

ข้อเสนอแนะ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๐ ข้อ ๒๐ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ แผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินเป็นข้อมูลในการจัดเก็บภาษี ตรวจสอบ ติดตาม และเร่งรัดจัดเก็บภาษีให้ครบถ้วน ถูกต้อง และเป็นธรรมต่อเจ้าของทรัพย์สิน โดยทุกฝ่ายทุกงานที่เกี่ยวข้องเป็นผู้รับผิดชอบร่วมกันตามที่หัวหน้าหน่วยงานคลังมอบหมาย.....

/๒.๒ เรื่อง...

Sam Sae

๒.๒ เรื่อง ใบเสร็จรับเงิน (การตรวจสอบจำนวนเงินที่เจ้าหน้าที่จัดเก็บและนำส่งกับหลักฐานฯ).....

ผลการตรวจสอบ ...ใบเสร็จรับเงิน/หลักฐานการรับเงินในระบบ e-LAAS เจ้าหน้าที่ผู้ตรวจสอบจำนวนเงินไม่ได้แสดงยอดรวมเงินรับ ตามใบเสร็จรับเงิน/หลักฐานการรับเงินในระบบ e-LAAS ทุกฉบับที่ได้รับในวันนั้นไว้ในสำเนาใบเสร็จรับเงิน/หลักฐานการรับเงินในระบบ e-LAAS ฉบับสุดท้าย และผู้ตรวจสอบจำนวนเงินไม่ได้ลงลายมือชื่อกำกับกับการตรวจสอบ.....

ข้อเสนอแนะ ...ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบตรวจสอบจำนวนเงิน แสดงยอดรวมเงินรับตามใบเสร็จรับเงิน/หลักฐานการรับเงินในระบบ e-LAAS ทุกฉบับที่ได้รับในวันนั้น และให้ลงลายมือชื่อกำกับกับการตรวจสอบ โดยให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๒ ให้หน่วยงานคลังจัดให้มีการตรวจสอบจำนวนเงินที่เจ้าหน้าที่จัดเก็บและนำส่งกับหลักฐาน และรายการที่บันทึกไว้ในระบบเมื่อได้ตรวจสอบว่าถูกต้องครบถ้วนแล้วให้ผู้ตรวจแสดงยอดรวมเงินรับตามใบเสร็จรับเงินทุกฉบับที่ได้รับในวันนั้นไว้ในสำเนาใบเสร็จรับเงินฉบับสุดท้ายและลงลายมือชื่อกำกับไว้ด้วย กรณีที่เป็นการรับเงิน ตามข้อ ๙/๑ ให้ดำเนินการเช่นเดียวกับวรรคหนึ่ง.

๒.๓ เรื่อง การเบิกจ่ายเงิน (การอนุมัติการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ).....

ผลการตรวจสอบ ...จากการสุ่มตรวจการขออนุมัติเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ผู้ใช้สิทธิไม่ได้จัดส่งรายงานข้อมูลในการขอรับค่าเช่าบ้านพร้อมการยื่นแบบ ๖๐๐๕.....

ข้อเสนอแนะ ...แนะนำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว.๕๘๖๒ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น การยื่นขอเบิกเงินค่าเช่าบ้าน ให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใช้สิทธิจัดส่งรายงานข้อมูลในการขอรับค่าเช่าบ้านพร้อมการยื่นแบบ ๖๐๐๕ ฯ.....

๒.๔ เรื่อง ด้านการตรวจสอบภายใน (การจัดทำแผนการตรวจสอบภายใน).....

ผลการตรวจสอบ ...จากการตรวจสอบการจัดทำแผนการตรวจสอบภายใน พบว่าไม่ได้จัดทำและเสนอแผนการตรวจสอบประจำปีต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อพิจารณาอนุมัติภายในเดือนกันยายน และไม่มีรายงานผลการตรวจสอบต่อผู้บริหารท้องถิ่นทราบ.....

ข้อเสนอแนะ ...แนะนำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการตรวจสอบภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕

ข้อ ๘ ให้ผู้ตรวจสอบภายในเสนอแผนการตรวจสอบประจำปีต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อพิจารณาอนุมัติภายในเดือนกันยายนของทุกปี และส่งสำเนาแผนการตรวจสอบให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบด้วย

ให้ผู้ตรวจสอบภายในตรวจสอบตามแผนที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง หรือตามที่ได้รับอนุมัติให้ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงระหว่างปี และรายงานผลการตรวจสอบต่อผู้บริหารท้องถิ่นภายในเวลาอันสมควรหรืออย่างน้อยทุกสองเดือน หรือเมื่อตรวจสอบเรื่องใดเรื่องหนึ่งแล้วเสร็จตามแผน กรณีเรื่องที่ตรวจพบเป็นเรื่องที่จะมีผลเสียหายต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้รายงานผลการตรวจสอบทันที

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งสำเนารายงานผลการตรวจสอบตามวรรคสองให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบด้วย

สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นไป ต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการตรวจสอบภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒.๕ เรื่อง การดำเนินงานเงินทุนโครงการเศรษฐกิจชุมชน

ผลการตรวจสอบ เทศบาลตำบลทุ่งหัวช้างมีกลุ่มอาชีพหรือกลุ่มเกษตรกรที่ครบกำหนดชำระหนี้แล้ว ยังไม่มาดำเนินการชำระหนี้

ข้อเสนอแนะ ให้เทศบาลตำบลทุ่งหัวช้างเร่งรัดกลุ่มอาชีพหรือกลุ่มเกษตรกรที่ผิดนัดไม่ชำระหนี้ ตามสัญญา ไม่ให้ขาดอายุความฟ้องร้อง โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินงานโครงการเศรษฐกิจชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๑ ที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๗, หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท.๐๓๑๐.๓/ว.๐๑๓๒ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๑ เรื่อง แจ้งแนวทางการดำเนินงานโครงการเศรษฐกิจชุมชน และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท.๐๓๑๓.๓/ว.๒๒๘๗ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ เรื่อง ชักข้อแม้แนวทางการดำเนินโครงการเศรษฐกิจชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๑ ตามผลการตรวจสอบแนะนำของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินปี ๒๕๕๔

๓. การติดตามผลการตรวจสอบงวดก่อน

๔. ชื่อผู้รับตรวจ

๑. นายทรงศรี ชูวัฒนกุล ตำแหน่ง นายกเทศมนตรีตำบลทุ่งหัวช้าง
๒. ว่าที่ร้อยตรีชัยยุทธ คุณาพรสุจริต ตำแหน่ง ปลัดเทศบาลตำบลทุ่งหัวช้าง
๓. นางเอี่ยมทอง มุขแก้ว ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองคลัง

๕. ชื่อผู้ตรวจสอบ

๑. นางสาวรุ่งนภา สุนใจ ตำแหน่ง นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ
๒. นางสาวเกศรา แก้วเป้า ตำแหน่ง นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ

๘๓ ๘๔

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดลำพูน
 รายงานผลการตรวจสอบด้านการคลัง การเงิน การบัญชี และการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓

๑. บทนำ

๑.๑ ข้อมูลทั่วไป

หน่วยรับตรวจ องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งหัวช้าง
 หัวหน้าหน่วยผู้รับตรวจ นายศักดิ์สิทธิ์ จันทร์ภา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งหัวช้าง

๑.๒ วัตถุประสงค์การตรวจสอบ

๑. เพื่อให้ทราบว่าการบริหารงานและการปฏิบัติงานด้านการคลัง การเงิน การบัญชี และการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการปฏิบัติเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และหนังสือสั่งการ.....
๒. เพื่อสอบทานความถูกต้องและเชื่อถือได้ของข้อมูลทางการเงินและบัญชี.
๓. เพื่อติดตามการประเมินผลการวางระบบการควบคุมภายในของหน่วยรับตรวจ.
๔. เพื่อให้คำปรึกษาในการปฏิบัติงานด้านการคลัง การเงิน การบัญชี และการพัสดุ แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.

๑.๓ ข้อมูลที่ใช้ตรวจสอบระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ - ๑๓ มกราคม ๒๕๖๓

๑.๔ เข้าตรวจสอบวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓

๑.๕ วิธีการตรวจสอบ โดยวิธีสุ่มตรวจ

๒. สรุปผลการตรวจสอบ พบข้อสังเกต ดังนี้

๒.๑ เรื่อง การจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน

ผลการตรวจสอบ องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งหัวช้างอยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำแผนที่ภาษีดำเนินการปรับปรุงข้อมูลแผนที่ภาษี (ผ.ท.๗) ไม่เป็นปัจจุบัน และนำข้อมูลแผนที่ภาษีมาใช้ในการประเมินภาษีไม่ครบถ้วนทุกรายการ.....

ข้อเสนอแนะ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๐ ข้อ ๒๐ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ แผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินเป็นข้อมูลในการจัดเก็บภาษี ตรวจสอบ ติดตาม และเร่งรัดจัดเก็บภาษีให้ครบถ้วน ถูกต้อง และเป็นธรรมต่อเจ้าของทรัพย์สิน โดยทุกฝ่ายทุกงานที่เกี่ยวข้องเป็นผู้รับผิดชอบร่วมกันตามที่หัวหน้าหน่วยงานคลังมอบหมาย.....

๒.๒ เรื่อง...

8/1/2563 ๘๖๓๓ ๒๒๖๔

๒.๒ เรื่อง รายงานสถานะการเงินประจำวัน

ผลการตรวจสอบ องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งหัวช้าง มีเช็คส่งจ่ายที่ผู้มีสิทธิไม่นำไปขึ้นเงินกับธนาคารภายในระยะเวลา ๖ เดือนนับแต่วันที่ส่งจ่าย ได้แก่ เช็คธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เลขที่บัญชี ๐๑-๒๔๗-๒-๓๕๔๐๕-๒ เช็คเลขที่ ๒๐๓๓๕๗๐๖ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐

ข้อเสนอแนะ ขอให้ผู้บริหารท้องถิ่นสั่งการให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบแจ้งให้ผู้สิทธิรับเงินทราบว่าเช็คที่รับไปนั้นพ้นเวลาหกเดือนนับแต่วันที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งจ่ายแล้ว ซึ่งธนาคารจะปฏิเสธการจ่ายเงินเนื่องจากเช็คฉบับดังกล่าวหมดอายุตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๙๔๑ ให้ผู้มีสิทธิรับเงินนำเช็คที่รับไปแล้วมาขอเปลี่ยนเช็คฉบับใหม่ หรือหากไม่มีความประสงค์จะขอรับเงินให้แจ้งให้ทราบเพื่อจะได้ปรับปรุงบัญชีนำเงินดังกล่าวเข้าคลังต่อไป

๒.๓ เรื่อง ใบเสร็จรับเงิน (การตรวจสอบจำนวนเงินที่เจ้าหน้าที่จัดเก็บและนำส่งกับหลักฐาน)

ผลการตรวจสอบ ใบเสร็จรับเงิน/หลักฐานการรับเงินในระบบ e-LAAS เจ้าหน้าที่ผู้ตรวจสอบจำนวนเงินไม่ได้แสดงยอดรวมเงินรับ ตามใบเสร็จรับเงิน/หลักฐานการรับเงินในระบบ e-LAAS ทุกฉบับที่ได้รับในวันนั้น ไว้ในสำเนาใบเสร็จรับเงิน/หลักฐานการรับเงินในระบบ e-LAAS ฉบับสุดท้าย และผู้ตรวจสอบจำนวนเงินไม่ได้ลงลายมือชื่อกำกับกับการตรวจสอบ

ข้อเสนอแนะ ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบตรวจสอบจำนวนเงิน แสดงยอดรวมเงินรับตามใบเสร็จรับเงิน/หลักฐานการรับเงินในระบบ e-LAAS ทุกฉบับที่ได้รับในวันนั้น และให้ลงลายมือชื่อกำกับกับการตรวจสอบ โดยให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๒ ให้หน่วยงานคลังจัดให้มีการตรวจสอบจำนวนเงินที่เจ้าหน้าที่จัดเก็บและนำส่งกับหลักฐาน และรายการที่บันทึกไว้ในระบบเมื่อได้ตรวจสอบว่าถูกต้องครบถ้วนแล้วให้ผู้ตรวจแสดงยอดรวมเงินรับตามใบเสร็จรับเงินทุกฉบับที่ได้รับในวันนั้นไว้ในสำเนาใบเสร็จรับเงินฉบับสุดท้ายและลงลายมือชื่อกำกับไว้ด้วย กรณีที่เป็นการรับเงิน ตามข้อ ๙/๑ ให้ดำเนินการเช่นเดียวกับวรรคหนึ่ง

๒.๔ เรื่อง การเบิกจ่ายเงิน

ผลการตรวจสอบ ผู้จ่ายเงินไม่ได้ลงลายมือชื่อรับรองการจ่าย พร้อมวัน เดือน ปีที่จ่ายในหลักฐานการจ่ายเงิน

ข้อเสนอแนะ ให้เจ้าหน้าที่ผู้จ่ายเงินลงลายมือชื่อรับรองการจ่าย พร้อมทั้งระบุชื่อสกุลด้วยตัวบรรจงพร้อมวัน เดือน ปี ที่จ่ายกำกับไว้ในหลักฐานการจ่ายเงินให้แก่เจ้าหน้าที่หรือผู้มีสิทธิรับเงินทุกฉบับเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ โดยให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒.๕ เรื่อง รายงานการจัดทำเช็ค

ผลการตรวจสอบ ผู้รับเงินลงลายมือชื่อในรายงานการจัดทำเช็ค/ใบถอน ไม่ครบถ้วน

ข้อเสนอแนะ ให้องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งหัวช้าง ถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๖๕๙ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การกำหนดแบบบัญชี ทะเบียน และรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดแบบรายงานการจัดทำเช็ค/ใบถอนในช่องรายการ “ผู้รับเงิน” ให้ลงชื่อผู้รับเงินตามเช็ค และในช่องรายการ “ลายมือชื่อผู้รับเงิน” ให้ผู้รับเงิน ลงลายมือชื่อในวันที่มารับเงิน และให้จัดเก็บฎีกาและเอกสารประกอบฎีกาไว้กับรายงานการจัดทำเช็ค/ใบถอน โดยเรียงลำดับตามรายงานการจัดทำเช็ค/ใบถอน

๒.๖ เรื่อง การยืมเงินงบประมาณ

ผลการตรวจสอบ ลูกหนี้เงินยืมงบประมาณไม่ส่งใช้เงินยืมตามระยะเวลาที่กำหนด/ครบกำหนดแล้ว แต่ยัง ไม่ส่งใช้ จำนวน ๑ ราย (ราย นางสาวชล วงศ์เชื่อนแก้ว) จำนวนเงิน ๙๔,๔๐๐ บาท และมีการอนุมัติให้ยืมเงินงบประมาณ รายการใหม่โดยที่ผู้ยืม (ราย นางสาวชล วงศ์เชื่อนแก้ว) ยังไม่ได้ส่งใช้รายการเดิมอีกจำนวน ๙,๐๐๐ บาท

ข้อเสนอแนะ ให้องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งหัวช้าง ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๔ (๓) การอนุมัติให้ผู้ยืมเงินเพื่อใช้ใน ราชการแต่ละรายให้ผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติให้ยืมเท่าที่จำเป็นได้เฉพาะผู้มีหน้าที่ต้องปฏิบัติงานนั้น ๆ และ ห้ามมิให้อนุมัติให้ยืมเงินรายการใหม่ในเมื่อผู้ยืมมิได้ชำระคืนเงินยืมรายการเก่าให้เสร็จสิ้นไปก่อน และ (๔) กรณีครบ กำหนดการส่งใช้เงินยืมแล้วผู้ยืมยังไม่ขอใช้เงินยืม ให้ผู้บริหารท้องถิ่นมีอำนาจสั่งการให้ผู้ค้างชำระเงินยืมส่งใช้ เงินยืมภายในกำหนดเวลาตามที่เห็นสมควร อย่างช้าไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันครบกำหนด ถ้าผู้ยืมขัดขืนหรือ หลีกเลี่ยงไม่ยอมขอใช้เงินยืมให้นำความใน (๒) มาใช้บังคับ แล้วรายงานให้ผู้บริหารท้องถิ่นทราบ

๒.๗ เรื่อง การอนุมัติการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ

ผลการตรวจสอบ จากผลการสุ่มตรวจ การขออนุมัติเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ กรณีการยื่นหลักฐาน ที่เป็นสัญญาเงินกู้เพื่อชำระราคาน้ำ (กรณีเช่าซื้อ) ผู้ใช้สิทธิไม่ได้แนบสัญญาซื้อขายบ้าน สัญญาซื้อขายบ้าน พร้อมที่ดิน หรือสัญญาจ้างปลูกสร้างบ้าน แล้วแต่กรณี เป็นหลักฐานประกอบการพิจารณาขออนุมัติ

ข้อเสนอแนะ ขอให้ผู้บริหารท้องถิ่นสั่งการให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบดำเนินการตรวจสอบการเบิก ค่าเช่าบ้าน ทุกราย โดยตรวจสอบการยื่นแบบ ๖๐๐๕ พร้อมด้วยสัญญาเช่าบ้าน แบบคำรับรองของ เจ้าของบ้าน สัญญาเช่าซื้อ หรือสัญญาเงินกู้เพื่อชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาน้ำและหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง ในกรณีการยื่นหลักฐานที่เป็นสัญญาเงินกู้เพื่อชำระราคาน้ำ ต้องแนบสัญญาซื้อขายบ้าน สัญญาซื้อขายบ้าน พร้อมที่ดิน หรือสัญญาจ้างปลูกสร้างบ้าน แล้วแต่กรณี เป็นหลักฐานประกอบด้วย และหากวงเงินในสัญญา ดังกล่าวต่ำกว่าสัญญาเงินกู้ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใช้สิทธิต้องยื่นหลักฐานที่สถาบันการเงินรับรองว่าหากมี การกู้เงินตามวงเงินในสัญญาดังกล่าว จะต้องมีการผ่อนชำระรายเดือนเป็นจำนวนเท่าใด โดยถือปฏิบัติตาม หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๘๖๒ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการ เกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น

-๔-

๒.๘ เรื่อง หลักประกันสัญญา

ผลการตรวจสอบ มีหลักประกันสัญญาที่พ้นจากข้อผูกพันแล้วแต่ยังไม่ได้จ่ายคืนให้แก่คู่สัญญา จำนวน ๒ ราย เป็นเงินจำนวน ๘๐๙๐ บาท

ข้อเสนอแนะ ให้องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งหัวช้าง กำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ คือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓๐ หลักประกันสัญญา ให้คืนให้แก่คู่สัญญาหรือผู้ค้ำประกันโดยเร็วและอย่างช้าต้องไม่เกิน ๑๕ วัน นับตั้งแต่วันที่คู่สัญญาพ้นจากข้อผูกพันตามสัญญาแล้ว

๒.๙ เรื่อง การใช้และรักษารถยนต์

ผลการตรวจสอบ องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งหัวช้าง จัดทำแบบบัญชีแยกประเภท ในขออนุญาตใช้รถส่วนกลาง (แบบ ๓) สมุดบันทึกการใช้รถส่วนกลาง (แบบ ๔) สมุดแสดงรายการซ่อมบำรุงรถ (แบบ ๖) ไม่ครบถ้วนและไม่เป็นปัจจุบัน

ข้อเสนอแนะ ขอให้ผู้บริหารท้องถิ่นดำเนินการสั่งการให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการใช้และรักษารถยนต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๖ ข้อ ๑๑ ข้อ ๑๒ และข้อ ๑๘

๓. การติดตามผลการตรวจสอบงวดก่อน

.....
.....

๔. ชื่อผู้รับทราบ

๑. นายศักดิ์สิทธิ์ จันทร์ดา ตำแหน่ง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งหัวช้าง
๒. นายสมสมัย ปองนาน ตำแหน่ง ปลัด อบต. ทุ่งหัวช้าง รักษาการแทนผู้อำนวยการกองคลัง
๓. นางศศกมล ยานะวิน ตำแหน่ง นักวิชาการคลังชำนาญการ

๕. ชื่อผู้ตรวจสอบ

๑. นางสาวเกตุตรา สุขจันทร์ ตำแหน่ง นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ
๒. นางสาวกิ่งแก้ว กาวารี ตำแหน่ง นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ
๓. นางสาวปริญญะ มหาม้า ตำแหน่ง เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีปฏิบัติงาน

สมศรี

สมศรี

สมศรี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดลำพูน
รายงานผลการตรวจสอบด้านการคลัง การเงิน การบัญชี และการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

๑. บทนำ

๑.๑ ข้อมูลทั่วไป

หน่วยรับตรวจ องค์การบริหารส่วนตำบลตะเคียนปม

หัวหน้าหน่วยผู้รับตรวจ นายนิวัช วงศ์ผั่น นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตะเคียนปม

๑.๒ วัตถุประสงค์การตรวจสอบ

๑. เพื่อให้ทราบว่าการบริหารงานและการปฏิบัติงานด้านการคลัง การเงิน การบัญชี และการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการปฏิบัติเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และหนังสือสั่งการ

๒. เพื่อสอบถามความถูกต้องและเชื่อถือได้ของข้อมูลทางการเงินและบัญชี

๓. เพื่อติดตามการประเมินผลการวางระบบการควบคุมภายในของหน่วยรับตรวจ

๔. เพื่อให้คำปรึกษาในการปฏิบัติงานด้านการคลัง การเงิน การบัญชี และการพัสดุ

แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๓ ข้อมูลที่ใช้ตรวจสอบระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ – ๑๓ มกราคม ๒๕๖๓

๑.๔ เข้าตรวจสอบระหว่างวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓

๑.๕ วิธีการตรวจสอบ โดยวิธีสุ่มตรวจ

๒. สรุปผลการตรวจสอบ พบข้อสังเกต ดังนี้

๒.๑ เรื่อง การจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน

ผลการตรวจสอบ องค์การบริหารส่วนตำบลตะเคียนปมดำเนินการปรับปรุงข้อมูลแผนที่ภาษี (ผ.ท.๗) ไม่เป็นปัจจุบันและยังไม่ได้นำข้อมูลแผนที่ภาษีฯ มาใช้ในการประเมินการจัดเก็บภาษี

ข้อเสนอแนะ ขอให้ผู้บริหารท้องถิ่นสั่งการให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบปรับปรุงข้อมูลแผนที่ภาษี (ผ.ท.๗) ให้เป็นปัจจุบันและนำข้อมูลมาใช้ในการประเมินครบถ้วนทุกรายการ โดยให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๒ เรื่อง กรรมการเก็บรักษาเงิน

ผลการตรวจสอบ คณะกรรมการเก็บรักษาเงินไม่ได้ลงลายมือชื่อในรายงานสถานะการเงินประจำวัน

ข้อเสนอแนะ ขอให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๘ กรณีมีเงินสดเก็บรักษาให้กรรมการเก็บรักษาเงินร่วมกันตรวจสอบตัวเงินกับรายงานสถานะการเงินประจำวัน เมื่อปรากฏว่าถูกต้องแล้วให้นำเงินเข้าเก็บรักษาในตู้รับฝาก และให้กรรมการทุกคนลง
/ลายมือ...

[Signature] วันที่ 11/1/2563

-๒-

ลายมือชื่อในรายงานสถานะการเงินประจำวันไว้เป็นหลักฐาน แล้วให้หัวหน้าหน่วยงานคลังเสนอผ่านปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำเสนอให้ผู้บริหารท้องถิ่นทราบ

๒.๓ เรื่อง การรับรองการจ่าย และการรับรองความถูกต้อง

ผลการตรวจสอบ ผู้จ่ายเงิน และหัวหน้าหน่วยงานคลัง ไม่ได้ลงลายมือชื่อรับรองการจ่าย และรับรองความถูกต้องในหลักฐานการจ่ายเงินและใบสำคัญคู่จ่าย

ข้อเสนอแนะ ขอให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) ข้อ ๗๗ ให้ผู้จ่ายเงินประทับตราข้อความว่า “จ่ายเงินแล้ว” โดยลงลายมือชื่อรับรองการจ่ายพร้อมทั้งระบุชื่อสกุลด้วยตัวบรรจงพร้อมวัน เดือน ปี ที่จ่ายกำกับไว้ในหลักฐานการจ่ายเงินให้แก่เจ้าหน้าที่ หรือผู้มีสิทธิรับเงินทุกฉบับเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ และกรณีที่เป็นใบสำคัญคู่จ่ายให้หัวหน้าหน่วยงานคลังลงลายมือชื่อรับรองความถูกต้องกำกับไว้ด้วย

๒.๔ เรื่อง รายงานการจัดทำเช็ค

ผลการตรวจสอบ รายงานการจัดทำเช็ค ผู้รับเช็คลงลายมือชื่อไม่ครบถ้วน

ข้อเสนอแนะ ขอให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๖๕๙ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การกำหนดแบบบัญชี ทะเบียน และรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดแบบรายงานการจัดทำเช็ค/ใบถอน ในช่องรายการ “ผู้รับเงิน” ให้ลงชื่อผู้รับเงินตามเช็ค และในช่องรายการ “ลายมือชื่อผู้รับเงิน” ให้ผู้รับเงินลงลายมือในวันที่มารับเงิน และให้จัดเก็บฎีกาและเอกสารประกอบฎีกาไว้กับรายงานการจัดทำเช็ค/ใบถอน โดยเรียงลำดับตามรายงานการจัดทำเช็ค/ใบถอน

๒.๕ การเบิกจ่ายเงินเบี้ยยังชีพ

ผลการตรวจสอบ องค์การบริหารส่วนตำบลตะเคียนปมเบิกจ่ายเงินเบี้ยยังชีพ กรณีการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุเป็นเงินสดให้แก่บุคคลผู้รับมอบอำนาจ ผู้รับมอบอำนาจไม่ได้ลงลายมือชื่อรับรองการมีชีวิตของผู้มอบอำนาจโดยหมายเหตุในใบสำคัญรับเงิน

ข้อเสนอแนะ ขอให้ผู้บริหารท้องถิ่นสั่งการให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบดำเนินการเบิกจ่ายเงินเบี้ยยังชีพ กรณีการจ่ายเงินเป็นเงินสดให้แก่บุคคลรับมอบอำนาจให้ผู้รับมอบอำนาจลงลายมือชื่อรับรองการมีชีวิตของผู้มอบอำนาจโดยหมายเหตุในใบสำคัญรับเงินทุกครั้ง ทั้งนี้ห้ามมิให้จ่ายเงินแก่ผู้ที่ไม่ได้มีหนังสือรับมอบอำนาจโดยเด็ดขาด โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วน ที่ มท ๐๘๙๑.๓/๐๓๙๖๒ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การตรวจสอบการดำเนินงานโครงการสร้างหลักประกันด้านรายได้แก่ผู้สูงอายุ

/๒.๖ เรื่อง การเบิก...

สมชัย ฟูนา วัฒน...

-๓-

๒.๖ เรื่อง การเบิกค่าเช่าบ้าน

ผลการตรวจสอบ สุ่มตรวจการเบิกค่าเช่าบ้าน จำนวน ๑ ราย ขององค์การบริหารส่วนตำบลตะเคียนปม กรณีสัญญาเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน เอกสารหลักฐานประกอบการขอรับค่าเช่าบ้านไม่ครบถ้วน (มีแต่สัญญาเงินกู้กับธนาคาร)

ข้อเสนอแนะ ขอให้ผู้บริหารท้องถิ่นสั่งการให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบดำเนินการตรวจสอบการเบิกค่าเช่าบ้าน ทุกราย โดยตรวจสอบการยื่นแบบ ๖๐๐๕ พร้อมด้วยสัญญาเช่าบ้าน แบบคำรับรองของเจ้าของบ้าน สัญญาเช่าซื้อ หรือสัญญาเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านและหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง ในกรณีการยื่นหลักฐานที่เป็นสัญญาเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน ต้องแนบสัญญาซื้อขายบ้าน สัญญาซื้อขายบ้านพร้อมที่ดิน หรือสัญญาจ้างปลูกสร้างบ้าน แล้วแต่กรณี เป็นหลักฐานประกอบด้วย และหากวงเงินในสัญญาดังกล่าวต่ำกว่าสัญญาเงินกู้ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใช้สิทธิต้องยื่นหลักฐานที่สถาบันการเงินรับรองว่าหากมีการกู้เงินตามวงเงินในสัญญาดังกล่าว จะต้องมีการผ่อนชำระรายเดือนเป็นจำนวนเท่าใด โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว๕๘๖๒ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น

๓. ชื่อผู้รับตรวจ

- | | | |
|----------------------|---------|------------------------------------|
| ๑. นายนิวัช วงศ์ผั่น | ตำแหน่ง | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตะเคียนปม |
| ๒. นายตะวัน แก้วหนัก | ตำแหน่ง | รองปลัดรักษาราชการปลัด |
| ๓. นายทรงยศ ชัยยศ | ตำแหน่ง | ผู้อำนวยการกองคลัง |

๔. ชื่อผู้ตรวจสอบ

- | | | |
|----------------------------|---------|--------------------------------------|
| ๑. นางสาวเกตตารา สุขจันทร์ | ตำแหน่ง | นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ |
| ๒. นางสาวกิ้งแก้ว กาวารี | ตำแหน่ง | นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ |
| ๓. นางสาวปริญญะ มหาไม้ | ตำแหน่ง | เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีปฏิบัติงาน |

สมชาย กงษา ผู้ตรวจ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดลำพูน
รายงานผลการตรวจสอบด้านการคลัง การเงิน การบัญชี และการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓

๑. บทนำ

๑.๑ ข้อมูลทั่วไป

หน่วยรับตรวจ.....องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านปวง.....
หัวหน้าหน่วยผู้รับตรวจ นายนิมิต สาคำ ตำแหน่ง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านปวง.....

๑.๒ วัตถุประสงค์การตรวจสอบ

๑. เพื่อให้ทราบว่าการบริหารงานและการปฏิบัติงานด้านการคลัง การเงิน การบัญชี และการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการปฏิบัติเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และหนังสือสั่งการ.....
๒. เพื่อสอบถามความถูกต้องและเชื่อถือได้ของข้อมูลทางการเงินและบัญชี.
๓. เพื่อติดตามการประเมินผลการวางระบบการควบคุมภายในของหน่วยรับตรวจ.
๔. เพื่อให้คำปรึกษาในการปฏิบัติงานด้านการคลัง การเงิน การบัญชี และการพัสดุ แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.

๑.๓ ข้อมูลที่ใช้ตรวจสอบระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ - ๑๓ มกราคม ๒๕๖๓.....

๑.๔ เข้าตรวจสอบระหว่างวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓.....

๑.๕ วิธีการตรวจสอบ.....โดยวิธีสุ่มตรวจ.....

๒. สรุปผลการตรวจสอบ พบข้อสังเกต ดังนี้

๒.๑ เรื่อง.....การจัดทမ်းแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน (การปรับปรุงข้อมูลแผนที่ภาษี (ผ.ท.๗) ผลการตรวจสอบ.....องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านปวง ไม่ได้ดำเนินการปรับปรุงแผนที่ (ผ.ท.๗) ให้เป็นปัจจุบัน.....

ข้อเสนอแนะ.....ขอให้องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านปวง ปรับปรุงข้อมูลแผนที่ภาษี (ผ.ท.๗) ให้เป็นปัจจุบัน โดยให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๒๑ ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ปรับปรุงข้อมูลให้พร้อมสมบูรณ์และแจ้งเจ้าของทรัพย์สินที่อยู่ในข่ายต้องชำระภาษีตามทะเบียนคุมผู้ชำระภาษีทราบก่อนเดือนมกราคมของปีภาษี

๒.๒ เรื่อง.....ใบเสร็จรับเงิน.....(การตรวจสอบจำนวนเงินที่เจ้าหน้าที่จัดเก็บและนำส่งกับหลักฐาน).....

ผลการตรวจสอบ.....ใบเสร็จรับเงิน/หลักฐานการรับเงินในระบบ e-LAAS เจ้าหน้าที่ผู้ตรวจสอบจำนวนเงินไม่ได้แสดงยอดรวมเงินรับ ตามใบเสร็จรับเงิน/หลักฐานการรับเงินในระบบ e-LAAS ทุกฉบับที่ได้รับในวันนั้นไว้ในสำเนาใบเสร็จรับเงิน/หลักฐานการรับเงินในระบบ e-LAAS ฉบับสุดท้าย และผู้ตรวจสอบจำนวนเงินไม่ได้ลงลายมือชื่อเกี่ยวกับการตรวจสอบ.....

/ข้อเสนอแนะ...

สม. ๘๖

ข้อเสนอแนะ ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบตรวจสอบจำนวนเงิน แสดงยอดรวมเงินรับตามใบเสร็จรับเงิน/หลักฐานการรับเงินในระบบ e-LAAS ทุกฉบับที่ได้รับในวันนั้น และให้ลงลายมือชื่อเกี่ยวกับการตรวจสอบ โดยให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ. ๑๒ ให้หน่วยงานคลังจัดให้มีการตรวจสอบจำนวนเงินที่เจ้าหน้าที่จัดเก็บและนำส่งกับหลักฐาน และรายการที่บันทึกไว้ในระบบเมื่อได้ตรวจสอบว่าถูกต้องครบถ้วนแล้วให้ผู้ตรวจแสดงยอดรวมเงินรับตามใบเสร็จรับเงินทุกฉบับที่ได้รับในวันนั้นไว้ในสำเนาใบเสร็จรับเงินฉบับสุดท้ายและลงลายมือชื่อกำกับไว้ด้วย กรณีที่เป็นการรับเงิน ตามข้อ. ๙/๑ ให้ดำเนินการเช่นเดียวกับวรรคหนึ่ง.

๒.๓ เรื่อง..... สัญญาการยืมเงิน.....

ผลการตรวจสอบ ในสัญญายืมเงินไม่ระบุวันครบกำหนดส่งใช้.....

ข้อเสนอแนะ ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบตรวจสอบเอกสารหลักฐานและความครบถ้วนถูกต้องของสัญญาการยืมเงิน โดยให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ. ๘๔.....

๒.๔ เรื่อง..... การเบิกจ่ายเงิน.....

ผลการตรวจสอบ การอนุมัติการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ (แบบ ๖๐๐๕) มีเอกสารประกอบการขออนุมัติไม่ครบถ้วน.....

ข้อเสนอแนะ จากผลการสุ่มตรวจการขออนุมัติเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ กรณีการยื่นหลักฐานที่เป็นสัญญาเงินกู้เพื่อชำระราคามบ้าน ต้องแนบสัญญาซื้อขายบ้าน สัญญาซื้อขายบ้านพร้อมที่ดิน หรือสัญญาจ้างปลูกสร้างบ้าน แล้วแต่กรณี เป็นหลักฐานประกอบด้วย และหากวงเงินในสัญญาดังกล่าวต่ำกว่าสัญญาเงินกู้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใช้สิทธิต้องยื่นหลักฐานที่สถาบันการเงินรับรองว่า หากมีการกู้เงินตามวงเงินในสัญญาดังกล่าว จะต้องมีการผ่อนชำระรายเดือนเป็นจำนวนเท่าใด ทั้งนี้ ผู้ขอเบิกค่าเช่าบ้าน ผู้ยื่นเบิกจะต้องนำหลักฐานมาประกอบการเบิกค่าเช่าบ้านให้ถูกต้อง โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว. ๕๘๖๒ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น และขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบการอนุมัติเบิกค่าเช่าบ้านของข้าราชการรายอื่นโดยถือปฏิบัติตามหนังสือสั่งการดังกล่าวด้วย

๓. การติดตามผลการตรวจสอบงวดก่อน

.....
.....

/๔. ชื่อผู้รับตรวจ...

สมิทธิ ๐๐

๔. ชื่อผู้รับตรวจ

๑. นายนิมิตร สาคำ ตำแหน่ง นายกองคํการบรหการส่วนตำบลบ้านปวง
๒. นายธีระ ธิปาทนาค ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองการศึกษา รักษาการแทนปลัด
องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านปวง
๓. นางขวัญฤทัย คำเวียง ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองคลัง

๕. ชื่อผู้ตรวจสอบ

๑. นางสาวรุ่งนภา สุนใจ ตำแหน่ง นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ
๒. นางสาวเกศรา แก้วเป้า ตำแหน่ง นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ



ข้อตรวจพบ

จากการปฏิบัติงานตามแผนการตรวจสอบ
การคลัง การเงิน การบัญชี และการพัสดุ
องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

คำเข้าขาน

กองตรวจสอบระบบการเงินบัญชีท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กระทรวงมหาดไทย

ที่	ประเด็นคำถาม	คำตอบ
๕	ข้าราชการส่วนท้องถิ่นโอนย้ายมาจากต่างท้องที่เพื่อมาปฏิบัติงานในท้องที่เดิมที่รับราชการครั้งแรกสามารถใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านได้หรือไม่	ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ข้อ ๖ กำหนดว่า ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่ มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการเท่าที่ต้องจ่ายจริงตามที่สมควรแก่สภาพแห่งบ้าน แต่อย่างสูงไม่เกินจำนวนเงินที่กำหนดไว้ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการทำระเบียบนี้ ทั้งนี้ เว้นแต่ผู้นั้น (๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดที่พักอาศัยให้อยู่แล้ว (๒) มีเคหสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองและคู่สมรสในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ โดยไม่มีหนี้ค้างชำระกับสถาบันการเงิน ความในวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับแก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่ที่เป็นท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรกหรือท้องที่ที่กลับเข้ารับราชการใหม่ด้วย ดังนั้น หากข้าราชการรายดังกล่าวได้โอนย้ายกลับไปปฏิบัติงานในท้องที่เดิมที่เคยรับราชการครั้งแรก และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบแล้ว เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๖ จึงจะมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน ทั้งนี้ จะต้องเป็นการโอนย้ายมาปฏิบัติงานตั้งแต่วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๑ เป็นต้นไป
๖	ผู้ใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านเพื่อผ่อนชำระเงินกู้ธนาคารเพื่อซื้อ/ปลูกสร้างบ้าน ร่วมกับบุคคลอื่นซึ่งไม่ใช่คู่สมรส สามารถใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านได้หรือไม่	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องตรวจสอบเอกสารหลักฐานการมีกรรมสิทธิ์ในบ้านของผู้ใช้สิทธิ เช่น สัญญาซื้อขายบ้าน หรือสัญญาขายที่ดิน หรือสัญญาปลูกสร้างบ้าน หนังสือสัญญาจำนองที่ดิน โฉนดที่ดิน หากพบว่ามีการมีกรรมสิทธิ์ในบ้านนั้น จึงจะมีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านเพื่อผ่อนชำระเงินกู้ได้ตามสัดส่วนแห่งกรรมสิทธิ์สำหรับบ้านหลังดังกล่าว ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๔ (๒) ที่กำหนดว่า หากเช่าซื้อหรือกู้เงินเพื่อชำระราคาบ้านร่วมกับบุคคลอื่นซึ่งไม่ใช่คู่สมรส และมีกรรมสิทธิ์ร่วมกับบุคคลอื่นในบ้านนั้น จะเบิกจ่ายค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ได้ตามสัดส่วน แห่งกรรมสิทธิ์สำหรับบ้านหลังดังกล่าว

ที่	ประเด็นคำถาม	คำตอบ
๗	กรณีข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้กู้เงินธนาคารเพื่อปลูกสร้างบ้านร่วมกับบุคคลอื่นซึ่งไม่ใช่คู่สมรส โดยหนังสือจดทะเบียนที่ดินเป็นชื่อผู้กู้ร่วมเพียงบุคคลเดียว ต่อมาผู้กู้ร่วมได้เสียชีวิตลงและได้ทำพินัยกรรมยกบ้านหลังดังกล่าวที่ยังมีหนี้ค้ำชำระกับธนาคารให้แก่ข้าราชการซึ่งเป็นผู้กู้ร่วม และข้าราชการรายนี้ประสงค์จะนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้ดังกล่าวเพื่อขอใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน กองคลังได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานแล้วปรากฏว่า มีการนำบ้านหลังดังกล่าวไปกู้เงินเพิ่มและขยายระยะเวลาการผ่อนชำระเพิ่มจากสัญญาเงินกู้ฉบับแรก สอบถามว่าข้าราชการรายนี้มีสิทธินำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้ดังกล่าวมาใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านได้หรือไม่ หากมีสิทธิจะมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านตามวงเงินกู้และระยะเวลาการผ่อนชำระเงินกู้ตามสัญญาเงินกู้ฉบับแรกหรือสัญญาที่ได้มีการกู้เงินเพิ่ม	เนื่องจากประเด็นข้อซักถามดังกล่าวมีรายละเอียดที่ต้องพิจารณาจากเอกสารที่เกี่ยวข้องอย่างครบถ้วนเพื่อให้ทราบถึงสิทธิค่าเช่าบ้าน ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาการขอรับค่าเช่าบ้านของข้าราชการรายดังกล่าวเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการ จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหนังสือหารือ พร้อมส่งเอกสารหลักฐานประกอบการขอรับค่าเช่าบ้านที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน โดยให้ดำเนินการหารือผ่านผู้กำกับดูแลตามลำดับชั้น
๘	กรณีผู้ใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านเพื่อผ่อนชำระเงินกู้ธนาคาร พบว่า วงเงินกู้สูงกว่าสัญญาซื้อขายบ้าน และธนาคารได้มีเอกสารรับรองว่า หากผู้ขอใช้สิทธิกู้ยืมเงินในวงเงินตามสัญญาซื้อขายบ้านภายใต้เงื่อนไขของสัญญาเงินกู้ จะต้องผ่อนชำระเป็นรายเดือนในอัตราเท่าใด สอบถามว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะควบคุมการเบิกค่าเช่าบ้านกรณีดังกล่าวอย่างไร	กรณีธนาคารได้มีเอกสารรับรองวงเงินที่มีสิทธิภายใต้เงื่อนไขระยะเวลาการผ่อนชำระเงินกู้ อัตราดอกเบี้ยตามสัญญาเงินกู้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องตรวจสอบจำนวนเงิน อัตราค่าผ่อนชำระที่ธนาคารรับรอง กับบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านท้ายระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หากอัตราค่าผ่อนชำระเงินกู้รายเดือนที่ธนาคารรับรองไม่สูงกว่าบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านท้ายระเบียบฯ ข้าราชการรายนี้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านเต็มตามจำนวนที่ธนาคารรับรอง แต่หากอัตราค่าผ่อนชำระเงินกู้รายเดือนสูงกว่าบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านท้ายระเบียบฯ ข้าราชการรายนี้มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านไม่เกินสิทธิตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านท้ายระเบียบฯ และระยะเวลาการผ่อนชำระเงินกู้ที่กำหนดไว้ในสัญญาเงินกู้ เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการเบิกจ่ายเงินควรจัดทำทะเบียนคุมการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านของข้าราชการทุกรายเพื่อควบคุมการเบิกจ่ายมิให้มีการเบิกจ่ายเกินสิทธิ
๙	ผู้ใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านได้กู้เงินธนาคารเพื่อซื้อบ้านร่วมกับคู่สมรส จำนวน ๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีการทำสัญญาเงินกู้ ๒ ฉบับ ดังนี้	หากข้อเท็จจริงปรากฏว่าสัญญาเงินกู้ทั้ง ๒ ฉบับ มีวัตถุประสงค์เพื่อซื้อบ้านหลังดังกล่าวในคราวเดียวกัน และจำนวนเงินตามสัญญาซื้อขายบ้านเท่ากับหรือไม่ต่ำกว่า

ที่	ประเด็นคำถาม	คำตอบ
	- สัญญาฉบับที่ ๑ จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยสามีเป็นผู้กู้หลัก และภรรยาเป็นผู้กู้ร่วม - สัญญาฉบับที่ ๒ จำนวน ๘๐๐,๐๐๐ บาท โดยภรรยาเป็นผู้กู้หลัก และสามีเป็นผู้กู้ร่วม ผู้ใช้สิทธิมีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านตามวงเงินใด และเกิดสิทธิเมื่อใด	วงเงินกู้ ทั้ง ๒ ฉบับ ผู้ใช้สิทธิมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านเพื่อผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน วงเงิน ๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท และมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านไม่ก่อนวันที่ได้อาศัยอยู่จริงในบ้านนั้น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๔ ที่กำหนดว่า ในกรณีที่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านตามระเบียบนี้ได้เช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านที่ค้างชำระอยู่ในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ เพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัย และได้อาศัยอยู่จริงในบ้านนั้น ให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นมีสิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ดังกล่าวมาเบิกค่าเช่าบ้านได้ไม่เกินจำนวนเงินที่กำหนดไว้ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการท้ายระเบียบนี้ ตามเงื่อนไขดังต่อไปนี้ (๑) ตนเอง หรือคู่สมรส ได้ทำการผ่อนชำระค่าเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านในท้องที่นั้น...
๑๐	เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ นาย ก. โอนย้ายมาจาก อบต. A อำเภอ A มาสังกัด อบต. B อำเภอ B ซึ่งเคยได้รับอนุมัติให้ได้รับค่าเช่าบ้านเพื่อผ่อนชำระเงินกู้ธนาคารจาก อบต. A โดยนาย ก. ไม่มีบ้านที่เป็นกรรมสิทธิ์ของตนเอง คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ในท้องที่อำเภอ B แต่ อบต. B มีบ้านพักข้าราชการ ในกรณีดังกล่าว นาย ก. มีสิทธินำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านหลังดังกล่าวมาขออนุมัติเบิกค่าเช่าบ้านจาก อบต. B ได้หรือไม่ อย่างไร	อบต. B จะต้องดำเนินการจัดนาย ก. เข้าพักอาศัยในบ้านพักข้าราชการตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ แจ้งตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๐๖๙๙ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากปรากฏว่า อบต. B ไม่สามารถจัดที่พักอาศัยให้ได้ตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว นาย ก. ย่อมมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๔ ที่กำหนดว่า ในกรณีที่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านตามระเบียบนี้ได้เช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านที่ค้างชำระอยู่ในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ เพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัย และได้อาศัยอยู่จริงในบ้านนั้น ให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นมีสิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ดังกล่าวมาเบิกค่าเช่าบ้านได้ไม่เกินจำนวนเงินที่กำหนดไว้ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการท้ายระเบียบนี้... และข้อ ๑๔ ที่กำหนดว่า ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งได้ใช้สิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อน

ที่	ประเด็นคำถาม	คำตอบ
		ชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านมาเบิกค่าเช่าบ้านตามข้อ ๑๔ และต่อมาได้รับแต่งตั้งให้ไปรับราชการในท้องที่อื่น ซึ่งตนมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านตามระเบียบนี้ ให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นมีสิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อ หรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านในท้องที่เดิม มาเบิกค่าเช่าบ้านในท้องที่ใหม่ได้ และให้ถือปฏิบัติในการ ขอรับค่าเช่าบ้านตามหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการ เบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ แจกตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๘๖๒ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการ ส่วนท้องถิ่น
๑๑	นาย ข. ได้รับอนุมัติให้เบิกค่าเช่าบ้านเพื่อผ่อนชำระ เงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน ต่อมาภรรยาของนาย ข. ซึ่งรับราชการอยู่ต่างหน่วยงานในท้องที่เดียวกัน มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านตามระเบียบในอัตราที่สูงกว่า และมีความประสงค์จะนำหลักฐานการผ่อนชำระ เงินกู้ดังกล่าวมาขอรับค่าเช่าบ้านจากหน่วยงาน ต้นสังกัดเพียงฝ่ายเดียวได้หรือไม่	หากภรรยาของนาย ข. มีความประสงค์จะขอรับสิทธิ ค่าเช่าบ้านเพื่อผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านแต่เพียง ฝ่ายเดียว สามารถดำเนินการได้ตามระเบียบกระทรวง มหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘ ที่กำหนดว่า ถ้าข้าราชการส่วนท้องถิ่นและคู่สมรสรับราชการในท้องที่ เดียวกันและต่างก็มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการตาม ระเบียบนี้ ให้เบิกจ่ายได้เฉพาะคนใดคนหนึ่ง ทั้งนี้ เพื่อให้ การเบิกค่าเช่าบ้านเป็นไปตามหลักการควบคุมภายในที่ดี ควรให้นาย ข. แจ้งงดการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านด้วย
๑๒	ข้าราชการส่วนท้องถิ่น นาย ข ได้รับอนุมัติให้เบิก ค่าเช่าบ้านเพื่อผ่อนชำระเงินกู้ โดยสัญญาเงินกู้ กำหนดอัตราผ่อนชำระเป็นรายเดือนในอัตราเดือนละ ๔,๐๐๐ บาท และไม่มีข้อตกลงเป็นอย่างอื่น ต่อมา ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลบังคับใช้ ทำให้นาย ข มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน เดือนละไม่เกิน ๖,๐๐๐ บาท นาย ข จึงได้ชำระเงินกู้ เป็นเดือนละ ๖,๐๐๐ บาท และนำหลักฐานการชำระ เงินกู้มาขอเบิกเงินค่าเช่าบ้านตามสิทธิจากเดิมเดือนละ ๔,๐๐๐ บาท เป็น ๖,๐๐๐ บาท โดยไม่ได้มีการแก้ไข เปลี่ยนแปลงอัตราผ่อนชำระเงินกู้ต่อธนาคาร กรณีดังกล่าว นาย ข มีสิทธิเบิกเงินค่าเช่าบ้านในอัตรา เดือนละ ๖,๐๐๐ บาท หรือไม่	ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้าน ของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไข เพิ่มเติม ข้อ ๑๔ (๓) จะต้องเป็นการผ่อนชำระค่าเช่าซื้อ หรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านกับสถาบันการเงิน และสัญญาเช่าซื้อหรือสัญญาเงินกู้จะต้องเป็นไปตาม หลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๘๖๒ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการ เกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ข้อ ๒ ที่กำหนดโดยสรุปว่า การยื่นแบบ ๖๐๐๕ ให้ยื่นต่อผู้รับรองการใช้สิทธิ พร้อมด้วยสัญญาเช่าบ้าน สัญญาเช่าซื้อ หรือสัญญาเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน และหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง ในกรณีการยื่นหลักฐานที่เป็น สัญญาเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน ต้องแนบสัญญาซื้อขายบ้าน

ที่	ประเด็นคำถาม	คำตอบ
		สัญญาซื้อขายบ้านพร้อมที่ดิน หรือสัญญาจ้างปลูกสร้างบ้าน แล้วแต่กรณีเป็นหลักฐานประกอบด้วย ข้อ ๘ สัญญาเช่าซื้อหรือสัญญาเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน ให้ใช้ตามแบบสัญญาของสถาบันการเงินได้ โดยต้องระบุ ชื่อคู่สัญญา สถานที่เช่าซื้อหรือสถานที่กู้เงิน วันเริ่มต้น แห่งสัญญา ระยะเวลาการชำระค่าเช่าซื้อหรือการผ่อน ชำระเงินกู้ วันสิ้นสุดสัญญา จำนวนวงเงินที่เช่าซื้อหรือ วงเงินกู้ และจำนวนเงินที่ต้องผ่อนชำระรายเดือน ข้อ ๑๐ (๒) ให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้มีสิทธิได้รับ ค่าเช่าบ้าน ยื่นแบบขอรับค่าเช่าบ้าน (แบบ ๖๐๐๕) ฉบับใหม่ในกรณีเปลี่ยนแปลงสัญญาเช่าบ้าน สัญญาเช่า ซื้อบ้าน หรือสัญญาเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน ดังนั้น หากนาย ข มีความประสงค์จะเบิกค่าเช่าบ้านเพิ่มขึ้น ตามสิทธิ นาย ข ต้องดำเนินการขอแก้ไขเปลี่ยนแปลง อัตราการชำระเงินกู้ต่อธนาคาร และดำเนินการยื่นแบบ ขอรับค่าเช่าบ้าน (แบบ ๖๐๐๕) ฉบับใหม่ พร้อมเอกสาร หลักฐานที่เกี่ยวข้องและเมื่อได้รับอนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่น จึงจะมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านตามสิทธิที่เพิ่มขึ้น ทั้งนี้สิทธิ ที่ได้รับจะต้องไม่ก่อนวันที่ได้มีการเปลี่ยนแปลงแก้ไขสัญญา
๑๓	ข้าราชการส่วนท้องถิ่น นาย ง เคยได้รับอนุมัติให้ เบิกค่าเช่าบ้านเพื่อผ่อนชำระเงินกู้ในท้องที่ อ.เมือง ขอนแก่น จ.ขอนแก่น ต่อมาได้โอนย้ายมาปฏิบัติงาน สังกัด อบท. ในท้องที่ อ.เมืองอุดรธานี จ.อุดรธานี โดย อบท. ไม่ได้จัดที่พักอาศัยให้และไม่มีบ้านที่เป็น กรรมสิทธิ์ของตนเองหรือคู่สมรสในท้องที่ อ.เมือง อุดรธานี โดยไม่มีหนี้ค้างชำระกับธนาคาร และนาย ง ได้รับอนุมัติให้เบิกค่าเช่าบ้านเพื่อผ่อนชำระเงินกู้ จากท้องที่เดิม ต่อมานาย ง ได้โอนกรรมสิทธิ์ในบ้าน หลังดังกล่าวให้กับบุตร กรณีดังกล่าว นาย ง มีสิทธิ ได้รับค่าเช่าบ้านจาก อบท. ในท้องที่ อ.เมืองอุดรธานี จ.อุดรธานี หรือไม่	กรณี นาย ง เคยได้รับอนุมัติให้เบิกค่าเช่าบ้านเพื่อ ผ่อนชำระเงินกู้ในท้องที่ อ.เมืองขอนแก่น จ.ขอนแก่น และได้โอนกรรมสิทธิ์บ้านที่ตั้งอยู่ในท้องที่ อ. เมืองขอนแก่น ให้กับบุตรไปแล้ว และต่อมานาย ง ได้โอนย้ายมาปฏิบัติงาน สังกัด อบท. ในท้องที่ อ.เมืองอุดรธานี จ.อุดรธานี โดย อบท. ไม่ได้จัดที่พักอาศัยให้ ดังนั้น นาย ง ย่อมมีสิทธิ ได้รับค่าเช่าบ้าน จาก อบท. ในท้องที่ อ.เมืองอุดรธานี จ.อุดรธานี ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วย ค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖ (๒) ที่กำหนดว่า ข้าราชการ ส่วนท้องถิ่นผู้ใดได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงาน ในต่างท้องที่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการเท่าที่ ต้อง จ่ายจริงตามที่สมควรแก่สภาพแห่งบ้าน แต่อย่างสูงไม่เกิน จำนวนเงินกำหนดไว้ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการ ทำระเบียบนี้ ทั้งนี้ เว้นแต่ ผู้ขึ้น (๒) มีเคหสถานอันเป็น กรรมสิทธิ์ของตนเองหรือคู่สมรสในท้องที่ที่ไปประจำ สำนักงานใหม่โดยไม่มีหนี้ค้างชำระกับสถาบันการเงิน

ที่	ประเด็นคำถาม	คำตอบ
๑๔	ข้าราชการส่วนท้องถิ่น นาย จ ได้รับอนุมัติให้เบิกค่าเช่าบ้านเพื่อผ่อนชำระเงินกู้ โดยกู้เงินร่วมกับนาง ฉ (คู่สมรส) ต่อมาได้จดทะเบียนหย่ากับ นาง ฉ นาย จ มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านหรือไม่ อย่างไร	นาย จ ได้รับอนุมัติให้เบิกค่าเช่าบ้านเพื่อผ่อนชำระเงินกู้ โดยกู้เงินร่วมกับ นาง ฉ (คู่สมรส) ต่อมาได้จดทะเบียนหย่ากับคู่สมรส นาย จ มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านได้ตามสัดส่วนแห่งกรรมสิทธิ์ จึงมีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๔ (๒) หากเช่าซื้อหรือกู้เงินเพื่อชำระราคาบ้านร่วมกับบุคคลอื่นซึ่งไม่ใช่คู่สมรสและมีกรรมสิทธิ์ร่วมกับบุคคลอื่นในบ้านนั้น จะเบิกจ่ายค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ได้ตามสัดส่วนแห่งกรรมสิทธิ์สำหรับบ้านหลังดังกล่าว
๑๕	นายเอ เป็นลูกจ้างสังกัด อบต.ก อำเภอ ก ได้กู้ยืมเงินธนาคารเพื่อซื้อบ้านในท้องที่อำเภอ ก ต่อมาได้สอบแข่งขันและบรรจุเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นสังกัด อบต.ข อำเภอ ข และได้โอนย้ายมาสังกัด อบต.ก อำเภอ ก โดย อบต.ก ไม่ได้จัดที่พักอาศัยให้ และนายเอไม่มีบ้านที่เป็นกรรมสิทธิ์ของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ แต่มีบ้านที่ยังมีหนี้ค้ำชำระกับธนาคารในท้องที่อำเภอ ก กรณีดังกล่าว นายเอมีสิทธินำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้ที่ค้างชำระอยู่ในท้องที่อำเภอ ก มาขอเบิกเงินค่าเช่าบ้านจาก อบต.ก ได้หรือไม่	นายเอ บรรจุเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นครั้งแรกที่ อบต.ข อำเภอ ข ต่อมาได้โอนย้ายมารับราชการที่ อบต.ก อำเภอ ก ซึ่ง อบต.ก ไม่ได้จัดที่พักอาศัยให้ และนายเอ คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะไม่มีบ้านที่เป็นกรรมสิทธิ์ของตนเอง โดยไม่มีหนี้ค้ำชำระกับสถาบันการเงิน จึงมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖ ที่กำหนดว่า ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใดได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการเท่าที่ต้องจ่ายจริงตามที่สมควรแก่สภาพแห่งบ้าน แต่อย่างสูงไม่เกินจำนวนเงินกำหนดไว้ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการทำระเบียบนี้ และก่อนการรับราชการนายเอ ได้มีการกู้เงินกับธนาคารในท้องที่อำเภอ ก เพื่อซื้อบ้านอยู่แล้ว และยังมีหนี้ค้ำชำระกับธนาคาร และคู่สมรสและบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะยังไม่มีบ้านที่เป็นกรรมสิทธิ์ ดังนั้น นายเอ จึงมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านได้ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๔ ที่กำหนดว่า ในกรณีที่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านตามระเบียบนี้ ได้เช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านที่ค้างชำระอยู่ในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ เพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัยและได้อาศัยอยู่จริงในบ้านนั้น ให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นมีสิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ดังกล่าวมาเบิกค่าเช่าบ้านได้ไม่เกินจำนวนเงินที่กำหนดไว้ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการทำระเบียบนี้ (๓) จะต้องเป็นการผ่อนชำระค่าเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้

ที่	ประเด็นคำถาม	คำตอบ
		เพื่อชำระราคาบ้านกับสถาบันการเงิน และสัญญาเช่าซื้อ หรือสัญญาเงินกู้จะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กระทรวงมหาดไทยกำหนด และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๘๖๒ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงิน ค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น
๑๖	กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีบ้านพักซึ่งไม่ใช่ บ้านพักประจำตำแหน่ง ผู้บริหารท้องถิ่นจัดให้ ผู้อำนวยการกองคลังเข้าพักอาศัยในบ้านพักหลัง ดังกล่าวได้หรือไม่	กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีที่พักซึ่งมิใช่ที่พัก ประจำตำแหน่งของหัวหน้าหน่วยงาน ให้ถือปฏิบัติตาม หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่น เข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แจ่งตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๐๖๗๙ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติในการจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าพักอาศัย ในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑
๑๗	ผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่น เบิกค่าเช่าบ้านเพื่อผ่อนชำระเงินกู้ธนาคาร โดยที่ อบท. มีบ้านพักสำหรับข้าราชการ และมีข้าราชการ รายอื่นเข้าพักอาศัยอยู่ในบ้านพักหลังดังกล่าว แต่ไม่มีเอกสารหลักฐานการจัดข้าราชการเข้าพักอาศัย ในกรณีดังกล่าวจะต้องดำเนินการอย่างไรให้เป็นไป ตามระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง	ให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการจัด ข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ แจ่งตามหนังสือ กระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๐๖๗๙ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติ ในการจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าพักอาศัยในที่พัก ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๑ การจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าพักอาศัย ในที่พักของ อบท. ที่กำหนดว่า กรณี อบท. มีที่พักและ จะกำหนดให้เป็นที่พักสำหรับข้าราชการส่วนท้องถิ่น ระดับใดให้พิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสม รวมทั้งความประหยัดและประโยชน์ของทางราชการ เป็นสำคัญ และสามารถปรับเปลี่ยนได้ โดยให้ผู้บริหาร ท้องถิ่นหรือผู้ที่ผู้บริหารท้องถิ่นมอบหมายเป็นผู้มีอำนาจ จัดที่พักให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์... ข้อ ๒ กรณีที่พักของ อบท. ไม่เพียงพอ สำหรับที่พัก ประจำตำแหน่งของหัวหน้าหน่วยงาน หากหัวหน้าหน่วยงาน ผู้นั้นมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน และจำเป็นต้องเช่าบ้านหรือ เช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านและได้อาศัย อยู่จริงย่อมมีสิทธินำหลักฐานมาเบิกค่าเช่าบ้านจาก อบท. ได้ในช่วงระยะเวลาที่ไม่สามารถเข้าที่พักของ อบท. และกรณีที่ที่พักของ อบท. มีไม่เพียงพอสำหรับข้าราชการ

ที่	ประเด็นคำถาม	คำตอบ
		ส่วนท้องถิ่นที่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน ให้ถือว่าผู้นั้นไม่มีที่พักของ อบท. จัดให้ หากมีความจำเป็นต้องเช่าบ้าน หรือเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน และได้อาศัยอยู่จริงก็ย่อมมีสิทธินำหลักฐานมาเบิกค่าเช่าบ้านจาก อบท. ได้ ข้อ ๓ กรณีที่พักประจำตำแหน่งของหัวหน้าหน่วยงานตำแหน่งใดว่างอยู่ เนื่องจากหัวหน้าหน่วยงานสละสิทธิการเข้าพักอาศัยหรือยังไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าหน่วยงานนั้น ให้ผู้มีอำนาจจัดที่พักจัดหัวหน้าหน่วยงานตำแหน่งอื่น หรือข้าราชการส่วนท้องถิ่นระดับเดียวกับหัวหน้าหน่วยงาน หรือข้าราชการส่วนท้องถิ่นรายอื่นตามลำดับ ซึ่งมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านเข้าพักอาศัยในที่พักของหัวหน้าหน่วยงานนั้นได้ กรณีผู้มีอำนาจจัดที่พักได้จัดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานตำแหน่งอื่น หรือข้าราชการส่วนท้องถิ่นระดับเดียวกับหัวหน้าหน่วยงานนั้น หรือข้าราชการส่วนท้องถิ่นรายอื่นเข้าพักอาศัยในที่พักของหัวหน้าหน่วยงานแล้ว ต่อมา มีผู้มาดำรงตำแหน่งหัวหน้าหน่วยงานนั้น ผู้มีอำนาจจัดที่พักต้องดำเนินการจัดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นดังกล่าวออกจากที่พักโดยเร็ว และให้หัวหน้าหน่วยงานที่ดำรงตำแหน่งนั้นเข้าพักอาศัยในที่พักแทนภายใน ๗ วัน นับแต่วันที่ย้ายงานตัวเพื่อเข้ารับหน้าที่ หากหัวหน้าหน่วยงานผู้นั้นมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน และจำเป็นต้องเช่าบ้านหรือเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านและได้อาศัยอยู่จริง ย่อมมีสิทธินำหลักฐานมาเบิกค่าเช่าบ้านจาก อบท. ได้ในช่วงระยะเวลาที่ไม่สามารถเข้าที่พักของ อบท. ข้อ ๘ ในการจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าพักอาศัยในที่พักของ อบท. ให้ผู้มีอำนาจจัดที่พักทำเป็นบันทึกหรือคำสั่งและจัดทำทะเบียนควบคุมการจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าและออกในที่พักของ อบท. ตามแบบท้ายหลักเกณฑ์นี้และให้มีการมอบทะเบียนควบคุมดังกล่าวให้แก่ผู้มีอำนาจจัดที่พักคนต่อไปทุกครั้งที่พ้นตำแหน่งหน้าที่
๑๘	ใบรับฝากชำระเงินบำรุงการศึกษาที่ชำระผ่านร้าน 7-Eleven (สลิป 7-11) นำมาเป็นหลักฐานประกอบการขอเบิกเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตรได้หรือไม่	ใบรับฝากชำระจากร้าน 7-Eleven (สลิป 7-11) ไม่สามารถนำมาเป็นหลักฐานประกอบการขอเบิกเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตรได้ เนื่องจากมีสาระสำคัญไม่ครบถ้วนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย



สรุปลงสาระสำคัญ

การเปิดดำเช่าบ้านข้าราชการ



กลุ่มตรวจสอบภายใน
กรมส่งเสริมสหกรณ์

คำนำ

การปฏิบัติงานของกลุ่มตรวจสอบภายใน กรมส่งเสริมสหกรณ์ ปฏิบัติตามแผนการตรวจสอบประจำปี ที่ได้รับความเห็นชอบจากอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ โดยดำเนินการตรวจสอบภายในเป็นไปตามมาตรฐานการตรวจสอบภายในและจรรยาบรรณการปฏิบัติงานตรวจสอบภายในของส่วนราชการ ซึ่งต้องคำนึงถึงความเสี่ยงที่อาจส่งผลกระทบต่อวัตถุประสงค์/เป้าหมายของการดำเนินงานและการใช้ทรัพยากรของส่วนราชการ ดังนั้น เพื่อป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากการที่เจ้าหน้าที่ไม่เข้าใจระเบียบต่าง ๆ ที่ใช้ในการปฏิบัติงานรวมทั้ง เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน กลุ่มตรวจสอบภายใน กรมส่งเสริมสหกรณ์จึงได้จัดทำสรุปสาระสำคัญการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานการคลังและผู้ที่เกี่ยวข้อง ได้ใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานต่อไป

กลุ่มตรวจสอบภายใน กรมส่งเสริมสหกรณ์
พฤษภาคม 2559

สารบัญ

	หน้า
บุคคลที่มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ	1
หลักเกณฑ์การเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ	1
กรณีที่ไม่มีสิทธิรับค่าเช่าบ้านข้าราชการ	2
สิทธิพึงได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการ	2
กรณีเช่าบ้าน	
กรณีเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้	
หลักฐานการชำระราคาบ้านและที่ดินเพื่อการใช้สิทธิเบิก	4
สรุปข้อหาหรือการเบิกค่าเช่าบ้าน	6
ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	13

สรุปสาระสำคัญ

การเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ

บุคคลที่มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ

บุคคลผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน ได้แก่ ข้าราชการ 8 ประเภท

1. ข้าราชการพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน
2. ข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการตุลาการศาลยุติธรรม
3. ข้าราชการฝ่ายอัยการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ
4. ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย
5. ข้าราชการฝ่ายรัฐสภาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา
6. ข้าราชการตำรวจตามกฎหมายว่าด้วยตำรวจแห่งชาติ
7. ข้าราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการทหาร
8. ข้าราชการครูตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการครู

หลักเกณฑ์การเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ

ข้าราชการสามารถเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการได้ในกรณีต่อไปนี้

1. ข้าราชการที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่ และไม่เข้าชายข้อห้าม ดังนี้
 - ทางราชการได้จัดที่พักให้แล้ว
 - มีเคหสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองหรือคู่สมรสในท้องที่ไปประจำสำนักงานใหม่ โดยไม่มีหนี้ค้างชำระกับสถาบันการเงิน
 - ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานใหม่ในต่างท้องที่ตามคำร้องขอของตนเอง
2. ข้าราชการได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานใหม่ในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรก หรือท้องที่กลับเข้ารับราชการใหม่
3. ข้าราชการผู้ซึ่งต้องไปปฏิบัติราชการประจำในต่างท้องที่ เนื่องจากสำนักงานเดิมได้ย้ายไปตั้งในท้องที่ใหม่ซึ่งไม่อยู่ใกล้เคียงกับท้องที่เดิม
4. ข้าราชการผู้ซึ่งได้รับคำสั่งให้ย้ายไปในท้องที่เคหสถานเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองหรือคู่สมรส ตามมาตรา 7(2) แต่เคหสถานนั้นถูกทำลายหรือเสียหายด้วยภัยพิบัติ จนไม่สามารถอาศัยอยู่ได้
5. ข้าราชการผู้ซึ่งได้รับค่าเช่าบ้านในท้องที่หนึ่ง ต่อมาได้รับคำสั่งให้ย้ายไปต่างท้องที่ซึ่งตนมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน มีสิทธินำหลักฐานการชำระเงินค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านในท้องที่เดิมมาเบิกค่าเช่าบ้านในท้องที่ใหม่ได้
6. ข้าราชการผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน ที่ได้เช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านที่ค้างชำระในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่เพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัยและได้อาศัยอยู่จริงในบ้านนั้น ให้สามารถนำ

หลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ดังกล่าว มาเบิกค่าเช่าบ้านจากทางราชการได้ ตามเงื่อนไขต่อไปนี้

- ตนเองหรือคู่สมรส ได้ทำการผ่อนชำระค่าเช่าซื้อหรือเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านในท้องถิ่นนั้นจะเบิกได้เฉพาะบ้านหลังแรกเท่านั้น เว้นแต่ บ้านหลังที่เคยใช้สิทธิถูกทำลายหรือเสียหายเนื่องจากภัยพิบัติจนไม่สามารถพักอาศัยอยู่ได้
- หากเช่าซื้อหรือผ่อนชำระราคาบ้านร่วมกับบุคคลอื่นที่ไม่ใช่คู่สมรสและมีกรรมสิทธิ์ร่วมกับบุคคลอื่น จะเบิกค่าเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้ได้ตามสัดส่วนแห่งกรรมสิทธิ์สำหรับบ้านดังกล่าว
- จะต้องเป็นการผ่อนชำระค่าเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านกับสถาบันการเงิน และสัญญาเช่าซื้อหรือสัญญาเงินกู้ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด
- หากวงเงินในสัญญาซื้อขายบ้าน สัญญาซื้อขายบ้านพร้อมที่ดิน หรือสัญญาจ้างปลูกสร้างบ้านต่ำกว่าสัญญาเงินกู้ ข้าราชการผู้ใช้สิทธิต้องยื่นหลักฐานที่สถาบันการเงินรับรองว่า หากมีการกู้เงินตามวงเงินในสัญญาดังกล่าว จะต้องมีการผ่อนชำระรายเดือนเป็นจำนวนเท่าใด

กรณีที่ไม่สิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการ

ข้าราชการที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่ เว้นแต่

1. ทางราชการได้จัดที่พักอาศัยให้อยู่แล้ว
2. มีเคหสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองหรือคู่สมรสในท้องที่ไปประจำสำนักงานใหม่โดยไม่มีหนี้ค้างชำระกับสถาบันการเงิน
3. ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานใหม่ในต่างท้องที่ตามคำร้องขอของตนเอง
4. ข้าราชการผู้ซึ่งต้องไปปฏิบัติราชการประจำในต่างท้องที่ เนื่องจากสำนักงานเดิมได้ย้ายไปตั้งในท้องที่ใหม่และท้องที่ใหม่อยู่ใกล้เคียงกับท้องที่ที่ตั้งสำนักงานเดิม
5. ข้าราชการผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน และมีคู่สมรสเป็นข้าราชการกรุงเทพมหานคร พนักงานส่วนท้องถิ่น หรือพนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ หรือเจ้าหน้าที่องค์กรอิสระ หรือองค์กรมหาชนได้ใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านหรือได้อยู่ในที่พักอาศัยที่ทางราชการจัดให้แก่คู่สมรสในท้องที่เดียวกัน

สิทธิพึงได้รับค่าเช่าบ้าน เริ่มตั้งแต่วันที่ได้เช่าอยู่จริง แต่ไม่ก่อนวันรายงานตัวเพื่อเข้ารับหน้าที่ และสิ้นสุดในวันที่ขาดจากอัตราเงินเดือนหรือวันที่อยู่ในข่ายหมดสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน

1. กรณีเช่าบ้าน

- เป็นการเช่าบ้านเพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัยและได้อาศัยอยู่จริงในบ้านนั้น แต่ไม่ก่อนวันรายงานตัวเพื่อเข้ารับหน้าที่
- ให้เบิกค่าเช่าบ้านได้เท่าที่จ่ายจริงตามที่สมควรแก่สภาพบ้าน แต่อย่างสูงไม่เกินจำนวนเงินที่กำหนดไว้ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการ

2. กรณีเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระค่าบ้าน

- เป็นการผ่อนชำระค่าเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน เฉพาะบ้านหลังแรก เท่านั้นในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่
- เป็นการเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านที่ค้างชำระในท้องที่ที่ไปประจำ สำนักงานแห่งใหม่ หรือนำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านในท้องที่เดิม มาเบิกค่าเช่าบ้านในท้องที่ใหม่
- กรณีที่ตนเองหรือคู่สมรสเช่าซื้อบ้านหรือผ่อนชำระเงินกู้ เพื่อชำระราคาบ้านในท้องที่ เดียวกัน จะเบิกจ่ายได้เพียงหลังเดียวเท่านั้น เว้นแต่ บ้านที่เคยใช้สิทธิถูกทำลายหรือเสียหายเนื่องจากภัย พับติ
- กรณีเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านร่วมกับบุคคลอื่นที่ไม่ใช่คู่สมรส จะได้เบิก ได้ตามสัดส่วนกรรมสิทธิ์ที่ดินมี
- ต้องเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้กับสถาบันการเงิน
- ต้องไม่เคยใช้สิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้สำหรับบ้านหลังหนึ่ง หลังใดในท้องที่นั้นมาแล้วหรือขณะที่ย้ายมารับราชการในท้องที่นั้นบ้านที่เคยใช้สิทธิได้โอนกรรมสิทธิ์ไป แล้ว
- หากเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านสูงกว่าราคาบ้าน จะเบิกได้เท่ากับราคาบ้านเท่านั้น
- หากมีการขยายวงเงินกู้หรือเวลาการผ่อนชำระ หรือเปลี่ยนสถาบันกู้เงินเพื่อชำระหนี้เงินกู้ ให้กับสถาบันการเงินเดิม จะเบิกได้ในวงเงินและระยะเวลาที่เหลืออยู่ ตามสัญญาเงินฉบับแรก

กรณีข้าราชการใช้สิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านมา เบิกค่าเช่าบ้านได้ขายบ้านหลังดังกล่าวไประหว่างที่ยังผ่อนชำระบ้านหลังดังกล่าวไม่หมดไม่ทำให้มีสิทธิได้รับ ค่าเช่าบ้านอีกครั้ง

พระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 ได้มีผลใช้บังคับแล้ว (มีผลใช้บังคับเมื่อ วันที่ 28 ธันวาคม 2547) โดยได้มีการแก้ไขในประเด็นต่างๆ โดยมีหลักการสรุปได้ ดังนี้

1. แก้ไขให้ข้าราชการที่เช่าซื้อบ้านหรือกู้เงินเพื่อซื้อบ้านในท้องที่หนึ่งไว้ก่อนที่ตนจะย้ายไปรับราชการ ในท้องที่นั้น และต่อมาได้รับคำสั่งให้ย้ายไปรับราชการในท้องที่ที่บ้านตั้งอยู่ หากว่ายังคงมีหนี้ค้างชำระราคาบ้าน อยู่ และตนมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน ก็จะมีสิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระ ราคาบ้านดังกล่าวมาเบิกจากทางราชการได้
2. แก้ไขในกรณีที่ข้าราชการและคู่สมรสรับราชการอยู่ในท้องที่เดียวกัน และต่างมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน ให้มีสิทธิเลือกได้ว่าจะให้ฝ่ายใดเป็นผู้เบิก (ซึ่งตามหลักเกณฑ์เดิมบังคับให้ผู้ที่มีสิทธิสูงกว่าเป็นผู้เบิก หรือกรณีที่ สิทธิเท่ากันฝ่ายชายเท่านั้นที่มีสิทธิเบิกได้) ทั้งนี้ เพื่อเป็น การสนับสนุนหลักความเท่าเทียมกันทางเพศที่ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยรับรองไว้
3. แก้ไขให้ข้าราชการที่บ้านได้ถูกทำลายหรือเสียหายจนไม่สามารถพักอาศัยอยู่ได้อันเนื่องมาจากภัย พับติ เช่น ไฟไหม้ น้ำท่วม วาตภัย เป็นต้น มีสิทธิเช่าบ้านหรือเช่าซื้อบ้านหรือกู้เงินเพื่อซื้อบ้านหลังใหม่และนำมา เบิกจากทางราชการได้

หลักฐานการชำระราคาบ้านและที่ดินเพื่อการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ

1. กรณีข้าราชการเช่าซื้อบ้านพร้อมที่ดินหรือกู้เงินมาเพื่อซื้อบ้านพร้อมที่ดินในคราวเดียวกัน และมีการทำสัญญาเช่าซื้อหรือสัญญาซื้อขายและจดทะเบียนทั้งบ้านและที่ดิน ข้าราชการสามารถนำหลักฐานดังต่อไปนี้ เป็นหลักฐานประกอบการนำค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านมาเบิกจ่ายค่าเช่าบ้าน

- 1.1 โฉนดที่ดิน น.ส. 3 หรือ น.ส. 3 ก (ในกรณีกู้เงินเพื่อซื้อบ้านพร้อมที่ดิน)
- 1.2 สัญญาขายบ้านและที่ดินที่จดทะเบียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ (ในกรณีกู้เงินเพื่อซื้อบ้านพร้อมที่ดิน)
- 1.3 สัญญากู้เงินและจำนองกับสถาบันการเงิน (ในกรณีกู้เงินเพื่อซื้อบ้านพร้อมที่ดิน)
- 1.4 สัญญาเช่าซื้อบ้านพร้อมที่ดิน (ในกรณีเช่าซื้อบ้าน)
- 1.5 ใบเสร็จรับเงินค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน

2. กรณีข้าราชการกู้เงินมาเพื่อซื้อบ้านพร้อมที่ดินในคราวเดียวกัน แต่มีการทำสัญญาซื้อขายและจดทะเบียนเฉพาะแต่ที่ดินไม่รวมสิ่งปลูกสร้าง ข้าราชการจะต้องดำเนินการทำนิติกรรมซื้อขายบ้านและจดทะเบียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ครบถ้วนถูกต้องเสียก่อน จึงจะมีสิทธินำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านพร้อมที่ดินมาเบิกจากทางราชการได้ ทั้งนี้ นับตั้งแต่วันที่ทำสัญญาซื้อขายบ้านและจดทะเบียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ โดยใช้หลักฐานดังต่อไปนี้ เป็นหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้าน

- 2.1 โฉนดที่ดิน น.ส. 3 หรือ น.ส. 3 ก
- 2.2 สัญญาขายที่ดินที่จดทะเบียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่
- 2.3 สัญญาขายบ้านที่จดทะเบียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่
- 2.4 สัญญากู้เงินและจำนองกับสถาบันการเงิน
- 2.5 ใบเสร็จรับเงินค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน

3. กรณีข้าราชการได้กู้เงินมาเพื่อซื้อที่ดินและจ้างปลูกสร้างบ้านบนที่ดินที่ซื้อในคราวเดียวกัน จะมีสิทธินำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้มาเบิกค่าเช่าบ้านได้ตามวงเงินกู้ แต่ไม่เกินจำนวนราคาที่ดินที่ซื้อขายและจดทะเบียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่รวมกับราคาบ้านตามสัญญาจ้างปลูกสร้าง โดยใช้หลักฐานดังต่อไปนี้ เป็นหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้าน

- 3.1 โฉนดที่ดิน น.ส. 3 หรือ น.ส. 3 ก
- 3.2 สัญญาขายที่ดินที่จดทะเบียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่
- 3.3 สัญญาจ้างปลูกสร้างบ้าน
- 3.4 ใบอนุญาตให้ก่อสร้างอาคาร
- 3.5 สัญญากู้เงินและจำนองกับสถาบันการเงิน
- 3.6 ใบเสร็จรับเงินค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน

4. กรณีข้าราชการมีที่ดินเป็นของตนเองอยู่ก่อนแล้ว ต่อมาได้กู้เงินมาเพื่อจ้างปลูกสร้างบ้านบนที่ดินดังกล่าว หรือกรณีที่ได้กู้เงินมาเพื่อจ้างปลูกสร้างบ้านบนที่ดินของบุคคลอื่น โดยตนมีสิทธิตามกฎหมาย ข้าราชการสามารถนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านมาเบิกค่าเช่าบ้านได้ตามวงเงินกู้แต่ไม่เกินราคาบ้านตามสัญญาจ้างปลูกสร้างบ้าน โดยใช้หลักฐานดังต่อไปนี้ เป็นหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้าน ดังนี้

- 4.1 โฉนดที่ดิน น.ส. 3 หรือ น.ส. 3 ก
- 4.2 สัญญาขายที่ดินที่จดทะเบียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ (ในกรณีปลูกสร้างบ้านบนที่ดินของตนเอง)
- 4.3 เอกสารที่แสดงถึงสิทธิในการก่อสร้างบ้านบนที่ดินของบุคคลอื่น (ในกรณีที่ปลูกสร้างบ้านบนที่ดินของบุคคลอื่น)
- 4.4 สัญญาจ้างปลูกสร้างบ้าน
- 4.5 ใบอนุญาตให้ก่อสร้างอาคาร
- 4.6 สัญญากู้เงินและจำนองกับสถาบันการเงิน
- 4.7 ใบเสร็จรับเงินค่าผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน
5. กรณีชำระราคากู้เงินมาเพื่อซื้อที่ดินเปล่า และได้มีการปลูกสร้างบ้านบนที่ดินดังกล่าว ชำระการไม่สามารถนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาที่ดินดังกล่าวมาเบิกค่าเข้าบ้านชำระการ

ที่มา : หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0409.5/ว19 ลงวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2547 เรื่อง แนวปฏิบัติเกี่ยวกับหลักฐานการชำระราคาบ้านและที่ดินเพื่อการใช้สิทธิเบิกค่าเข้าบ้านชำระการ

สรุปข้อหารือ การเบิกค่าเช่าบ้าน

คำถาม กรณีขอโอนมาจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งไม่ใช่ข้าราชการใน 8 ประเภท ตามมาตรา 7 แห่งพระราชกฤษฎีกาเช่าบ้าน พ.ศ.2547 (โอนมาเป็นข้าราชการครู เมื่อปี 2555 โอนเป็นข้าราชการใน 8 ประเภท ครั้งแรก แต่ยังไม่เคยขอใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านมาก่อน) หากเป็นผู้มีสิทธิตามมาตรา 7 จะขอใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านได้หรือไม่ กรณีนี้เข้าตามมาตรา 5 แห่งพระราชกฤษฎีกาเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ 4) พ.ศ.2556 หรือไม่ ที่เป็นผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการอยู่ก่อนแล้ว (ตอนนี้ยื่นขอเบิกค่าเช่าบ้านไว้แล้ว อยู่ระหว่างขั้นตอนการอนุมัติ)

คำตอบ ถ้ามีสิทธิอยู่ก่อนวันบังคับใช้ 10 ตุลาคม 2556 ก็สามารถเบิกได้ (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ 9 ตุลาคม 2556 ซึ่งมาตรา 2 พรฎ. ฉบับที่ 4 มีผลบังคับถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

คำถาม กรณี นาย ก เป็นผู้มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านได้ แต่ในช่วงเวลาดังกล่าวบ้านพักไม่ว่าง จึงใช้สิทธิเช่าซื้อบ้าน ต่อมา บ้านพักข้าราชการว่าง และนาย ข.ได้บรรจุรับราชการ ณ ที่แห่งนั้น หัวหน้าส่วนราชการจึงอนุญาตให้เข้าพักอาศัยที่บ้านพักดังกล่าวได้ ในกรณีดังกล่าว นาย ก มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านได้อีกหรือไม่

คำตอบ นาย ก มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านต่อไป ตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการจัดข้าราชการเข้าพักอาศัยในที่พักของทางราชการ พ.ศ. 2551 ข้อ 10

คำถาม ข้าราชการที่ใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการโดยผ่อนชำระเงินกู้ ต่อมาภายหลังบ้านพักทางราชการว่างลง จำเป็นหรือไม่ที่ผู้มีอำนาจจะต้องสั่งให้ข้าราชการดังกล่าวเช่าอยู่ในบ้านพักที่ว่างลงนั้น และหากจำเป็นต้องสั่งให้เช่าอยู่โดยมีข้าราชการหลายรายที่อยู่ในข่ายผู้มีอำนาจจำเป็นต้องใช้ดุลพินิจอย่างไร ที่จะเลือกกว่าเป็นข้าราชการคนใดที่ต้องเช่าอยู่ในบ้านพักราชการ

คำตอบ กรณีบ้านพักของทางราชการว่างลง ส่วนราชการต้องจัดที่พักให้ข้าราชการผู้มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านเช่าอยู่ก่อนผู้ไม่มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน และหากมีข้าราชการหลายรายที่อยู่ในข่ายผู้มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านให้ผู้มีอำนาจจัดบ้านพักเป็นผู้ใช้ดุลพินิจ ที่จะเลือกข้าราชการรายใดก็ได้ที่เห็นว่าเหมาะสมเช่าอยู่ในบ้านพัก โดยพิจารณาความเหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ เทียบกับขนาดบ้านพัก หรือสภาพบ้านพัก

คำถาม กรณีข้าราชการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านกรณีผ่อนชำระเงินกู้ ในท้องที่ ก. ต่อมาย้ายไปท้องที่ ข. ตามคำร้องของตนเอง ทำให้หมดสิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน ต่อมาได้ขอโอนไปหน่วยงานอื่นในท้องที่ ข. เหมือนเดิม ข้าราชการผู้นี้จะสามารถใช้สิทธิตาม ม.17 มาใช้ได้หรือไม่

คำตอบ ข้าราชการผู้นี้ไม่สามารถใช้สิทธิตาม ม. 17 ได้ เนื่องจากย้ายไปท้องที่ ข. ตามคำร้องขอของตนเอง จึงไม่มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านมาตั้งแต่ต้น เมื่อโอนไปหน่วยงานอื่นในท้องที่เดียวกัน ก็ไม่อาจทำให้ข้าราชการผู้นี้กลับมาใช้สิทธิได้ เนื่องจากยังคงอยู่ในท้องที่เดิม

คำถาม ข้าราชการซึ่งมีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน ได้เช่าบ้านในท้องที่ซึ่งมีเซ็กซ์ทองก์ที่ตนรับราชการอยู่ แต่สามารถเดินทางไป - กลับได้ ข้าราชการผู้นี้สามารถนำค่าเช่าบ้านดังกล่าว มาเบิกได้หรือไม่

คำตอบ หากปรากฏข้อเท็จจริงว่าข้าราชการผู้นี้ได้รับคำสั่งย้ายมารับราชการประจำในท้องที่ใหม่ และไม่เข้าข้อยกเว้นตามมาตรา 7 (1) - (3) ได้เช่าบ้านและอาศัยอยู่จริง แม้บ้านที่เช่าจะไม่อยู่ในท้องที่ที่รับราชการประจำ แต่ข้าราชการผู้นี้สามารถเดินทางไป - กลับได้ ไม่เสียหายต่อการปฏิบัติงานราชการก็มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านได้ แต่ถ้าใช้สิทธิโดยผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านไม่ได้

คำถาม ข้าราชการโสดมีสิทธิเบิกเงินค่าเช่าบ้านเดือนละ 3,000 บาท ต่อมาได้ลาไปศึกษาต่อต่างประเทศเป็นเวลา 4 ปี และยังขอเบิกค่าเช่าบ้านเพื่อเก็บสัมภาระจะเบิกค่าเช่าบ้านได้หรือไม่ถ้าได้ ใช้ระเบียบข้อใด

คำตอบ ได้ เนื่องจากกรณีที่ข้าราชการผู้มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านอยู่ระหว่างลาศึกษาต่อ ยังคงมีสภาพเป็นข้าราชการอยู่ แต่อยู่ระหว่างการลา หากจำเป็นต้องเช่าบ้านเพื่อให้ครอบครัวอยู่อาศัยหรือเพื่อเก็บสัมภาระก็มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านได้ตามพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการฯ

คำถาม การกำหนดท้องที่ใกล้เคียง กรณีย้ายส่วนราชการ กรม ก. เดิมตั้งอยู่ที่ในเขต กทม. ต่อมาได้ย้ายไปอยู่ที่อำเภอเมือง นนทบุรี ตามที่กระทรวงการคลังกำหนดให้อำเภอเมือง นนทบุรี เป็นท้องที่ใกล้เคียงด้วย ข้าราชการที่สังกัดทั้งหมด (ตอนย้ายหน่วย) ทุกนายที่ย้ายไปพร้อมกับหน่วยงานจะไม่มีสิทธิการเบิกเงินค่าเช่าบ้านใช่หรือไม่

คำตอบ ข้าราชการที่เดิมไม่มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน ต่อมาย้ายไปปฏิบัติราชการตามสำนักงานที่ได้ย้ายไปในท้องที่ใกล้เคียงกับสถานที่ปฏิบัติราชการเดิม ตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด ก็ไม่มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน

คำถาม ข้าราชการที่มีสิทธิเบิกฯ ในเขตกทม. จะทำเช่าซื้อในเขตปริมณฑล แล้วใช้สิทธิเบิกได้หรือไม่อย่างไร ซึ่งจากระเบียบที่กำหนดไม่สามารถกระทำได้ และมีนโยบายในการแก้ไขกฎระเบียบนี้หรือไม่อย่างไร

คำตอบ มาตรา 16 แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการฯ ผู้มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน หากได้เช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้ บ้านในท้องที่ที่รับราชการประจำสามารถเบิกค่าเช่าบ้านได้ กรณีตามคำถามหากข้าราชการรายนี้รับราชการประจำที่กรุงเทพฯ จะใช้สิทธิเบิกค่าเช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้บ้านในเขตกรุงเทพฯ ได้เท่านั้น ปริมณฑลเบิกไม่ได้

คำถาม ข้าราชการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าซื้อบ้านใน เขตพื้นที่ที่ดินมีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ ต่อมาบิดามารดาได้เสียชีวิตลง และมีทรัพย์สินมรดกที่ต้องตกทอดถึงตัวข้าราชการดังกล่าว ประเด็นดังนี้

1.1 ถ้าข้าราชการดังกล่าวเป็นบุตรคนเดียว หรือมีพี่น้องไม่กี่คนและพอที่จะอาศัยอยู่ในบ้านนั้นได้ จะหมดสิทธิการเบิกค่าเช่าบ้าน ณ วันที่บิดามารดาเสียชีวิตใช่หรือไม่

คำตอบ ใช่ เพราะเมื่อบิดาหรือมารดาของข้าราชการถึงแก่ความตาย โดยมีได้ทำพินัยกรรมไว้ บ้านย่อมเป็นมรดกตกทอดแก่ทายาท รวมทั้งข้าราชการในฐานะทายาทโดยธรรม หากข้าราชการเป็นทายาทคนเดียวที่ได้รับมรดกก็ย่อมไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการตามมาตรา 7 (2) แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ

1.2 ถ้ามีพี่น้องหลายคน และบ้านหลังดังกล่าวไม่เพียงพอที่จะอาศัยอยู่ได้ จะยังสามารถเบิกค่าเช่าบ้าน (เช่าซื้อ) ต่อไปได้หรือไม่ และในการคงสิทธิไว้ต่อไปจะชี้แจงอย่างไร

คำตอบ ในกรณีนี้ ถ้าบ้านเป็นกรรมสิทธิ์รวม ต้องพิจารณาข้อเท็จจริงว่าหากข้าราชการสามารถพักอาศัยอยู่ในบ้านหลังดังกล่าว โดยไม่ขัดต่อสิทธิแห่งเจ้าของรวมคนอื่น ตามมาตรา 1360 แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ข้าราชการผู้นี้ก็จะไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการตามมาตรา 7 (2) แห่งพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการฯ

1.3 ถ้าบ้านหลังดังกล่าวทรุดโทรม หรือไม่สะดวกสบายที่จะอาศัยอยู่ เช่น ไม่มีทางรถยนต์ถึงอยู่ในแหล่งเสื่อมโทรม จะเป็นสาเหตุที่จะนำมาชี้แจงการคงสิทธิการเบิกค่าเช่าบ้านต่อไปได้หรือไม่

คำตอบ ไม่ได้ เพราะเป็นกรณีข้าราชการได้มีเคสสถานเป็นของตนเองในท้องที่ที่รับราชการประจำ ซึ่งต้องห้ามมิให้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการตามมาตรา 7 (2) แห่งพระราชกฤษฎีกาฯ และในเมื่อข้าราชการไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการในท้องที่ที่ตนรับราชการประจำอยู่ตามมาตรา 7 แต่ต้นแล้ว แม้ว่าข้าราชการผู้นั้นได้รับความเดือดร้อนเรื่องที่อยู่อาศัยซึ่งมิใช่ความผิดของตนก็ตาม ก็ไม่มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านจากทางราชการ

1.4 ถ้าทรัพย์สินรคดังกล่าว ติดภาระจำนองต่อเจ้าหนี้ของบิดามารดา (ทำนิติกรรมจำนองไว้ก่อนเสียชีวิต) สิทธิการเบิกค่าเช่าบ้านของข้าราชการจะต้องระบุไปด้วยหรือยังคงสิทธิไว้ได้หรือไม่ อย่างไร

คำตอบ มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ ตามวงเงินที่เป็นหนี้ค้ำชำระตามภาระจำนอง ซึ่งตามมาตรา 7 (2) แห่งพระราชกฤษฎีกา พ.ศ. 2547 จะหมดสิทธิเบิกเมื่อบ้านหลังนั้นไม่มีหนี้ค้ำชำระ

คำถาม ข้าราชการขอใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านต่อเนื่องจากที่เดิม โดยไม่ได้เช่าบ้านพักอาศัยในที่แห่งใหม่ที่ตนย้ายมาปฏิบัติงาน แต่ได้ชี้แจงว่าสามารถเดินทางไป - กลับในแต่ละวันได้ จึงไม่ได้เช่าบ้านพักอาศัยในที่แห่งใหม่ จะสามารถใช้สิทธิต่อเนื่องเบิกค่าเช่าบ้านจากที่เดิมได้หรือไม่

คำตอบ สามารถเดินทางไป - กลับในแต่ละวันได้ ควรเป็นท้องที่ที่ติดต่อกัน การเบิกค่าเช่าบ้านซึ่งมีใช้กรณีผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน กฎหมายให้สิทธิเช่าบ้านในท้องที่ใกล้เคียงได้ ซึ่งสามารถเดินทางไป - กลับได้สะดวก โดยไม่ทำให้ราชการเสียหาย

คำถาม นาย ข. ปฏิบัติราชการประจำที่จังหวัดฉะเชิงเทรา เบิกค่าเช่าซื้อบ้านตั้งแต่เดือนธันวาคม 2536 ต่อมา ย้ายไปจังหวัดสมุทรปราการ ใช้สิทธิเลือกเบิกค่าเช่าซื้อบ้านของจังหวัดฉะเชิงเทราไปเบิกต่อ โดยได้เช่าบ้านพักอาศัยที่จังหวัดนนทบุรี กรณีนี้จะสามารถนำมาเบิกจ่ายได้หรือไม่

คำตอบ เบิกได้ ตามมาตรา 18 แห่งพระราชกฤษฎีกา พ.ศ. 2547 โดยไม่จำเป็นต้องเช่าบ้านพักที่จังหวัดนนทบุรีหรือสมุทรปราการ

คำถาม หลักฐานประกอบการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านข้าราชการ

คำตอบ การยื่นหลักฐานที่เป็นสัญญาเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน ต้องแนบสัญญาซื้อขายบ้าน สัญญาซื้อขายบ้านพร้อมที่ดิน หรือสัญญาปลูกสร้างบ้าน แล้วแต่กรณี เป็นหลักฐานประกอบด้วย และหากวงเงินในสัญญาซื้อ - ขายบ้านดังกล่าวต่ำกว่าสัญญาเงินกู้ ผู้ขอใช้สิทธิต้องยื่นหลักฐานที่สถาบันการเงินรับรองว่า หากมีการกู้เงินตามวงเงินในสัญญาดังกล่าว จะต้องมีการผ่อนชำระรายเดือนเป็นจำนวนเท่าใด

คำถาม ขณะนี้มีสิทธิเช่าบ้านอยู่ในอำเภอเมือง แต่ได้รับคำสั่งไปปฏิบัติราชการอีกอำเภอหนึ่ง ซึ่งอยู่ใกล้เคียงกันและสามารถเดินทางไปกลับได้สะดวก สามารถที่จะขอเช่าที่เดิมได้หรือไม่

คำตอบ ได้ เนื่องจากการเช่าบ้านเปิดโอกาสให้ผู้เช่าสามารถเช่าที่ใดก็ได้ภายใต้เงื่อนไข และดุลยพินิจของหัวหน้าส่วนราชการ ซึ่งประกอบด้วย

- เหตุผลและความจำเป็นในการขอเช่า
- ความสามารถเดินทางไปปฏิบัติงานได้สะดวกและทันเวลา
- ราคาเช่าบ้านต้องเหมาะสมกับสภาพของบ้านที่เช่า
- การเช่าบ้านสามารถเช่าบ้านของใครก็ได้ เว้นแต่ คู่สมรส

คำถาม ปัจจุบันรับราชการอยู่ อำเภอ ก. และได้ใช้สิทธิในการเบิกค่าเช่าซื้อบ้าน, ถ้าต่อมาได้ย้ายไปรับราชการในท้องที่อื่น และส่วนราชการใหม่นั้นมีที่พักว่าง จะสามารถเบิกค่าเช่าซื้อบ้าน โดยเอาใบเสร็จราคาเช่าบ้านจากท้องที่เดิมมาเบิกได้หรือไม่

คำตอบ เบิกไม่ได้ เนื่องจากมีที่พักของทางราชการจัดให้ (เช่าช่วยช้อยกเว้นตามมาตรา 7)

คำถาม ได้รับสิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน แต่ในความเป็นจริงราคาเช่าบ้านสูงกว่าสิทธิที่ได้รับ จะสามารถเบิกค่าเช่าบ้านได้มากกว่าสิทธิที่ได้รับหรือไม่

คำตอบ ไม่ได้ เนื่องจากไม่สามารถเบิกค่าเช่าบ้านได้สูงกว่าอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด

คำถาม กรณีซื้อบ้านแล้วในเขตอำเภอเมือง แต่ยังไม่มียกเลิกค่าเช่าบ้าน (เนื่องจากย้ายตามคำขอของตนเอง) ดังนั้นเมื่อปรับโครงสร้างใหม่แล้วต้องไปปฏิบัติงานอีกอำเภอหนึ่ง แต่สามารถเดินทางไป กลับ สถานที่เดิมได้ สะดวก สามารถทำการเช่าซื้อบ้านในเขตอำเภอเมืองได้หรือไม่

คำตอบ ไม่ได้ เนื่องจากการเช่าซื้อบ้านนั้น บ้านที่ซื้อต้องอยู่ในท้องที่ที่ปฏิบัติราชการ แต่หากเมื่อใดก็ตามถูกคำสั่งย้ายมาปฏิบัติราชการที่อำเภอเมืองจึงสามารถยกเลิกค่าเช่าได้ เฉพาะส่วนที่ยังค้างชำระ หากผ่อนบ้านหมดแล้วก็ไม่สามารถที่จะใช้สิทธิ์เช่าซื้อได้ เนื่องจากมีทะเบียนสถานเป็นของตนเองและไม่มีหนี้ค้างชำระกับสถาบันการเงิน ในกรณีนี้สามารถยกเลิกค่าเช่าบ้านในท้องที่ที่ไปปฏิบัติราชการ (อีกอำเภอ) ได้ หากประสงค์จะอาศัยอยู่ในบ้านที่ซื้อไม่สามารถยกเลิกค่าเช่าบ้านได้

คำถาม คำสั่งรับราชการอยู่ในกรุงเทพมหานคร และได้ทำการซื้อบ้านที่จังหวัดนนทบุรี สามารถมีสิทธิ์เช่าซื้อบ้านที่จังหวัดนนทบุรีหรือไม่

คำตอบ ไม่ได้ เนื่องจากบ้านที่ซื้ออยู่นอกเขตท้องที่ปฏิบัติราชการ (กรุงเทพฯ)

คำถาม กรณีที่มีสิทธิ์เช่าซื้ออยู่แล้ว ได้รับคำสั่งไปปฏิบัติราชการอีกอำเภอหนึ่งสามารถยกเลิกค่าเช่าบ้านได้หรือไม่

คำตอบ หากมีคำสั่งให้ไปปฏิบัติราชการในต่างท้องที่ สามารถยกเลิกค่าเช่าซื้อต่อเนื่องได้ แต่ต้องยื่นเรื่องขอเบิกใหม่ (ตามระเบียบการเบิกจ่ายฯ พ.ศ.2549 ข้อ 15) หรือสามารถเช่าบ้านในท้องที่นั้นๆ โดยเหตุผลในการขอเช่าเพื่อความสะดวกในการเดินทางไปปฏิบัติราชการและประหยัดค่าใช้จ่าย (สามารถเลือกเบิกได้อย่างใดอย่างหนึ่งเท่านั้น)

คำถาม เดิมทำเช่าซื้อบ้านอยู่ในเขตอำเภอเมือง และได้ผ่อนชำระกับสถาบันการเงินหมดแล้ว ต่อมาได้รับคำสั่งย้ายไปปฏิบัติงานอีกอำเภอ A ซึ่งอยู่ภายในจังหวัดเดียวกัน สามารถมีสิทธิ์ยกเลิกค่าเช่าซื้อในอำเภอ A ได้หรือไม่

คำตอบ ได้ เนื่องจากการเช่าซื้อบ้านนั้น บ้านที่เช่าซื้อต้องอยู่ในท้องที่ที่ปฏิบัติราชการ (อำเภอ A) ซึ่งไม่เคยใช้สิทธิ์มาก่อน

คำถาม รับราชการบรรจุครั้งแรกที่ จังหวัดจันทบุรี ณ วันที่ 1 กันยายน ต่อมาวันที่ 2 กันยายนได้ถูกคำสั่งย้ายมาจังหวัดสุราษฎร์ธานี สามารถยกเลิกค่าเช่าบ้านได้หรือไม่

คำตอบ ในกรณีนี้จะสามารถยกเลิกค่าเช่าบ้านได้ในกรณีที่ต้องมีการเดินทางไปรายงานตัวจริงที่ จังหวัดจันทบุรี และมีหนังสือคำสั่งย้ายจากจังหวัดจันทบุรีมายังจังหวัดสุราษฎร์ธานี จึงสามารถมีสิทธิ์ยกเลิกค่าเช่าบ้านได้

คำถาม ทำการเช่าซื้อบ้านอยู่ในอำเภอเมือง ต่อมาได้รับคำสั่งไปประจำอีกอำเภอหนึ่ง ซึ่งมีบ้านพักของทางราชการอยู่ จะมีสิทธิ์ยกเลิกค่าเช่าซื้อได้หรือไม่

คำตอบ ในกรณีนี้ถ้าหน่วยงานราชการได้จัดที่พักไว้ให้ ก็ไม่มีสิทธิ์ยกเลิกค่าเช่าบ้าน (ข้อห้ามตามมาตรา 7) แต่ถ้าหน่วยงานนั้นไม่มีที่พักจัดไว้ให้ก็สามารถใช้สิทธิ์ยกเลิกค่าเช่าบ้านได้

คำถาม ปัจจุบันได้ทำการเช่าซื้ออยู่ที่อำเภอเมือง ต่อมาได้รับคำสั่งให้ไปอยู่อำเภอ ก. สามารถยกเลิกสิทธิ์เช่าซื้อที่อำเภอเมือง และมาเช่าซื้อบ้านหลังใหม่อยู่อำเภอ ก. ได้หรือไม่

คำตอบ ได้ เพราะในท้องที่อำเภอ ก. ยังไม่เคยมีบ้านและใช้สิทธิ์เช่าซื้อมาก่อน และบ้านหลังนั้นต้องมีการซื้อจริง และอยู่อาศัยจริง ตลอดจนเหตุผลและความจำเป็น

คำถาม ในปี พ.ศ. 2547 ได้ซื้อบ้านพร้อมที่ดินโดยผ่อนชำระกับธนาคารในเขตอำเภอเมือง โดยไม่ได้ทำเรื่องเช่าซื้อเนื่องจากไม่ได้ปฏิบัติงานในท้องที่ เพราะได้มาเช่าบ้านในตัวจังหวัด เมื่อได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติงานในอำเภอเมือง สามารถใช้สิทธิ์เช่าซื้อได้หรือไม่

คำตอบ ได้ โดยสามารถใช้สิทธิเบิกค่าเช่าซื้อ ตั้งแต่วันที่รายงานตัวที่อำเภอขึ้นและเบิกไม่เกินจำนวนเงินคงเหลือ โดยต้องแนบใบเสร็จรับเงินทั้งหมดเพื่อคำนวณยอดเงินคงเหลือ ณ วันที่ขอใช้สิทธิ

คำถาม กรณีข้าราชการขอเบิกค่าเช่าบ้านเดือนธันวาคม 2559 แต่ไม่ยื่นขอเบิกพร้อมหลักฐานการชำระเงินและนำใบเสร็จรับเงินลงวันที่ 31 มกราคม 2560 มายื่นในภายหลัง สามารถกระทำได้หรือไม่

คำตอบ ข้าราชการซึ่งได้รับอนุมัติให้เบิกค่าเช่าบ้านตามสิทธิแล้ว ให้ยื่นขอเบิกเงินค่าเช่าบ้านประจำเดือนตามแบบขอเบิกเงินค่าเช่าบ้าน (แบบ 6006) พร้อมหลักฐานการชำระเงิน ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ.2549 ข้อ 11

คำถาม ใบเสร็จรับเงินค่าเช่าบ้านต้องมีที่อยู่ของผู้รับเงิน ตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. 2551 ข้อ 41 หรือไม่

คำตอบ ไม่ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ.2549 ข้อ 11 กำหนดว่าให้ยื่นหลักฐานการชำระเงิน ไม่ได้กำหนดว่าต้องเป็นใบเสร็จรับเงิน

คำถาม ข้าราชการสามารถนำใบเสร็จรับเงินซึ่งคู่สมรส มาเบิกค่าเช่าบ้านได้หรือไม่

คำตอบ ข้าราชการสามารถนำใบเสร็จรับเงินของคู่สมรสมาเบิกค่าเช่าบ้านได้ ตามพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 มาตรา 10

คำถาม กรณีข้าราชการมีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน ซึ่งคู่สมรสได้เช่าซื้อบ้าน และเป็นผู้กู้เงินเพียงคนเดียว สามารถเบิกได้หรือไม่

คำตอบ ได้ กรณีข้าราชการมีผู้มีสิทธิ แต่คู่สมรสได้เช่าซื้อบ้าน หรือกู้เงินเพื่อชำระราคาบ้านในระหว่างสมรส และปรากฏชื่อคู่สมรสแต่เพียงผู้เดียวในสัญญาเช่าซื้อ สัญญากู้เงิน สัญญาจำนองบ้าน โฉนดหรือหลักฐานการชำระเงิน ให้ข้าราชการผู้นั้นนำหลักฐานดังกล่าวมาประกอบการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านจากทางราชการได้ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ.2549 ข้อ 21

คำถาม กรณีข้าราชการมีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน และคู่สมรสกับบุคคลอื่นซึ่งไม่ใช่คู่สมรส สามารถเบิกค่าเช่าบ้านได้หรือไม่

คำตอบ หากเช่าซื้อหรือกู้เงินเพื่อชำระราคาบ้านร่วมกับบุคคลอื่นซึ่งไม่ใช่คู่สมรสและมีกรรมสิทธิ์ร่วมกับบุคคลอื่นในบ้านนั้น จะเบิกจ่ายค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ได้ตามสัดส่วนแห่งกรรมสิทธิ์สำหรับบ้านหลังดังกล่าวตามพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 มาตรา 17(2)

คำถาม ข้าราชการรายหนึ่งมีบ้านพักของทางราชการจัดให้ แต่ปัจจุบันบ้านพัก ดังกล่าวอยู่ระหว่างดำเนินการซ่อมแซม จึงใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน หากบ้านพักซ่อมแซมเสร็จแล้ว สิทธิการเบิกค่าเช่าบ้านของข้าราชการดังกล่าว จะสิ้นสุดเมื่อใด

คำตอบ สิทธิการเบิกค่าเช่าบ้านจะสิ้นสุดเมื่อวันที่ที่ส่วนราชการแจ้งให้ข้าราชการดังกล่าว เข้าพักในบ้านพักที่ซ่อมแซมแล้วเสร็จได้ ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0422.3/ว 106 ลงวันที่ 23 กันยายน 2551 เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการจัดข้าราชการเข้าพักอาศัยในที่พักของทางราชการ พ.ศ. 2551 ข้อ 6 วรรค 2

คำถาม กรณีบรรจุรับข้าราชการในเขตกรุงเทพมหานคร และย้ายไปปฏิบัติราชการ ที่จังหวัดนครราชสีมา และต่อมามีคำสั่งของกรมให้มาช่วยราชการที่ กรุงเทพมหานครจะสามารถเบิกค่าเช่าบ้านได้หรือไม่

คำตอบ สามารถเบิกได้ ตามพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550 มาตรา 7

คำถาม กรณีข้าราชการปฏิบัติงานที่ อ.ชนอม ได้เข้าบ้านที่ อ.เมืองนครศรีธรรมราช ปัจจุบันมีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน และจะซื้อบ้านที่ อ.เมืองนครศรีธรรมราช จะมีสิทธิ เบิกค่าเช่าซื้อต่อได้หรือไม่

คำตอบ กรณีปฏิบัติงานที่ อ.ชนอม สามารถเบิกค่าเช่าบ้านที่ อ.เมือง ได้ และกรณีที่เช่าซื้อบ้าน ที่ อ.เมือง นครศรีธรรมราช ไม่สามารถเบิกค่าเช่าซื้อได้ เนื่องจาก การเบิกค่าเช่าซื้อจะต้องเป็นบ้านที่อยู่ในท้องที่ที่ปฏิบัติราชการประจำเท่านั้น ตามพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 มาตรา 17

คำถาม ข้าราชการเดิมใช้สิทธิเบิกค่าเช่าซื้อที่จังหวัดนครราชสีมา และย้ายไป ปฏิบัติงานที่อำเภอพิมาย โดยมีที่พักให้จึงงดเบิกค่าเช่าบ้าน แต่ปัจจุบันย้ายกลับมาปฏิบัติงานที่สำนักงานประจำจังหวัดนครราชสีมา จะสามารถ เบิกค่าเช่าซื้อต่อได้หรือไม่

คำตอบ สามารถเบิกค่าเช่าซื้อต่อได้ตามพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 และให้ยื่นแบบ ขอรับเงินค่าเช่าบ้าน (6005) ใหม่

คำถาม กรณีที่สถานที่ราชการจัดบ้านพักให้ ซึ่งเป็นบ้านพักประจำตำแหน่ง แต่ข้าราชการรายนั้นมีภูมิลำเนาอยู่ใน จังหวัดนั้น สามารถเข้าพักอาศัยในบ้านพัก ที่จัดไว้ให้ได้หรือไม่

คำตอบ ข้าราชการรายนั้น สามารถเข้าอยู่บ้านพักที่จัดไว้ให้ได้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการ จัด ข้าราชการเข้าพักอาศัยในที่พักของราชการ พ.ศ. 2551 ไม่ได้กำหนดเกี่ยวกับ ภูมิลำเนาไว้ ดังนั้น อำนาจในการ จัดที่พักรักษาตามตำแหน่งเป็นอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการ

คำถาม นาย ก. ย้ายไปรับราชการในพื้นที่ อ.เมือง ต่อมาจังหวัดมีคำสั่งให้ไปช่วยราชการอีกอำเภอหนึ่ง ระยะเวลา 6 เดือน ข้าราชการผู้นี้มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านในท้องที่ใหม่หรือไม่

คำตอบ มีคำสั่งให้ไปช่วยราชการเป็นระยะเวลา 6 เดือน ไม่ถือว่าเป็นการเดินทางไปราชการประจำ จึงไม่มีสิทธิ เบิกค่าเช่าบ้าน

คำถาม กรณีเบิกค่าเช่าซื้อบ้าน และนำไปเสร็จเบิกตามสิทธิ ถ้าส่งเงินค่าเช่าซื้อบ้านหมดแล้ว จะยังใช้สิทธิเบิก ค่าเช่าบ้านได้หรือไม่ และใช้หลักฐานอะไรเบิก

คำตอบ การที่นำหลักฐานการผ่อนชำระราคาบ้านมาเบิกจากทางราชการ ให้เบิกได้เฉพาะบ้านหลังแรกในท้องที่ นั้น หากผ่อนชำระหมดแล้ว ก็ไม่มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน

คำถาม นาย ก. รับราชการและมีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านที่ อ.เมือง จ.อุบลราชธานี และได้ทำเรื่องเบิกค่าเช่าซื้อบ้าน ในพื้นที่ อ.เมือง จ.อุบลราชธานี โดยผ่อนชำระกับธนาคาร ต่อมา นาย ก. ได้แต่งงานกับ นางสาว ข. และ นางสาว ข. ได้มีบ้านเป็นของตนเอง ถามว่า นาย ก. ยังสามารถเบิกค่าเช่าซื้อบ้าน ซึ่งยังผ่อนส่งกับธนาคารได้ หรือไม่

คำตอบ ถ้าหาก นางสาว ข. มีบ้านของตนเองในท้องที่ อ. เมือง จ. อุบลราชธานี นาย ก. ไม่สามารถเบิกค่าเช่า บ้านได้นับตั้งแต่วันที่ได้จดทะเบียนสมรสกับนางสาว ข. เนื่องจากถือว่ามิใช่สมรสที่มีบ้านเป็นของตนเองโดยไม่มี หนี้ค้างชำระกับสถาบันการเงิน ตามพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 มาตรา 7(2)

คำถาม ปัจจุบันรับราชการอยู่ อำเภอ ก. และได้ใช้สิทธิในการเบิกค่าเช่าซื้อบ้าน, ถ้าต่อมาได้ย้ายไปรับราชการ ในท้องที่อื่น และส่วนราชการใหม่นั้นมีที่พักว่าง จะสามารถเบิกค่าเช่าซื้อบ้าน โดยเอาใบเสร็จค่าเช่าบ้านจาก ท้องที่เดิมมาเบิกได้หรือไม่

คำตอบ เบิกไม่ได้ เนื่องจากมีที่พักของทางราชการจัดให้ ตามพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 มาตรา 7(1)

คำถาม กรณีทำเรื่องเบิกค่าเช่าซื้อบ้าน และขณะนี้จ่ายธนาคารหมดแล้ว ต่อมาย้ายไปปฏิบัติงานที่อำเภออื่น หรือจังหวัดอื่น สามารถที่จะเบิกค่าเช่าบ้านในท้องที่ที่ไปปฏิบัติงานได้หรือไม่

คำตอบ การขอใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน ให้พิจารณาในแต่ละท้องที่ หากในท้องที่นั้น ไม่เข้าข่ายข้อยกเว้นตามพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 มาตรา 7 ก็มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านได้

คำถาม ใบเสร็จค่าเช่าซื้อบ้านเดือน กันยายน แต่ได้รับใบเสร็จเดือนตุลาคมของปีถัดไป จะนำมาเบิกได้หรือไม่ อย่างไร

คำตอบ เนื่องจากกระทรวงการคลังได้กำหนด ตามหนังสือที่ กค 0502/ว178 ลงวันที่ 12 พฤศจิกายน 2535 ว่า ค่าเช่าบ้านข้าราชการไม่ว่าเดือนใด เป็นรายจ่ายที่เกิดขึ้นเมื่อส่วนราชการผู้เบิกได้รับแจ้งให้ชำระหนี้ และให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ได้รับแจ้งให้ชำระหนี้ได้ โดยไม่ถือเป็นค่าใช้จ่ายค้างเบิกข้ามปี เพราะฉะนั้น ค่าเช่าบ้านในเดือนกันยายน หากผู้เบิกส่งเอกสารการเบิกในเดือนตุลาคมของปีงบประมาณถัดมา ก็สามารถนำมาเบิกในปีงบประมาณนั้นได้ โดยไม่ถือเป็นค่าใช้จ่ายค้างเบิกข้ามปี

ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

1. พระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547
2. พระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550
3. พระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2552
4. พระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2556
5. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2549
6. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2552
7. หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการจัดข้าราชการเข้าพักอาศัยในที่พักของทางราชการ พ.ศ. 2551
8. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0409.5/ว19 ลงวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2547 เรื่อง แนวปฏิบัติเกี่ยวกับหลักฐานการชำระราคาบ้านและที่ดินเพื่อการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ
9. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0422.3/ว 122 ลงวันที่ 16 ตุลาคม 2558 เรื่อง ขอความร่วมมือตรวจสอบการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ



ที่ มท ๐๘๐๓.๓/ว ๓๘๘๗

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๓/ว ๒๓๔๗ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ แจ้งเวียนกรณีกระทรวงการคลังขอความร่วมมือตรวจสอบการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ ตามพระราชบัญญัติการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด กำชับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๒๒.๓/ว ๑๒๒ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ ดังนี้

๑. ให้ควบคุมให้มีการตรวจสอบการใช้สิทธิการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการของข้าราชการ ในสังกัดให้ถูกต้อง ตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด

๒. ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าข้าราชการรายใดใช้สิทธิไม่ถูกต้อง เช่น นำเอกสารหลักฐานปลอม หรือหลักฐานเท็จมาใช้ในการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ พักอาศัยอยู่ในบ้านของบิดามารดาหรือบุคคลอื่น โดยไม่ได้มีการเช่าจริง แต่ทำนิติกรรมอำพรางว่าเป็นการเช่าซึ่งโดยสภาพที่แท้จริงเป็นการอาศัย หรือไม่ได้พัก อาศัยอยู่จริงเป็นปกติวิสัยในบ้านหลังที่ตนใช้สิทธิ เป็นต้น ให้ชะลอการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการ ของข้าราชการรายนั้นไว้ก่อน แล้วดำเนินการตรวจสอบการใช้สิทธิดังกล่าวอีกครั้งก่อนที่จะอนุมัติให้เบิกเงิน ค่าเช่าบ้านข้าราชการในเดือนถัดไป

๓. ในกรณีที่มีการตรวจสอบแล้วพบว่า ข้าราชการในสังกัดรายใดเบิกเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการ ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ให้ระงับการเบิกจ่ายและเรียกเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการคืน ซึ่งการเรียกเงินดังกล่าวคืน ให้ปฏิบัติตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และหากเกิดความเสียหาย แก่ทางราชการจะต้องดำเนินการสอบสวนหาผู้รับผิดชอบใช้ความเสียหายตามพระราชบัญญัติความรับผิด ทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ต่อไปด้วย
รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้



กองคลัง

กลุ่มงานบัญชี

โทร. ๐ ๒๒๔๓ ๒๒๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๒๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นางสาวพิกุล นาคชำนาญ

โทร. ๐๙ ๒๙๗๑ ๐๔๔๓



ที่ กค ๐๔๒๒.๓/๑. ๑๒

กองคลัง
เลขที่ ๗๘๙๙
วันที่ 29 ต.ค. 2558
เวลา 16.30 น.
กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๕๖ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความร่วมมือตรวจสอบการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ
เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขที่ ๗๕๘๗๘
วันที่ 29 ต.ค. 2558
เวลา 1

ด้วยได้รับข้อมูลจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการตามพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในประเด็นว่า ข้าราชการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการไม่ถูกต้อง หรือไม่ตรงกับข้อเท็จจริง เช่น ไม่มีการเช่าและพักอาศัยอยู่จริง หรือใช้หลักฐานในการเบิกจ่ายเป็นเท็จ เป็นต้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรขอความร่วมมือจากส่วนราชการต่าง ๆ ดังนี้

๑. ให้ส่วนราชการต้นสังกัดควบคุมให้มีการตรวจสอบการใช้สิทธิการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการของข้าราชการในสังกัดให้ถูกต้อง ตามพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยเคร่งครัด

๒. ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าข้าราชการรายใดใช้สิทธิไม่ถูกต้อง เช่น นำเอกสารหลักฐานปลอมหรือหลักฐานเท็จมาใช้ในการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ พักอาศัยอยู่ในบ้านของบิดามารดาหรือบุคคลอื่น โดยไม่ได้มีการเช่าจริง แต่ทำนิติกรรมอำพรางว่าเป็นการเช่าซึ่งโดยสภาพที่แท้จริงเป็นการอาศัย หรือไม่ได้พักอาศัยอยู่จริงเป็นปกติวิสัยในบ้านหลังที่ตนใช้สิทธิ เป็นต้น ให้ส่วนราชการต้นสังกัดชะลอการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการรายนั้นไว้ก่อน แล้วดำเนินการตรวจสอบการใช้สิทธิดังกล่าวอีกครั้งก่อนที่จะอนุมัติให้เบิกเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการในเดือนถัดไป

๓. ในกรณีที่มีการตรวจสอบแล้วพบว่า ข้าราชการในสังกัดรายใดเบิกเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ให้ส่วนราชการระงับการเบิกจ่ายและเรียกเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการคืน ซึ่งการเรียกเงินดังกล่าวคืน ส่วนราชการต้นสังกัดจะต้องปฏิบัติ ตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และหากเกิดความเสียหายแก่ทางราชการจะต้องดำเนินการสอบสวนหาผู้รับผิดชอบใช้ความเสียหายตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายประสิทธิ์ สิมขันธ์)

รองปลัดกระทรวงการคลัง
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายได้

รักษาราชการแทน รองปลัดกระทรวงการคลัง
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน
ปฏิบัติราชการแทน ปลัดกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานค่าตอบแทนและสวัสดิการ

กลุ่มงานค่าตอบแทนและสวัสดิการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๕๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๗

24



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๕๕๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขอความร่วมมือตรวจสอบการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๒๒.๓/ว ๑๒๒ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงการคลังได้ขอความร่วมมือส่วนราชการต่างๆ ตรวจสอบการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการในสังกัดให้ถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง หากมีเหตุอันควรสงสัยว่าข้าราชการรายใดใช้สิทธิไม่ถูกต้อง ให้ส่วนราชการต้นสังกัดชะลอการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการรายนั้นไว้ก่อนแล้วดำเนินการตรวจสอบการใช้สิทธิดังกล่าวอีกครั้งก่อนที่จะอนุมัติให้เบิกเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการในเดือนถัดไป และในกรณีที่มีการตรวจสอบแล้วพบว่า ข้าราชการในสังกัดรายใดเบิกเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ให้ส่วนราชการระงับการเบิกจ่ายและเรียกเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการคืน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความถูกต้อง และเป็นมาตรฐานเดียวกับส่วนราชการ จึงขอความร่วมมือผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล และนายอำเภอในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบล แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ดังนี้

๑. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควบคุมให้มีการตรวจสอบการใช้สิทธิการเบิกค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่นในสังกัดให้ถูกต้อง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๕๖ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๐ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น โดยเคร่งครัด

๒. ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าข้าราชการส่วนท้องถิ่นรายใดใช้สิทธิไม่ถูกต้อง เช่น นำเอกสารหลักฐานปลอมหรือหลักฐานเท็จมาใช้ในการเบิกค่าเช่าบ้าน พักอาศัยอยู่ในบ้านของบิดามารดาหรือบุคคลอื่น โดยไม่ได้มีการเช่าจริง แต่ทำนิติกรรมอำพรางว่าเป็นการเช่าซึ่งโดยสภาพที่แท้จริงเป็นการอาศัย หรือไม่ได้พักอาศัยอยู่จริงเป็นปกติวิสัยในบ้านหลังที่ตนใช้สิทธิ เป็นต้น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นชะลอการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่นรายนั้นไว้ก่อน แล้วดำเนินการตรวจสอบการใช้สิทธิดังกล่าวอีกครั้งก่อนที่จะอนุมัติให้เบิกเงินค่าเช่าบ้านในเดือนถัดไป

/๓. ในกรณี...

- ๒ -

๓. ในกรณีที่มีการตรวจสอบแล้วพบว่า ข้าราชการส่วนท้องถิ่นรายใดเบิกเงินค่าเช่าบ้าน ไม่ถูกต้องตามระเบียบและหนังสือสั่งการ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระงับการเบิกจ่ายและเรียกเงิน ค่าเช่าบ้านคืน ซึ่งการเรียกเงินดังกล่าวคืน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องปฏิบัติ ตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และหากเกิดความเสียหายแก่ทางราชการ จะต้องดำเนินการสอบสวนหาผู้รับผิดชอบใช้ความเสียหายตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิด ของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดุขฎิ สุวัฒน์วิทยากร)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙

ที่ กค ๐๔๒๒.๓/ว. ๑๒๒



๑๒๑

เลขที่ ๗๕๙๙

วันที่ ๒๙ ธ.ค. ๒๕๕๘

เวลา ๑๖.๓๐ น.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความร่วมมือตรวจสอบการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วยได้รับข้อมูลจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ ตามพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในประเด็นว่า ข้าราชการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการไม่ถูกต้อง หรือไม่ตรงกับข้อเท็จจริง เช่น ไม่มีการเช่าและพักอาศัยอยู่จริง หรือใช้หลักฐานในการเบิกจ่ายเป็นเท็จ เป็นต้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรขอความร่วมมือจากส่วนราชการต่าง ๆ ดังนี้

๑. ให้ส่วนราชการต้นสังกัดควบคุมให้มีการตรวจสอบการใช้สิทธิการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการของข้าราชการในสังกัดให้ถูกต้อง ตามพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยเคร่งครัด

๒. ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าข้าราชการรายใดใช้สิทธิไม่ถูกต้อง เช่น นำเอกสารหลักฐานปลอมหรือหลักฐานเท็จมาใช้ในการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ พักอาศัยอยู่ในบ้านของบิดามารดาหรือบุคคลอื่น โดยไม่ได้มีการเช่าจริง แต่ทำนิติกรรมอำพรางว่าเป็นการเช่าซึ่งโดยสภาพที่แท้จริงเป็นการอาศัย หรือไม่ได้พักอาศัยอยู่จริงเป็นปกติวิสัยในบ้านหลังที่ตนใช้สิทธิ เป็นต้น ให้ส่วนราชการต้นสังกัดชะลอการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการรายนั้นไว้ก่อน แล้วดำเนินการตรวจสอบการใช้สิทธิดังกล่าวอีกครั้งก่อนที่จะอนุมัติให้เบิกเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการในเดือนถัดไป

๓. ในกรณีที่มีการตรวจสอบแล้วพบว่า ข้าราชการในสังกัดรายใดเบิกเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ให้ส่วนราชการระงับการเบิกจ่ายและเรียกเงินค่าเช่าบ้านข้าราชการคืน ซึ่งการเรียกเงินดังกล่าวคืน ส่วนราชการต้นสังกัดจะต้องปฏิบัติ ตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และหากเกิดความเสียหายแก่ทางราชการจะต้องดำเนินการสอบสวนหาผู้รับผิดชอบใช้ความเสียหายตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายประสิทธิ์ สืบข) (นายประสิทธิ์ สืบข)

รองปลัดกระทรวงการคลัง
ผู้อำนวยการกองการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานคำตอบแทนและสวัสดิการ

กลุ่มงานคำตอบแทนและสวัสดิการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๕๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๘๗

รักษาราชการแทน รองปลัดกระทรวงการคลัง
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน
ปฏิบัติราชการแทน ปลัดกระทรวงการคลัง

การเบิกสวัสดิการ เกี่ยวกับ ค่าเช่าบ้าน

1

ข้อบกพร่อง เกี่ยวกับค่าเช่าบ้าน

1. เบิกค่าเช่าซื้อบ้านเกินราคาตามสัญญาซื้อขายที่ดินตามที่ธนาคารรับรอง
2. เบิกค่าเช่าบ้านโดยไม่มีสิทธิ
3. มีบ้านพักพนักงาน แล้วเบิกค่าเช่าบ้าน
4. ซื้อบ้านก่อนสมรส
5. สัญญาซื้อขายที่ดินต่ำกว่าสัญญากู้เงินกับธนาคาร โดยไม่มีหนังสือรับรองธนาคาร
6. เบิกค่าเช่าบ้านโดยมีเคหะสถานเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองโดยไม่มีหนี้ค้างชำระ
7. แบบขอรับค่าเช่าบ้านไม่ถูกต้อง หรือกรอกแบบและเอกสารประกอบไม่ครบถ้วน
8. เบิกค่าเช่าบ้านเกินสิทธิ
9. เบิกค่าเช่าบ้านไม่พักอาศัยอยู่จริงตามสัญญาเช่าบ้าน
10. กู้เงินซื้อบ้าน แต่ยังใช้สิทธิเช่าบ้านหลังดังกล่าว
11. ไม่ได้ชำระค่าเช่าซื้อ จึงไม่มีหลักฐานประกอบฎีกาเบิกจ่ายเงิน
12. อปท.ไม่จัดให้ผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านเข้าพักในบ้านพักข้าราชการ

2

การเบิกจ่ายเงินสวัสดิการค่าเช่าบ้าน

1. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 (มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 22 พฤษภาคม 2551 กำหนดให้ผู้ที่ได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในท้องที่ที่เริ่มรับราชการครั้งแรก หรือท้องที่ที่กลับเข้ารับราชการใหม่ให้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน)
2. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 296 ลงวันที่ 25 มกราคม 2550 เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น
3. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 954 ลงวันที่ 21 มีนาคม 2550 เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าพักอาศัยในที่พักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อบกพร่อง การเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้าน

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
1. ผู้มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านเกินราคาตามสัญญาซื้อขายที่ดินตามที่ธนาคารรับรอง	สัญญาซื้อขายที่ดินราคา 300,000 บาท สัญญาจำนองกับธนาคารกรุงไทย ราคา 405,000 บาท ผ่อนชำระรายเดือนๆ ละ 4,000 บาท เป็นระยะเวลา 12 ปี 5 เดือน ใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านเดือนละ 4,000 บาท แต่ธนาคารรับรองตามมูลค่าของสัญญาซื้อขายเดือนละ 3,000 บาท จึงทำให้ในปีงบประมาณ เบิกเงินเกินจำนวน 12,000 บาท ให้เรียกเงินคืนตามส่วนที่เบิกจากราชการ เงินคืนคลังเทศบาลโดยเร็ว
2. เบิกจ่ายค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่นโดยไม่มีสิทธิ ได้แก่ เริ่มรับราชการและปฏิบัติงานครั้งแรก จังหวัด ก. ต่อมาได้โอนมารับราชการ ที่สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์จังหวัด ข. ซึ่งหน่วยงานได้จัดที่พักของทางราชการให้พักอาศัย และย้ายตามคำร้องขอ (จึงไม่มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน) ภายหลังได้ขอโอน(ย้าย) มารับราชการเป็นพนักงานส่วนตำบล ซึ่ง อบต. ไม่ได้จัดที่พักอาศัยให้และไม่มีเคหะสถานอันเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองในท้องที่จังหวัด ข. จึงขออนุมัติเบิกค่าเช่าบ้านดังกล่าว	กรณีดังกล่าวถือว่า เมื่อครั้งได้โอนย้ายมารับราชการที่จังหวัด ข. โดยได้ย้ายมาตามคำร้องขอ และหน่วยงานได้จัดที่พักอาศัยให้ จึงเป็นผู้ไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านในท้องที่ที่รับราชการ (จังหวัด ข.) ตามมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติข้าราชการ พ.ศ. 2547 มาตั้งแต่แรก ดังนั้นเมื่อโอนย้ายมารับราชการที่จังหวัด ข. จึงถือได้ว่ามิได้โอนย้ายไปต่างท้องที่ยังคงอยู่ในท้องที่ที่ตนไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านมาตั้งแต่แรก จึงไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) ข้อ 6 ขอให้เรียกเงินส่งคืนคลังองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นโดยเร็วพร้อมทั้งดำเนินการตามควรแก่กรณีกับผู้รับผิดชอบ กำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดในโอกาสต่อไป
3. เทศบาลได้ก่อสร้างอาคารบ้านพักพนักงาน เป็นอาคารแฝด 2 ครอบครั้ว ก่อสร้างเสร็จแล้ว เมื่อวันที่ 21 มกราคม 2541 และได้ชี้แจงรายละเอียดการเข้าพักอาศัยไว้ ดังนี้ บ้านพักหลังที่ 1 ปลัดและรองปลัดเข้าพักอาศัย ตั้งแต่วันที่ 21 มกราคม 2541 - 30	จากการสังเกตการณ์ พบว่า 1. บ้านพักหลังที่ 1 สภาพอาคารยังอยู่ในสภาพที่ใช้งานได้ มีเพียงการชำรุดของประตูเท่านั้นและใช้เป็นที่พักพิงชั่วคราว ทำให้มีสภาพที่ทรุดโทรม แต่สภาพห้องยังปกติ มีจำนวน 2 ห้องนอน หนึ่งห้องโถง

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
มีนาคม 2542 หลังจากนั้นไม่มีผู้อยู่อาศัย กองช่างจึงขอใช้เป็นที่พักพิง เมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2552 บ้านพักหลังที่ 2 หัวหน้าส่วนการคลังและหัวหน้าสำนักปลัดเข้าพักอาศัย ตั้งแต่วันที่ 21 มกราคม 2541 – 2549 ปัจจุบันไม่มีผู้อาศัย โดยอาคารบ้านพักมีสภาพเสื่อมโทรมไม่เหมาะแก่การพักอาศัย ไม่คุ้มค่าแก่การซ่อมแซม และได้มีการขอใช้ประโยชน์เพื่อเป็นสถานที่เก็บพัสดุ ครุภัณฑ์เครื่องมือ อุปกรณ์และเอกสารของกองช่างและผู้บริหารมีนโยบายให้ปรับปรุงอาคารบ้านพักเปลี่ยนสภาพการใช้ประโยชน์เป็นสถานที่ปฏิบัติงานของพัฒนาชุมชน สำนักปลัด เพื่อให้บริการด้านสวัสดิการ การจ่ายเบี้ยยังชีพ ซึ่งจะดำเนินการในปี 2556 จากการตรวจสอบเอกสารและการสังเกตการณ์ (ณ วันที่ 20 กันยายน 2555) พบว่า ตามบันทึกข้อความของกองคลัง เทศบาลลงวันที่ 24 สิงหาคม 2552 เรื่อง ขออนุญาตใช้สิทธิเบิกเงินค่าเช่าบ้านของผู้อำนวยการกองคลัง ได้ขออนุญาตใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน เนื่องจากอาคารบ้านพัก 1 หลัง มีสภาพทรุดโทรมมากจะเข้าอาศัยต้องมีการปรับปรุงสภาพบ้านประกอบกับกองช่างไม่มีสถานที่เก็บวัสดุ อุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ต่างๆ จึงต้องมีการขอเบิกค่าเช่าบ้าน จากคำชี้แจงดังกล่าวเห็นได้ว่า มีการเก็บวัสดุของกองช่างอยู่ก่อนการขออนุมัติและบ้านพักอีกหลังหนึ่งที่ชี้แจงว่าไม่มีผู้อาศัยตั้งแต่ปี 2549 ยังมีผู้อาศัยอยู่	2. บ้านพักหลังที่ 2 สภาพอาคารอยู่ในสภาพที่ใช้การได้ มีของใช้ในบ้านของนางสาว กรอการขนย้ายออก ปัจจุบันมีผู้ใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านและค่าเช่าซื้อ 2 ราย คือ ปลัดเทศบาล เบิกค่าเช่าซื้อ และผู้อำนวยการกองคลัง เบิกค่าเช่าบ้าน ซึ่งตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการจัดข้าราชการเข้าพักอาศัยในที่พักของทางราชการ พ.ศ. 2551 ข้อ 6 กำหนดว่า กรณีที่พักของทางราชการว่างลง แต่มีสภาพชำรุด ทรุดโทรมไม่ปลอดภัยต่อชีวิตร่างกายและทรัพย์สินของผู้เข้าอาศัย อันเป็นเหตุให้ไม่สามารถเข้าอยู่อาศัยได้ ผู้มีอำนาจจัดที่พักไม่ต้องจัดให้ข้าราชการเข้าพัก จนกว่าจะซ่อมแซมแล้วเสร็จ และให้ผู้มีอำนาจจัดที่พักให้ข้าราชการเข้าพักอาศัยต่อไป ดังนั้นกรณีบ้านพักทั้ง 2 หลัง จากการสังเกตการณ์ยังอยู่ในสภาพที่สามารถซ่อมแซมได้ หากมีการปรับปรุงตามนโยบายของผู้บริหาร นอกจากเป็นการใช้ประโยชน์ของทรัพย์สินไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ แล้วอาจต้องใช้งบประมาณในการปรับปรุงเป็นสำนักงานสูงกว่าการซ่อมแซมอาคารสู่สภาพพร้อมใช้งาน เนื่องจาก มีการชำรุดเฉพาะประตูในบ้านพักหลังที่ 1 และบ้านพักหลังที่ 2 อยู่ในสภาพปกติ เห็นควรสั่งการให้มีคณะกรรมการตรวจสอบการปรับปรุงอาคารบ้านพักให้อยู่ในสภาพที่สามารถเข้าอาศัยได้ และจัดให้ข้าราชการเข้าพักอาศัย ตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการจัดข้าราชการเข้าพักอาศัยในที่พักของทางราชการ พ.ศ. 2551 ต่อไป
4. การเบิกค่าเช่าซื้อบ้าน ซึ่งรับราชการครั้งแรกท้องที่อำเภอ ก. ต่อมาได้รับคำสั่งให้ย้ายไปปฏิบัติราชการประจำท้องที่อำเภอ ข. และท้องที่อำเภอ ค. จังหวัด และได้ใช้สิทธิเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านในท้องที่ตำบล ค. ต่อมาได้กู้ยืมเงินร่วมกับคู่สมรสเพื่อปลูก	กรณีดังกล่าวได้นำค่าผ่อนชำระเงินกู้ดังกล่าวมาเบิกค่าเช่าบ้าน เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเข้าบ้านของข้าราชการ พ.ศ.2548 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2551 ข้อ 14 สาเหตุเกิดจากเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบมีความเข้าใจว่ามีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านในท้องที่อำเภอ ค.

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
สร้างบ้านในพื้นที่อำเภอ ง. จังหวัดเดียวกัน ซึ่งไม่ใช่เป็นท้องที่ที่เคยได้รับคำสั่งให้ไปประจำสำนักงานตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเข้าบ้านของข้าราชการ พ.ศ.2548 ข้อ 4 วรรคห้า	แล้วสามารถนำค่าเข้าบ้านในท้องที่อื่นมาเบิกได้ ให้เรียกเงินคืนคลังให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และให้กำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวโดยเคร่งครัดในโอกาสต่อไปและขอให้ผู้บังคับบัญชาทุกลำดับชั้น ตลอดจนผู้บริหารติดตามดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบอย่างใกล้ชิด อย่าให้เกิดข้อบกพร่องเช่นนี้อีก
5. สัญญาซื้อขายที่ดินต่ำกว่าสัญญากู้เงินกับธนาคารโดยไม่มีหนังสือรับรองของธนาคารว่า หากมีการกู้ตามวงเงินในสัญญาซื้อขายที่ดินดังกล่าว จะต้องมีการผ่อนชำระเป็นรายเดือนๆ ละเท่าใด ตามหลักเกณฑ์และวิธีเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเข้าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ข้อ 2,3,4 ที่กำหนดว่า ผู้มีสิทธิเบิกค่าเข้าบ้านต้องนำหลักฐานที่สถาบันการเงินรับรองว่าหากมีการกู้เงินตามวงเงินในสัญญาดังกล่าวจะต้องมีการผ่อนชำระเป็นรายเดือนเท่าใด	เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเข้าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 3 และ 7 ให้ผู้มีสิทธิเบิกค่าเข้าบ้าน และคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง เร่งดำเนินการปฏิบัติให้เป็นไปตามหนังสือที่ มท 0808.2/ว296 โดยเร็ว หากเกิดความเสียหายแก่ทางราชการให้เรียกเงินคืนคลังเทศบาลโดยเร็ว
6. เบิกค่าเข้าบ้านโดยมีเคหะสถานเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเอง โดยไม่มีหนี้ค้ำชำระกับสถาบันการเงิน เนื่องจากวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2554 ได้รับโอนบ้านพร้อมที่ดิน ต่อมาวันที่ 16 ธันวาคม 2552 ได้นำบ้านพร้อมที่ดินดังกล่าวไปจำนองกับ ธกส. โดยผ่อนชำระเป็นรายเดือน ๆ ละ 8,300 บาท และใช้สิทธิเบิกค่าเข้าบ้านเดือนละ 3,500 บาท จึงทำให้เบิกเงินไม่ถูกต้อง	เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเข้าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 6 และข้อ 7 ขอให้ระงับการเบิกจ่ายค่าเข้าบ้านรายดังกล่าว และให้ดำเนินการเรียกเงิน คืนคลังเทศบาลโดยเร็ว
7. การทำสัญญาเข้าบ้าน ในอัตราค่าเช่าเดือนละ 2,500 บาท โดยใช้สิทธิเบิกในอัตรา 1,250 บาท และเบิกเดือนละ 1,600 บาท จากการตรวจสอบเป็นการพักของคู่สมรสไม่สามารถใช้สิทธิเบิกค่าเข้าบ้านได้ตามระเบียบฯ ได้นำเงินค่าเข้าบ้านที่เบิกจ่ายไม่ถูกต้องจำนวน 42,350 บาท ส่งคืนคลัง องค์การบริหารส่วนตำบล	การเบิกจ่ายค่าเข้าบ้านของข้าราชการพบว่า ไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเข้าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม สั่งกำชับเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องศึกษาระเบียบให้เข้าใจถ่องแท้ก่อนการเบิกจ่าย และผู้บังคับบัญชาควรตรวจสอบและให้คำแนะนำเจ้าหน้าที่ เพื่อให้ปฏิบัติตามระเบียบที่กำหนด หากไม่เข้าใจในระเบียบปฏิบัติควรหารือหน่วยกำกับดูแลก่อนการปฏิบัติ เพื่อป้องกันมิให้เกิด

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	กรณีเช่นนี้อีก
8. การเบิกค่าเช่าบ้าน ไม่ได้พักอาศัยอยู่จริง ตามสัญญาเช่าบ้าน ทำให้ข้าราชการผู้นั้นไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน ตามระเบียบฯ ข้อ 12	การเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านของข้าราชการพบว่า ไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรณีดังกล่าวอยู่ระหว่างการตรวจสอบเฉพาะเรื่องจะรายงานให้ทราบต่อไป
9. ตรวจสอบการขอเบิกค่าเช่าบ้าน ซึ่งขอเบิกค่าเช่าบ้าน รวมเป็นเงิน 132,032 บาท และคู่สมรส ซึ่งรับราชการในท้องที่เดียวกัน ได้ร่วมกันกู้เงิน วงเงินกู้ 1,524,000 บาท แต่ไม่ได้เปลี่ยนสิทธิจากการเช่าบ้าน เป็นสิทธิการเช่าซื้อเพื่อชำระราคาบ้านหลังที่กู้เงินเพื่อปลูกสร้าง และยังขอเบิกค่าเช่าบ้านหลังดังกล่าว ส่วนคู่สมรสนำหลักฐานการชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านหลังดังกล่าว ไปขอใช้สิทธิเบิกค่าเช่าซื้อบ้านจากเทศบาล รวมเป็นเงิน 101,632 บาท ระหว่างการตรวจสอบได้ส่งเงินคืนคลัง เป็นเงิน 97,732 บาท คงค้างเป็นเงิน 3,900 บาท	เป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ข้อ 8 ที่กำหนดว่า ถ้าข้าราชการส่วนท้องถิ่นและคู่สมรสรับราชการในท้องที่เดียวกัน และต่างก็มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านข้าราชการระเบียบให้เบิกจ่ายได้เฉพาะคนใดคนหนึ่ง และข้อ 14 ในกรณีที่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งมีสิทธิได้รับเงินค่าเช่าบ้านได้ผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านในท้องที่นั้น เพื่ออยู่อาศัยจริงในบ้านหลังนั้นให้นำหลักฐานการชำระเงินกู้ดังกล่าวมาเบิกค่าเช่าบ้านได้ไม่เกินจำนวนเงินที่กำหนด ให้เรียกเงินที่เบิกจ่ายไม่ถูกต้อง จำนวน 3,900 บาท ส่งคืนคลังเทศบาลโดยเร็วและให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าว หากพบว่าเป็นการกระทำที่มีเจตนาฝ่าฝืนระเบียบขอให้ดำเนินการตามกฎหมายและพิจารณาโทษทางวินัยต่อไป
10. จากการตรวจสอบการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้าน พนักงาน อบต. ตามแบบขอรับเงินค่าเช่าบ้าน (แบบ 6005) จำนวน 10 ราย 1. คณะกรรมการตรวจสอบการขอรับค่าเช่าบ้าน ใช้แบบไม่ถูกต้อง หรือกรอกแบบไม่ครบถ้วน ตามแบบแนบท้ายหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 296 ลงวันที่ 25 มกราคม 2550 เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น	เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ดังกล่าว ข้อ 14 (5) และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ข้อ ก การยื่นขอเบิกเงิน (2) ซึ่งกำหนดว่า “การยื่นแบบ 6005 ให้ยื่นต่อผู้รับรองการใช้สิทธิข้อ 3 พร้อมสัญญาเช่าบ้าน สัญญาเช่าซื้อ หรือสัญญาเงินกู้ เพื่อชำระราคาบ้านและหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง ในกรณีการยื่นหลักฐานที่เป็นสัญญาเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้าน ต้องแนบสัญญาซื้อขายบ้าน สัญญาซื้อขายบ้านพร้อมที่ดิน หรือสัญญาปลูก

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
2. ผู้ขอเบิกค่าเช่าซื้อแนบสำเนาเอกสารประกอบการขอเบิกไม่ครบถ้วน ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว และหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0409.5/ว 19 ลงวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2547 เรื่องแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับหลักฐานการชำระราคาบ้านและที่ดินเพื่อการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ ดังนี้ - ไม่มีสำเนาสัญญาซื้อขายที่ดิน สัญญาซื้อขายบ้านพร้อมที่ดิน สัญญาให้ที่ผู้เบิกได้รับโอนกรรมสิทธิ์ในที่ดินซึ่งได้จดทะเบียนที่สำนักงานที่ดิน - ไม่มีสำเนาโฉนดที่ดิน นส.3 หรือ นส.3 ก - ไม่มีหลักฐานสัญญาจ้างปลูกสร้างบ้าน กรณีที่มีที่ดินแล้วและได้กู้ยืมเงินจากธนาคารเพื่อปลูกสร้างบ้าน - ไม่มีสำเนาการสมรส หรือสำเนาบัตรประชาชน ในกรณีที่มีการกู้ยืมเงินร่วมกับบุคคลอื่น ทำให้ไม่สามารถตรวจสอบได้ว่าผู้ขอเบิกค่าเช่าบ้าน/เช่าซื้อ ทำสัญญากู้เงินกับสถาบันการเงินสูงกว่าสัญญาซื้อขายบ้านพร้อมที่ดิน	สร้างบ้าน แล้วแต่กรณี เป็นหลักฐานประกอบด้วย และหากวงเงินในสัญญาดังกล่าวต่ำกว่าสัญญาเงินกู้ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใช้สิทธิต้องยื่นหลักฐานที่สถาบันการเงินรับรองว่าหากมีการกู้เงินตามวงเงินในสัญญาดังกล่าว จะต้องผ่อนชำระรายเดือนเป็นจำนวนเท่าใด ซึ่งอาจทำให้ราชการเสียหายกรณีผู้ใช้สิทธิเบิกเงินค่าเช่าบ้าน/เช่าซื้อตามวงเงินกู้จากสถาบันการเงินที่สูงกว่าความเป็นจริง สั่งการให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องตรวจสอบขอเอกสารประกอบการเบิกค่าเช่าบ้านให้ถูกต้อง และจัดทำทะเบียนคุมการเบิกค่าเช่าบ้าน/ค่าเช่าซื้อให้เป็นไปตามระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดต่อไป ตามข้อ 2 ให้ตรวจสอบการเบิกค่าเช่าบ้านของผู้เบิกแต่ละรายว่ามีสิทธิเบิกเป็นจำนวนเท่าใด หากมีการเบิกเกินระเบียบที่กำหนด ให้เรียกเงินจำนวนดังกล่าวคืนคลัง และส่งสำเนาหลักฐานการคืนเงินให้ สตง.ตรวจสอบต่อไป
11. การเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านโดยไม่มีหลักฐานการจ่ายเพื่อประกอบการตรวจสอบ เนื่องจากได้ชำระค่าเช่าซื้อในเดือนดังกล่าว จึงทำให้ไม่มีหลักฐานการจ่ายประกอบฎีกาเบิกจ่ายเงิน	เป็นการไม่ปฏิบัติระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 73 ที่กำหนดว่า การเบิกจ่ายให้แก่เจ้าหน้าที่หรือผู้มีสิทธิรับเงินทุกรายการจะต้องมีหลักฐานการจ่ายไว้เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ ประกอบกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 296 ลงวันที่ 25 มกราคม 2550 เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ข้อ 6 ที่กำหนดว่า ให้ยื่นขอเบิกค่าเช่าบ้านประจำเดือนตามแบบขอเบิกค่าเช่าบ้าน (แบบ 6006) พร้อมหลักฐานการชำระเงิน ขอให้เรียกเงินคืน และดำเนินการทางวินัยกับผู้ที่เกี่ยวข้องตามควรแก่กรณี

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
12. อบต.มีบ้านพักข้าราชการ 1 หลัง ซึ่ง ปลัด อบต.เป็นผู้พักอาศัย จนเมื่อวันที่ 5 มกราคม 2555 ปลัดได้โอน (ย้าย) ไปสังกัดอื่น บ้านพักพนักงานจึงว่างลง <u>อบต.มิได้จัดให้ผู้อำนวยความสะดวกซึ่งเป็นผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน</u>ในขณะนั้นเข้าพักในบ้านพักข้าราชการ แต่กลับจัดให้ผู้ไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านเนื่องจากรับราชการครั้งแรกที่ อบต. เข้าพักในบ้านพักแทน โดยให้เหตุผลว่า ผู้อำนวยความสะดวกแจ้งความประสงค์ไม่ขอเข้าพักในบ้านพักของ อบต. เนื่องจากเกรงว่าจะไม่ปลอดภัยและต้องดูแลมารดาซึ่งชราภาพ	ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าเช่าบ้าน ข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 ข้อ 6 ที่กำหนดใจความสำคัญว่า ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใดได้รับคำสั่งให้เดินทางไปประจำสำนักงานในต่างท้องที่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน เว้นแต่ผู้นั้น (1) อปท.ได้จัดที่พักอาศัยให้อยู่แล้ว และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ ม 0808.2/ว 954 ลงวันที่ 21 มีนาคม 2550 เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าพักอาศัยในที่พักของ อปท. กำหนดใจความสำคัญไว้ว่า ที่พักของ อปท.ซึ่งจะกำหนดให้เป็นที่พักสำหรับข้าราชการส่วนท้องถิ่นระดับใดให้พิจารณาตามความจำเป็นเหมาะสม รวมทั้งประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญและสามารถปรับเปลี่ยนได้ การจัดข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้าพักอาศัยในที่พักของ อปท.ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ดังนี้ (1) เมื่อได้จัดที่พักให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ดำรงตำแหน่งระดับ 7 ขึ้นไป หรือเทียบเท่าแล้ว ผู้นั้นต้องพักอาศัยไม่ว่าจะเป็นผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านหรือไม่ (2) ที่พิกนอกจากตาม (1) ให้จัดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ดำรงตำแหน่งระดับ 6 ลงมา หรือเทียบเท่า และเป็นผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านเข้าพักอาศัย ไม่ว่าข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นกำลังใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านอยู่หรือไม่ก็ตาม ตามหลักเกณฑ์ข้างต้น อบต.จึงต้องจัดให้ผู้อำนวยความสะดวก เข้าพักในบ้านพักข้าราชการ แต่ อบต.กลับจัดให้ผู้ไม่มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านพัก และผู้อำนวยความสะดวกเบิกค่าเช่าบ้านได้ตามปกติ ทำให้สูญเสียเงินงบประมาณทั้งที่สามารถประหยัดได้ การใช้ดุลพินิจในการจัดข้าราชการเข้าพักในบ้านพักของ อบต. ควรคำนึงถึงประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการสร้างบ้านพักพนักงานและเป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น ดังนั้น เมื่อผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่า

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	บ้านไม่ประสงค์เช่าพักในบ้านพักที่ทางราชการจัดให้ ย่อมไม่มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านได้ ขอให้เรียกเงินค่าเช่าบ้านคืนจากผู้อำนวยการกองคลัง นับจากเดือนที่เข้าบ้านพักข้าราชการของ อบต.ว่างลงจนถึงปัจจุบัน

๒๗.
○ คำพิพากษา

(ต. ๑๘)



คดีหมายเลขดำที่ ๒๑๕/๒๕๖๒
คดีหมายเลขแดงที่ ๓๖/๒๕๖๒

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลปกครองนครราชสีมา

วันที่ ๒๓ เดือน กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๖

ระหว่าง



ผู้ฟ้องคดี

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองไผ่ ที่ ๑
องค์การบริหารส่วนตำบลหนองไผ่ ที่ ๒
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ ๓
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ ๔

ผู้ถูกฟ้องคดี

เรื่อง คดีพิพาทเกี่ยวกับความรับผิดชอบอื่นของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ
อันเกิดจากการใช้อำนาจตามกฎหมาย

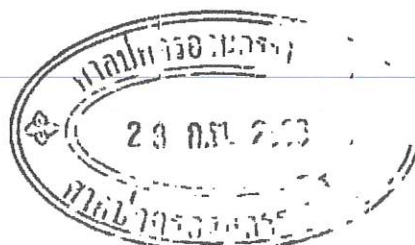
คดีนี้ผู้ฟ้องคดีฟ้องและเพิ่มเติมฟ้องว่า ผู้ฟ้องคดีเป็นพนักงานส่วนตำบล สังกัด
องค์การบริหารส่วนตำบลหนองคู อำเภอบ้านแท่น จังหวัดชัยภูมิ ได้รับความเดือดร้อนเสียหาย
จากการที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ไม่อนุมัติเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านตามสิทธิให้แก่ผู้ฟ้องคดีเมื่อครั้งดำรง
ตำแหน่งผู้อำนวยการกองช่าง สังกัดผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ อำเภอกำแพงศรี จังหวัดชัยภูมิ มูลกรณี
สืบเนื่องมาจากเมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ผู้ฟ้องคดีร่วมกับ [REDACTED] บิดาผู้ฟ้องคดี
และ [REDACTED] น้องชายผู้ฟ้องคดี ได้กู้เงินจากธนาคารอาคารสงเคราะห์ จำนวน
๘๘๕,๐๐๐ บาท เพื่อปลูกสร้างบ้านบนที่ดินโฉนดที่ดิน [REDACTED] เลขที่ดิน [REDACTED] ตั้งอยู่ที่
ตำบลบ้านแก้ง อำเภอกำแพงศรี จังหวัดชัยภูมิ เป็นบ้าน [REDACTED] ตำบล อำเภอ และจังหวัด
เดียวกัน ผู้ฟ้องคดีได้พักอาศัยอยู่ที่บ้านหลังดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ โดยมี

/ผู้พักอาศัย...



ผู้พักอาศัยจำนวน ๔ คน คือ ผู้ฟ้องคดี ภรรยา และบุตรจำนวน ๒ คน ส่วน [] นาย [] และมารดาผู้ฟ้องคดี พักอาศัยอยู่บ้าน [] ตำบลบ้านแก้ง อำเภอแก้งคร้อ จังหวัดชัยภูมิ ซึ่งบ้านทั้งสองหลังตั้งอยู่ติดกันและก่อสร้างบนที่ดินโฉนดที่ดินเดียวกันโดยมี [] เป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในที่ดิน เหตุที่ [] มีชื่อเป็นเจ้าบ้านของบ้าน [] เนื่องจากธนาคารอาคารสงเคราะห์มีเงื่อนไขให้ผู้เป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในที่ดินเป็นผู้ขอออกเลขที่บ้าน แต่โดยพฤติการณ์ [] พักอาศัยอยู่ที่บ้าน [] ผู้ฟ้องคดีได้นำหลักฐานคำผ่อนชำระเงินกู้ดังกล่าวมาใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ต่อมา เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๑ กลุ่มงานการเงิน บัญชีและตรวจสอบสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดชัยภูมิ ได้ตรวจสอบการเบิกค่าเช่าบ้านของผู้ฟ้องคดีแล้วแจ้งว่า ผู้ฟ้องคดีกู้เงินเพื่อสร้างที่อยู่อาศัยร่วมกับบุคคลอื่นที่ไม่ใช่คู่สมรสรวม จำนวน ๓ คน ดังนั้น กรรมสิทธิ์ในบ้านหลังดังกล่าวจึงมีบุคคลอื่นร่วมกันเป็นเจ้าของบ้าน หากจะขอเบิกค่าเช่าบ้านจะต้องเบิกได้ตามสัดส่วนแห่งกรรมสิทธิ์ โดยสามารถใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านกรณีผ่อนชำระเงินกู้ได้เท่าที่จ่ายจริงในอัตราเดือนละ ๑,๙๖๖.๖๖ บาท (๕,๙๐๐/๓) ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านให้ผู้ฟ้องคดีเดือนละ ๑,๙๖๖ บาท ตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๖๑ ถึงเดือนมกราคม ๒๕๖๒ รวม ๑๑ เดือน ต่อมา ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีหนังสือ ที่ ขย ๘๒๐๐๑/๓๑๖ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ หรือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกค่าเช่าบ้านไปยังนายอำเภอแก้งคร้อ จากนั้น ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้มีหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๘๖๘๓ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ตอบข้อหารือของผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิว่า ผู้ฟ้องคดีสามารถนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อผ่อนชำระราคาบ้านมาเบิกค่าเช่าบ้านได้ตามสัดส่วนแห่งกรรมสิทธิ์ในอัตราเดือนละ ๒,๙๕๐ บาท โดยถือว่าผู้ฟ้องคดีมีกรรมสิทธิ์รวมในบ้านหลังดังกล่าวกับ [] บิดา ผู้ฟ้องคดี ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงมีหนังสือ ที่ ขย ๘๒๐๐๑/๕๓๐ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองคู เพื่อแจ้งให้ผู้ฟ้องคดีทราบว่า ผู้ฟ้องคดีมีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านในอัตราเดือนละ ๒,๙๕๐ บาท ซึ่งระยะเวลาที่ปฏิบัติงานในสังกัดผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ รวม ๓๑ เดือน รวมเป็นเงิน ๙๑,๔๕๐ บาท ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงต้องเบิกเงินส่วนที่ขาดให้กับผู้ฟ้องคดีรวมเป็นเงิน ๘,๓๒๔ บาท ผู้ฟ้องคดีได้รับเงินจำนวนดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ และมีหนังสือลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ อุทธรณ์คำสั่งดังกล่าว ต่อมา ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีหนังสือ ที่ ขย ๘๒๐๐๑/๖๔๒ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ แจ้งผู้ฟ้องคดีว่า ได้มีคำสั่งยกอุทธรณ์

ผู้ฟ้องคดีเห็นว่า การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ อนุมัติเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านให้แก่ผู้ฟ้องคดีในอัตราเดือนละ ๒,๙๕๐ บาท ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากผู้ฟ้องคดีเป็นผู้มีกรรมสิทธิ์ในบ้านที่ใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านเพียงผู้เดียว ส่วนเหตุที่ [] และ [] เข้ามาเป็นผู้กู้ร่วม เพราะผู้ฟ้องคดีไม่ผ่านการอนุมัติวงเงินกู้จากธนาคารจึงต้องขอให้ [] เข้ามาเป็นผู้กู้ร่วม



/และที่ดิน...

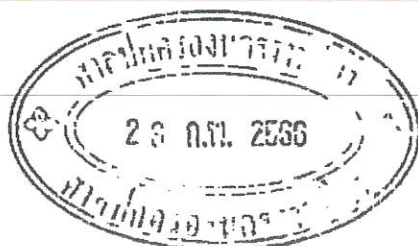
และที่ดินที่ใช้ในการปลูกสร้างบ้านเป็นของ [] บิดาผู้ฟ้องคดี โดยธนาคารจะไม่อนุมัติเงินกู้ให้ผู้ที่ไม่ใช่เจ้าของที่ดินเพราะต้องมีการจดทะเบียนจำนองที่ดินประกันหนี้เงินกู้ จึงได้มีการให้ [] มาเป็นผู้กู้ร่วมด้วย แต่บุคคลดังกล่าวมิได้มีส่วนร่วมในการชำระเงินกู้โดยผู้ฟ้องคดีเป็นผู้ชำระเงินกู้คนเดียว ผู้ฟ้องคดีจึงมีสิทธิเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านได้เต็มตามสิทธิเท่าที่จ่ายจริง แต่ไม่เกินอัตราค่าเช่าบ้านท้ายระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นอกจากนั้น ข้อ ๑๔ (๒) ของระเบียบดังกล่าวมีองค์ประกอบ ๒ ข้อ คือ (๑) เช่าซื้อหรือกู้เงินเพื่อชำระราคาบ้านร่วมกับบุคคลอื่นซึ่งไม่ใช่คู่สมรส และ (๒) มีกรรมสิทธิ์ร่วมกับบุคคลอื่นในบ้าน จึงต้องมีการกระทำความครบองค์ประกอบทั้งสองข้อดังกล่าวจึงจะเบิกจ่ายตามสัดส่วนแห่งกรรมสิทธิ์ ไม่ได้หมายความว่าบุคคลใดกู้เงินร่วมกับบุคคลอื่นซึ่งไม่ใช่คู่สมรสแล้วจะต้องเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านตามสัดส่วนแห่งหนี้ทุกกรณีไป การที่ระเบียบข้างต้นข้อ ๑๔ (๒) ใช้คำว่ามีกรรมสิทธิ์ร่วมกับคนอื่นในบ้าน ไม่ใช่คำว่ามีกรรมสิทธิ์ร่วมกับคนอื่นในบ้านและที่ดิน แสดงว่ากรรมสิทธิ์ในบ้านอาจแยกต่างหากจากกรรมสิทธิ์ในที่ดิน หมายความว่า บ้านไม่ใช่ส่วนควบของที่ดินหากผู้ก่อสร้างบ้านมีสิทธิปลูกสร้างบ้านในที่ดินของบุคคลอื่น ซึ่งเป็นข้อยกเว้นหลักส่วนควบตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๔๖ และในกรณีของผู้ฟ้องคดีก็ได้รับความยินยอมเป็นหนังสือให้ก่อสร้างอาคารในที่ดินจาก [] เมื่อผู้ฟ้องคดีเป็นผู้ยื่นขออนุญาตก่อสร้างบ้าน เป็นผู้ว่าจ้างปลูกสร้างบ้าน และเป็นผู้ผ่อนชำระราคาบ้านกับธนาคารเพียงลำพัง ดูได้จากสมุดบัญชีเงินฝากธนาคารที่ใช้ในการโอนเงินงวดงานก่อสร้างบ้านระหว่างผู้ฟ้องคดีกับธนาคารที่เปิดเป็นชื่อผู้ฟ้องคดีเพียงคนเดียว ไม่ได้เปิดเป็นชื่อกู้ร่วมทั้งสามคน ดังนี้ ผู้ฟ้องคดีจึงมีกรรมสิทธิ์ในบ้านเพียงลำพังคนเดียวโดยชัดแจ้งตามหลักการแสดงเจตนาตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๔๖ ส่วน [] บิดาผู้ฟ้องคดีมีสถานะเป็นเพียงลูกหนี้ร่วมกับผู้ฟ้องคดีตามมาตรา ๒๙๑ และเป็นผู้จดทะเบียนจำนองทรัพย์สินของตนซึ่งหมายถึงเฉพาะที่ดินเพื่อประกันการชำระหนี้ของตนเองหรือของบุคคลอื่น ตามมาตรา ๗๐๕ และมาตรา ๗๒๐ ผู้ฟ้องคดีจึงนำคดีมาฟ้องต่อศาล

ขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่ง ดังนี้

๑. ให้พิพากษาว่าบ้านหลังดังกล่าวเป็นกรรมสิทธิ์ของผู้ฟ้องคดีเพียงผู้เดียว ไม่ใช่กรรมสิทธิ์ร่วม

๒. เพิกถอนคำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ตามหนังสือ ที่ ขย ๘๒๐๐๑/๕๓๐ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ที่เบิกค่าเช่าบ้านให้ผู้ฟ้องคดีเดือนละ ๒,๙๕๐ บาท

๓. ให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ เบิกเงินค่าเช่าบ้านในส่วนที่ขาดให้ผู้ฟ้องคดีตั้งแต่วันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐ เพิ่มอีกเดือนละ ๕๐ บาท (๓,๐๐๐ - ๒,๙๕๐) จำนวน ๑๗ เดือน เป็นเงิน ๘๕๐ บาท และเดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงเดือนมกราคม ๒๕๖๒



/เพิ่มอีก...

เพิ่มอีกเดือนละ ๕๕๐ บาท (๓,๕๐๐ - ๒,๙๕๐) จำนวน ๑๔ เดือน เป็นเงิน ๗,๗๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๘,๕๕๐ บาท

๔. เพิกถอนหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๘๖๘๓ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เรื่อง ทหรีอแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ ส่วนท้องถิ่น

ศาลมีคำสั่งไม่รับคำฟ้องในส่วนที่ฟ้องผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ และที่ ๔ ไว้พิจารณา

ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และที่ ๒ ให้การว่า ผู้ฟ้องคดีดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองช่างระดับต้น ได้โอนย้ายมาดำรงตำแหน่งที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองไผ่ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๔๙ (ที่ถูกคือ ๒๕๕๙) และได้นำหลักฐานค่าผ่อนชำระเงินกู้มาใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๔ (๒) ที่กำหนดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านและได้กู้เงินเพื่อชำระราคาบ้านร่วมกับบุคคลอื่น ซึ่งไม่ใช่คู่สมรสและมีกรรมสิทธิ์ร่วมกับบุคคลอื่นในบ้านนั้น จะเบิกจ่ายค่าผ่อนชำระเงินกู้ได้ตามสัดส่วนแห่งกรรมสิทธิ์ ประกอบกับหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๓/ว ๒๙๘ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๔๗ เรื่อง แนวปฏิบัติเกี่ยวกับหลักฐานการชำระราคาบ้านและที่ดิน เพื่อการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ และหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๕/ว ๑๙ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ เรื่อง แนวปฏิบัติเกี่ยวกับหลักฐานการชำระราคาบ้านและที่ดิน เพื่อการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการ ข้อ ๔ กำหนดกรณีข้าราชการกู้เงินมาเพื่อจ้างปลูกสร้างบ้านบนที่ดินของบุคคลอื่น โดยตนมีสิทธิตามกฎหมายข้าราชการสามารถนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้ เพื่อชำระราคาบ้านมาเบิกค่าเช่าบ้านได้ตามวงเงินกู้แต่ไม่เกินราคาบ้านตามสัญญาจ้างปลูกสร้างบ้าน โดยแนบหลักฐานต่าง ๆ ประกอบการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้าน เช่น สัญญาจ้างปลูกสร้างบ้าน โฉนดที่ดิน น.ส.๓ หรือ น.ส.๓ ก เอกสารที่แสดงถึงสิทธิในการก่อสร้างบ้านบนที่ดินของบุคคลอื่น ใบอนุญาตให้ก่อสร้างอาคาร สัญญากู้เงินและจำนองกับสถาบันการเงิน และใบเสร็จรับเงินค่าผ่อนชำระราคาบ้าน กรณีที่ผู้ฟ้องคดีร่วมกับนาย [REDACTED] บิดาผู้ฟ้องคดี และนาย [REDACTED] น้องชายผู้ฟ้องคดี ได้ทำสัญญากู้เงินจากธนาคารอาคารสงเคราะห์ จำนวน ๘๘๕,๐๐๐ บาท ระยะเวลา ๓๐ ปี เพื่อปลูกสร้างบ้านบนที่ดินโฉนดที่ดิน [REDACTED] โดยได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจาก [REDACTED] ผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินแปลงดังกล่าวและแม้จะปรากฏชื่อ [REDACTED] บนโฉนดที่ดินและสัญญาจำนองที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแต่เพียงผู้เดียว แต่เนื่องจากผู้ฟ้องคดีเป็นผู้ทำสัญญากู้เงินจากธนาคารอาคารสงเคราะห์ สัญญาจ้างปลูกสร้างบ้าน และยื่นขออนุญาตปลูกสร้างบ้าน จึงถือว่าผู้ฟ้องคดีมีกรรมสิทธิ์ร่วมกับ [REDACTED] ในบ้านหลังดังกล่าว ดังนั้นผู้ฟ้องคดีจึงสามารถนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านมาเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านได้



/ตามสัดส่วน...

ตามสัดส่วนแห่งกรรมสิทธิ์ในอัตราร้อยละ ๒,๙๕๐ บาท (๕,๙๐๐/๒) โดยผู้ฟ้องคดีจะต้องยื่นหลักฐานข้างต้นประกอบการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านด้วย ส่วน [redacted] น้อยชายผู้ฟ้องคดีถือว่าเป็นเพียงลูกหนี้ร่วมเท่านั้น เนื่องจากปรากฏชื่อ [redacted] เฉพาะในสัญญากู้เงิน ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๙๖ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๐ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ข้อ ๘ (๒) กำหนดว่า สัญญาเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านต้องระบุจำนวนเงินที่ผ่อนชำระรายเดือน ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ในหนังสือสัญญาเงินกู้ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ระบุจำนวนเงินที่จะต้องผ่อนชำระรายเดือนไว้เดือนละ ๕,๙๐๐ บาท แม้ผู้ฟ้องคดีจะได้ชำระเงินกู้เพิ่มขึ้นเป็นอัตราร้อยละ ๖,๔๐๐ บาท ผู้ฟ้องคดีก็มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านตามสัดส่วนแห่งกรรมสิทธิ์ในอัตราร้อยละ ๒,๙๕๐ บาท เว้นแต่จะได้มีการทำการบันทึกต่อท้ายสัญญาเงินกู้เปลี่ยนแปลงจำนวนเงินที่ต้องผ่อนชำระจากอัตราร้อยละ ๕,๙๐๐ บาท เป็นอัตราร้อยละ ๖,๔๐๐ บาท ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้อนุมัติให้ผู้ฟ้องคดีเบิกค่าเช่าบ้านตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐ จำนวน ๑๗ เดือน เดือนละ ๓,๐๐๐ บาท เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ รวม ๓ เดือน เดือนละ ๓,๕๐๐ บาท และเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ ถึงเดือนมกราคม ๒๕๖๒ รวม ๑๑ เดือน เดือนละ ๑,๙๖๖ บาท (๕,๙๐๐/๓) ตามสัญญาเงินกู้ ซึ่งผู้ร่วมกับบุคคลอื่นรวมจำนวน ๓ คน ต่อมาเมื่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้ทราบแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๔ (๒) จึงให้ผู้ฟ้องคดีสามารถนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านได้ตามสัดส่วนแห่งกรรมสิทธิ์ในอัตราร้อยละ ๒,๙๕๐ บาท (๕,๙๐๐/๒) โดยได้ดำเนินการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านให้ผู้ฟ้องคดีในอัตรา ๒,๙๕๐ บาท และเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านในส่วนที่ขาดไม่ครบตามสัดส่วนแห่งกรรมสิทธิ์ให้ผู้ฟ้องคดีเรียบร้อยแล้ว

ต่อมา ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และที่ ๒ ชี้แจงเพิ่มเติมว่า เมื่อผู้ฟ้องคดีได้โอน (ย้าย) มาดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองช่าง สังกัดผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ และได้ขอใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านตั้งแต่วันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐ ในอัตราร้อยละ ๓,๐๐๐ บาท และตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ในอัตราร้อยละ ๓,๕๐๐ บาท ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการ (แก้ไขเพิ่มเติม) ต่อมา สำนักงานส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดชัยภูมิ ได้ตรวจนิเทศการคลัง การเงิน การบัญชี และการพัสดุ ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พบว่า ผู้ฟ้องคดีใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านตามฎีกาเบิกเงินรายจ่าย เลขที่คลังรับ ๓๑๒/๖๑ (๐๐๒๘๙/๖๑) ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๑ กรณีผ่อนชำระเงินกู้ปลูกสร้างบ้าน ประจำปีเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ตามใบเสร็จรับเงินธนาคารอาคารสงเคราะห์ จำนวน ๖,๔๐๐ บาท โดยขอเบิกตามสิทธิในอัตราร้อยละ ๓,๕๐๐ บาท จากการตรวจสอบเอกสารตามแบบขอรับค่าเช่าบ้าน (แบบ ๖๐๐๕) พร้อมเอกสารหลักฐานอื่นปรากฏว่า ผู้ฟ้องคดีได้กู้เงิน



/ร่วมกับ...

ร่วมกับบุคคลอื่นรวม ๓ คน ดังนั้น กรรมสิทธิ์ในบ้านหลังดังกล่าวจึงมีบุคคลอื่นร่วมกันเป็นเจ้าของบ้าน หากจะเบิกค่าเช่าบ้านจะต้องเบิกได้ตามสัดส่วนแห่งกรรมสิทธิ์เท่านั้น โดยขอเบิกค่าเช่าบ้านกรณีผ่อนชำระเงินกู้ได้เท่าที่จ่ายจริงในอัตราเดือนละ ๑,๙๖๖.๖๖ บาท (๕,๙๐๐/๓) ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้มีหนังสือหารือไปยังนายอำเภอแก้งคร้อ ต่อมา เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ มีหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๘๖๘๓ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ตอบข้อหารือโดยเห็นว่า ผู้ฟ้องคดีเป็นผู้ทำสัญญากู้เงินจากธนาคารอาคารสงเคราะห์ สัญญาจ้างปลูกสร้างบ้าน และยื่นขออนุญาตปลูกสร้างบ้าน ย่อมถือว่า ผู้ฟ้องคดีมีกรรมสิทธิ์ร่วมกับ [REDACTED] บิดาผู้ฟ้องคดี ดังนั้น ผู้ฟ้องคดีจึงเบิกค่าเช่าบ้านได้ตามสัดส่วนแห่งกรรมสิทธิ์ในอัตราเดือนละ ๒,๙๕๐ บาท (๕,๙๐๐/๒) ส่วน [REDACTED] น้องชายผู้ฟ้องคดี ถือเป็นเพียงลูกหนี้ร่วมเท่านั้น เนื่องจากปรากฏชื่อ [REDACTED] เฉพาะในสัญญากู้เงิน ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงได้เบิกจ่ายค่าเช่าบ้านให้ผู้ฟ้องคดีตามข้อหักทวงและข้อเสนอแนะดังกล่าว เมื่อพิจารณาสัญญาจำนองที่ดินเป็นประกันระบุไว้ว่า จำนองที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่มีอยู่แล้วหรือที่จะมีต่อไปในภายหน้า เช่นนี้เมื่อผู้ฟ้องคดีร่วมกับ [REDACTED] และ [REDACTED] ผ่อนชำระเงินกู้ตามสัญญากู้เงินดังกล่าว และได้ไถ่ถอนจำนองแล้วเสร็จ บ้านที่ปลูกสร้างบนที่ดินดังกล่าวย่อมโอนให้กับ [REDACTED] ผู้มีกรรมสิทธิ์ในที่ดิน และบ้านหรือสิ่งปลูกสร้างบนที่ดินแปลงดังกล่าวจึงเป็นส่วนควบของที่ดินตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาตรา ๑๔๔ อีกทั้งเมื่อปลูกสร้างบ้านแล้วเสร็จได้ดำเนินการขอเลขที่บ้าน เป็นบ้าน [REDACTED] ตำบลบ้านแก้ง อำเภอแก้งคร้อ จังหวัดชัยภูมิ โดยผู้ฟ้องคดีมีสถานภาพเป็นผู้อาศัย จึงถือว่าผู้ฟ้องคดีมีกรรมสิทธิ์รวมในบ้านที่ปลูกสร้างกับนายบพิตร ดังนั้น ผู้ฟ้องคดีจึงมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านตามส่วนแห่งกรรมสิทธิ์

ศาลออกนั่งพิจารณาคดีครั้งแรกเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ โดยได้รับฟังสรุปข้อเท็จจริงของตุลาการเจ้าของสำนวน และคำชี้แจงด้วยวาจาประกอบคำแถลงการณ์เป็นหนังสือของตุลาการผู้แถลงคดี

ศาลได้ตรวจพิจารณาพยานหลักฐานในคำฟ้อง คำฟ้องเพิ่มเติม คำให้การ คำชี้แจงของผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสอง คำคัดค้านคำให้การ คำให้การเพิ่มเติม และคำชี้แจงของผู้ฟ้องคดีแล้ว

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ฟ้องคดี [REDACTED] บิดาผู้ฟ้องคดี และ [REDACTED] น้องชายผู้ฟ้องคดี ได้ร่วมกันทำสัญญากู้เงินกับธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาชัยภูมิ สัญญาเลขที่ [REDACTED] ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ วงเงินกู้ ๘๘๕,๐๐๐ บาท ระยะเวลากู้ ๓๐ ปี เพื่อปลูกสร้างบ้านบนที่ดินโฉนดที่ดิน [REDACTED] ตำบลบ้านแก้ง อำเภอแก้งคร้อ จังหวัดชัยภูมิ ซึ่งมีชื่อ [REDACTED] เป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ โดยกำหนดให้ชำระหนี้เงินกู้เป็นรายเดือน เดือนละ ๕,๙๐๐ บาท และ [REDACTED] ได้ทำสัญญาจำนองที่ดินแปลงดังกล่าวเป็นประกัน



/เงินกู้...

เงินกู้ตามสัญญาจำนองที่ดินเป็นประกัน ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ต่อมา เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ [] ได้ทำหนังสือยินยอมให้ผู้ฟ้องคดีทำการปลูกสร้างอาคารในที่ดินแปลงดังกล่าว และผู้ฟ้องคดีได้ทำสัญญาจ้างปลูกสร้างบ้าน พร้อมกับยื่นขออนุญาตปลูกสร้างบ้าน จากนั้น เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ได้มีการขอเลขที่บ้านเป็น [] ใกล้เคียงบ้านแก้ง อำเภอแก้งคร้อ จังหวัดชัยภูมิ โดยมี [] เป็นเจ้าบ้าน และผู้ฟ้องคดีเป็นผู้อาศัย ต่อมา ผู้ฟ้องคดีโอน (ย้าย) มาดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองช่าง ระดับต้น สังกัดผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลหนองไผ่ ที่ ๑๖๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ผู้ฟ้องคดีได้ขออนุมัติเบิกค่าเช่าบ้านโดยนำหลักฐานค่าผ่อนชำระเงินกู้ข้างต้นมาเบิกค่าเช่าบ้าน [] ตำบลบ้านแก้ง อำเภอแก้งคร้อ จังหวัดชัยภูมิ ตามแบบขอรับค่าเช่าบ้าน (แบบ ๖๐๐๕) ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และได้มีการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านให้ผู้ฟ้องคดีเดือนละ ๓,๐๐๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐ รวม ๑๗ เดือน และเดือนละ ๓,๕๐๐ บาท ตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ รวม ๓ เดือน ต่อมา เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๑ กลุ่มงานการเงิน บัญชีและการตรวจสอบ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดชัยภูมิ ได้ตรวจสอบนิเทศ และตรวจติดตามการปฏิบัติงานด้านการคลัง การบัญชีและการพัสดุ ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในส่วนการเบิกค่าเช่าบ้านของผู้ฟ้องคดีเห็นว่า ผู้ฟ้องคดีกู้เงินเพื่อสร้างที่อยู่อาศัยร่วมกับบุคคลอื่นที่ไม่ใช่คู่สมรสรวมจำนวน ๓ คน ดังนั้น กรรมสิทธิ์ในบ้านหลังดังกล่าวจึงมีบุคคลอื่นร่วมกันเป็นเจ้าของบ้าน หากจะขอเบิกค่าเช่าบ้านจะต้องเบิกได้ตามสัดส่วนแห่งกรรมสิทธิ์ โดยผู้ฟ้องคดีสามารถใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านกรณีผ่อนชำระเงินกู้ได้เท่าที่จ่ายจริงในอัตราเดือนละ ๑,๙๖๖.๖๖ บาท (๕,๙๐๐/๓) จึงได้มีการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านให้ผู้ฟ้องคดีเดือนละ ๑,๙๖๖ บาท ตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๖๑ ถึงเดือนมกราคม ๒๕๖๒ รวม ๑๑ เดือน ในระหว่างนั้น ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีหนังสือ ที่ ขย ๘๒๐๐๑/๓๑๖ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ทหารเรือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกค่าเช่าบ้านไปยังนายอำเภอแก้งคร้อ จังหวัดชัยภูมิ

ต่อมา ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ มีหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๘๖๘๓ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ตอบข้อหารือของผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิว่าการที่ผู้ฟ้องคดีได้ร่วมกับ [] บิดาผู้ฟ้องคดี และ [] ทำสัญญากู้เงินจากธนาคารอาคารสงเคราะห์ จำนวน ๘๘๕,๐๐๐ บาท เพื่อปลูกสร้างบ้านบนที่ดินโฉนดที่ดิน [] โดยได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจาก [] ผู้ถือกรรมสิทธิ์ให้ปลูกสร้างบ้านบนที่ดินดังกล่าว แม้จะปรากฏชื่อ [] บนโฉนดที่ดินและสัญญาจำนองแต่เพียงผู้เดียว โดยจำนองที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่มีอยู่แล้วหรือที่จะมีต่อไปในภายหลัง แต่เนื่องจากผู้ฟ้องคดีเป็นผู้ทำสัญญากู้เงินจากธนาคารอาคารสงเคราะห์ ทำสัญญาจ้างปลูกสร้างบ้าน และยื่นขออนุญาตปลูกสร้างบ้าน



/ก็ยอมถือว่า...

ก็ยอมถือว่าผู้ฟ้องคดีมีกรรมสิทธิ์ร่วมกับ [REDACTED] ในบ้านหลังดังกล่าว ดังนั้น ผู้ฟ้องคดีจึงสามารถนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านมาเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านได้ตามสัดส่วนแห่งกรรมสิทธิ์ในอัตราเดือนละ ๒,๙๕๐ บาท (๕,๙๐๐/๒) ส่วน [REDACTED] ถือว่าเป็นเพียงลูกหนี้ร่วม เนื่องจากปรากฏชื่อ [REDACTED] เฉพาะในสัญญาเงินกู้ นอกจากนั้น เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า ในหนังสือสัญญาเงินกู้ของธนาคารอาคารสงเคราะห์ระบุจำนวนเงินที่ต้องผ่อนชำระรายเดือนไว้เป็นจำนวนเงินเดือนละ ๕,๙๐๐ บาท แม้ว่าผู้ฟ้องคดีจะมีการชำระเงินกู้เพิ่มขึ้นเป็นอัตราเดือนละ ๖,๔๐๐ บาท ผู้ฟ้องคดีก็มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านตามสัดส่วนแห่งกรรมสิทธิ์ในอัตราเดือนละ ๒,๙๕๐ บาท โดยที่ผู้ฟ้องคดีได้โอน (ย้าย) ไปดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองช่างสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลหนองคู ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงมีหนังสือ ที่ ขย ๘๒๐๐๑/๕๓๐ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๒ แจ้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองคูว่า ผู้ฟ้องคดีมีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านในอัตราเดือนละ ๒,๙๕๐ บาท โดยมีระยะเวลาปฏิบัติงานในสังกัดผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ รวม ๓๑ เดือน มีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านรวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๙๑,๔๕๐ บาท ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงต้องเบิกจ่ายเงินส่วนที่ขาดให้กับผู้ฟ้องคดีเป็นเงิน ๘,๓๒๔ บาท นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองคูได้สั่งการทนายหนังสือฉบับดังกล่าวเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒ แจ้งให้ผู้ฟ้องคดีทราบ ต่อมาเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้อนุมัติให้เบิกจ่ายเงินในฎีกาเบิกจ่ายเงินรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เลขที่คลังรับ ๖๕๙/๖๒ คลังรับวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ เพื่อจ่ายเป็นค่าเช่าบ้านส่วนที่จ่ายขาดให้กับผู้ฟ้องคดี เป็นเงิน ๘,๓๒๔ บาท โดยผู้ฟ้องคดีได้รับเงินจำนวนดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ และมีหนังสือ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ อุทธรณ์ต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ต่อมา ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีหนังสือ ที่ ขย ๘๒๐๐๑/๖๔๒ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ แจ้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองคูว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีคำสั่งยกอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดี นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองคูได้สั่งการทนายหนังสือฉบับดังกล่าวเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒ แจ้งให้ผู้ฟ้องคดีทราบ ผู้ฟ้องคดีจึงนำคดีมาฟ้องต่อศาลเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ในระหว่างการพิจารณาคดีของศาล เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ผู้ฟ้องคดีได้รับโอนที่ดินโฉนดที่ดิน [REDACTED] จาก [REDACTED] บิดาผู้ฟ้องคดี และมีการทำบันทึกต่อท้ายสัญญาฉบับลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ในวันเดียวกัน โดยถอน [REDACTED] และ [REDACTED] ออกจากการเป็นผู้กู้

ศาลได้ตรวจพิจารณากฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องประกอบแล้ว

คดีมีประเด็นต้องวินิจฉัยว่า การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ อนุมัติเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านให้แก่ผู้ฟ้องคดีเดือนละ ๒,๙๕๐ บาท ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงเดือนมกราคม ๒๕๖๒ ขอบด้วยกฎหมายหรือไม่ หากไม่ขอบด้วยกฎหมาย ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ต้องเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านให้ผู้ฟ้องคดี



/ตามบัญชี...

ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการท้ายระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๔ กำหนดว่า ในกรณีที่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านตามระเบียบนี้ ได้เช่าซื้อหรือผ่อนชำระเงินกู้เพื่อชำระราคาบ้านที่ค้างชำระอยู่ในท้องที่ที่ไปประจำสำนักงานใหม่ เพื่อใช้เป็นที่อยู่อาศัยและได้อาศัยอยู่จริงในบ้านนั้น ให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้นั้นมีสิทธินำหลักฐานการชำระค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ดังกล่าวมาเบิกค่าเช่าบ้านได้ไม่เกินจำนวนเงินที่กำหนดไว้ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านท้ายระเบียบนี้ ตามเงื่อนไขดังต่อไปนี้ ...

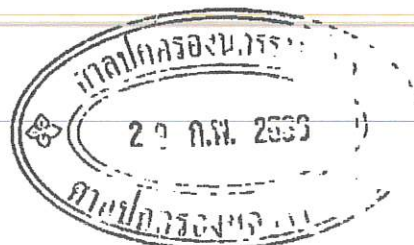
(๒) หากเช่าซื้อหรือกู้เงินเพื่อชำระราคาบ้านร่วมกับบุคคลอื่นซึ่งไม่ใช่คู่สมรส และมีกรรมสิทธิ์รวมกับบุคคลอื่นในบ้านนั้น จะเบิกจ่ายค่าเช่าซื้อหรือค่าผ่อนชำระเงินกู้ได้ตามสัดส่วนแห่งกรรมสิทธิ์สำหรับบ้านหลังดังกล่าว ...

ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้ฟ้องคดี บิดาผู้ฟ้องคดี และ
น้องชายผู้ฟ้องคดี ได้ร่วมกันทำสัญญากู้เงินกับธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาชัยภูมิ สัญญาเลขที่ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ วงเงินกู้ ๘๘๕,๐๐๐ บาท ระยะเวลา ๓๐ ปี เพื่อปลูกสร้างบ้านบนที่ดินโฉนดที่ดิน ตำบลบ้านแก้ง อำเภอแก้งคร้อ จังหวัดชัยภูมิ ซึ่งมีชื่อ บ้านผู้ถือกรรมสิทธิ์ โดยกำหนดให้ชำระหนี้เงินกู้เป็นรายเดือน เดือนละ ๕,๙๐๐ บาท และ ได้ทำสัญญาจำนองที่ดินแปลงดังกล่าว เป็นประกันเงินกู้ตามสัญญาจำนองที่ดินเป็นประกัน ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ต่อมา เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ได้ทำหนังสือยินยอมให้ผู้ฟ้องคดีทำการปลูกสร้างอาคารในที่ดินแปลงดังกล่าว และผู้ฟ้องคดีได้ทำสัญญาจ้างปลูกสร้างบ้าน พร้อมกับยื่นขออนุญาตปลูกสร้างบ้าน จากนั้น เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ได้มีการขอเลขที่บ้าน ตำบลบ้านแก้ง อำเภอแก้งคร้อ จังหวัดชัยภูมิ โดยมี เป็นเจ้าบ้าน และผู้ฟ้องคดีเป็นผู้อาศัย เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังเป็นที่ยุติว่า ผู้ฟ้องคดีได้อิน (ย้าย) มาดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองช่างระดับต้น สังกัดผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลหนองไผ่ ที่ ๑๖๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และเป็นผู้มีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้านตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ผู้ฟ้องคดีย่อมมีสิทธินำหลักฐานค่าผ่อนชำระเงินกู้ดังกล่าวมาเบิกค่าเช่าบ้านได้ไม่เกินจำนวนเงินที่กำหนดไว้ตามบัญชีอัตราค่าเช่าบ้านข้าราชการ ตามข้อ ๑๔ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว โดยผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้อนุมัติเบิกค่าเช่าบ้านโดยนำหลักฐานค่าผ่อนชำระเงินกู้ข้างต้นมาเบิกค่าเช่าบ้าน ตำบลบ้านแก้ง อำเภอแก้งคร้อ จังหวัดชัยภูมิ ตามแบบขอรับค่าเช่าบ้าน (แบบ ๖๐๐๕) ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และได้มีการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านให้ผู้ฟ้องคดี



/เดือนละ ๓,๐๐๐ บาท...

เดือนละ ๓,๐๐๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐ รวม ๑๗ เดือน และเดือนละ ๓,๕๐๐ บาท ตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ รวม ๓ เดือน เมื่อสัญญากู้เงินกับธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาชัยภูมิ สัญญาเลขที่ [REDACTED] ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นการกู้เงินร่วมกับ [REDACTED] และ [REDACTED] จึงเป็นการกู้เงิน เพื่อชำระราคาบ้านร่วมกับบุคคลอื่นซึ่งมิใช่คู่สมรส นอกจากนั้น เมื่อผู้ฟ้องคดีได้ปลูกสร้างบ้าน บนที่ดินโฉนดที่ดิน [REDACTED] กำลบ้านแก้ง อำเภอแก้งคร้อ จังหวัดชัยภูมิ ซึ่งมีชื่อ [REDACTED] เป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ บ้านหลังดังกล่าวโดยสภาพไม่อาจแยกจากที่ดินได้นอกจากจะทำลาย จึงเป็นส่วนควบของที่ดินแปลงดังกล่าว ตามมาตรา ๑๔๔ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ อีกทั้ง [REDACTED] เป็นผู้ทำสัญญาจำนองที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างที่มีอยู่แล้ว หรือซึ่งจะมีต่อไปในภายหน้า [REDACTED] จึงเป็นผู้มีกรรมสิทธิ์ในบ้านหลังดังกล่าว ส่วนที่ผู้ฟ้องคดีอ้างว่า บ้านที่ผู้ฟ้องคดีปลูกสร้าง ไม่ใช่ส่วนควบของที่ดินเนื่องจากผู้ฟ้องคดีก็ได้รับความยินยอมเป็นหนังสือให้ก่อสร้างอาคารในที่ดิน จากนายบพิตร ตามมาตรา ๑๔๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ นั้น เห็นว่า มาตรา ๑๔๖ บัญญัติว่า ทรัพย์สินซึ่งติดกับที่ดินหรือติดกับโรงเรือนเพียงชั่วคราวไม่ถือว่าเป็นส่วนควบกับที่ดินหรือ โรงเรือนนั้น ความข้อนี้ให้ใช้บังคับแก่โรงเรือนหรือสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่น ซึ่งผู้มีสิทธิในที่ดินของ ผู้อื่นใช้สิทธินั้นปลูกสร้างไว้ในที่ดินนั้นด้วย คำว่า “ผู้มีสิทธิในที่ดิน” ตามบทบัญญัติดังกล่าว หมายถึง สิทธิตามกฎหมายเรื่องใดเรื่องหนึ่งที่กฎหมายให้สิทธิไว้ เช่น ประมวลกฎหมายแพ่ง และพาณิชย์ มาตรา ๑๔๑๐ บัญญัติว่า เจ้าของที่ดินอาจก่อให้เกิดสิทธิเหนือพื้นดินเป็นคุณแก่ บุคคลอื่น โดยให้บุคคลนั้นมีสิทธิเป็นเจ้าของโรงเรือน สิ่งปลูกสร้าง หรือสิ่งเพาะปลูก บนดินหรือ ได้ดินนั้น โดยสิทธิเหนือพื้นดินดังกล่าวเป็นทรัพย์สินชนิดหนึ่งตามบรรพ ๔ ทำให้โรงเรือน หรือสิ่งปลูกสร้างที่ได้ปลูกสร้างบนที่ดินอย่างมีสิทธิที่จะปลูกสร้าง ไม่ถือว่าเป็นส่วนควบกับที่ดิน ตามมาตรา ๑๔๖ แต่โดยที่การได้มาซึ่งสิทธิเหนือพื้นดินอาจได้มา ๒ ทาง คือ โดยทางนิติกรรม และโดยทางอื่นนอกจากนิติกรรม เช่น การได้สิทธิเหนือพื้นดินทางพินัยกรรม เป็นต้น สำหรับการได้มาซึ่งสิทธิเหนือพื้นดินโดยทางนิติกรรม นั้น เป็นกรณีที่คู่กรณีทั้งฝ่ายเจ้าของที่ดินและ ฝ่ายผู้มีสิทธิเหนือพื้นดินหรือผู้ทรงสิทธิเหนือพื้นดินได้ตกลงกันที่จะก่อสิทธิเหนือพื้นดิน อันเป็นคุณแก่ฝ่ายผู้ทรงสิทธิที่จะให้มีสิทธิเป็นเจ้าของโรงเรือน สิ่งปลูกสร้างนั้น แต่โดยที่สิทธิเหนือ พื้นดินเป็นทรัพย์สินอย่างหนึ่ง การได้มาซึ่งทรัพย์สินต้องตกอยู่ในบังคับมาตรา ๑๒๙๙ วรรคหนึ่ง จึงต้องทำเป็นหนังสือและจดทะเบียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ เมื่อพิจารณาหนังสือยินยอมให้ทำการ ปลูกสร้างอาคารในที่ดิน ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เป็นกรณีที่ [REDACTED] ยินยอมให้ผู้ฟ้องคดี ทำการปลูกสร้างอาคารในที่ดินโฉนดที่ดิน [REDACTED] ซึ่งมีชื่อ [REDACTED] เป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ เท่านั้น ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าได้ทำเป็นหนังสือและจดทะเบียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ จึงมิใช่ สิทธิเหนือพื้นดินที่จะทำให้บ้านที่ปลูกสร้างบนที่ดินแปลงดังกล่าวไม่เป็นส่วนควบกับที่ดิน



/ตามมาตรา ๑๔๖...

ตามมาตรา ๑๔๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ข้ออ้างนี้จึงไม่อาจรับฟังได้ ส่วนข้ออ้างอื่นของผู้ฟ้องคดีไม่จำต้องวินิจฉัยเพราะไม่มีผลทำให้คำวินิจฉัยเปลี่ยนแปลงไป

อย่างไรก็ตาม การที่ผู้ฟ้องคดีได้ทำสัญญากู้เงินกับธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาชัยภูมิ เพื่อปลูกสร้างบ้านบนที่ดินกรรมสิทธิ์ของ [REDACTED] บิดาผู้ฟ้องคดี ทำสัญญาจ้างปลูกสร้างบ้าน ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ และยื่นขออนุญาตปลูกสร้างบ้านหลังดังกล่าวเป็นการกระทำที่แสดงให้เห็นว่า ผู้ฟ้องคดีประสงค์จะปลูกสร้างบ้านหลังดังกล่าวเป็นของผู้ฟ้องคดี ถือได้ว่า ผู้ฟ้องคดีมีกรรมสิทธิ์ร่วมกับ [REDACTED] ในบ้านหลังข้างต้น เมื่อสัญญากู้เงินกับธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาชัยภูมิ สัญญาเลขที่ [REDACTED] ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นการกู้เงินเพื่อชำระราคาบ้านร่วมกับบุคคลอื่นซึ่งมิใช่คู่สมรส และผู้ฟ้องคดีมีกรรมสิทธิ์ร่วมกับ [REDACTED] ในบ้านหลังที่ได้ปลูกสร้าง ผู้ฟ้องคดีจึงเบิกจ่ายค่าผ่อนชำระเงินกู้ได้ตามสัดส่วนแห่งกรรมสิทธิ์สำหรับบ้านหลังดังกล่าว ตามข้อ ๑๔ (๒) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ แม้ผู้ฟ้องคดีจะได้มีการชำระเงินกู้กับธนาคารอาคารสงเคราะห์ สาขาชัยภูมิ เพื่อปลูกสร้างบ้าน เดือนละ ๖,๔๐๐ บาท แต่เมื่อสัญญากู้เงินดังกล่าวกำหนดให้ชำระหนี้เงินกู้เป็นรายเดือน เดือนละ ๕,๙๐๐ บาท ผู้ฟ้องคดีจึงมีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านตามสัดส่วนแห่งกรรมสิทธิ์ในอัตราเดือนละ ๒,๙๕๐ บาท (๕,๙๐๐/๒) แม้ต่อมาในระหว่างการศึกษาคดีของศาล ผู้ฟ้องคดีจะได้รับโอนที่ดินแปลงดังกล่าวจากนายบพิตร เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓ และมีการถอนผู้กู้ร่วมทั้งสองคน คือ [REDACTED] และ [REDACTED] ทำให้ผู้ฟ้องคดีเป็นผู้มีกรรมสิทธิ์ในบ้านและที่ดินแปลงดังกล่าวคนเดียวก็ตาม แต่ข้อเท็จจริงดังกล่าวเกิดขึ้นภายหลังที่ได้มีการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านให้แก่ผู้ฟ้องคดีแล้ว มิใช่ข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นในขณะที่มีการอนุมัติเบิกค่าเช่าบ้านให้แก่ผู้ฟ้องคดี ดังนั้น การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ อนุมัติเบิกจ่ายค่าเช่าบ้านให้แก่ผู้ฟ้องคดีเดือนละ ๒,๙๕๐ บาท ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ ถึงเดือนมกราคม ๒๕๖๒ จึงชอบด้วยกฎหมาย

ส่วนในกรณีที่ผู้ฟ้องคดีขอให้เพิกถอนหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๘๖๘๓ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เรื่อง ทหารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกค่าเช่าบ้านข้าราชการส่วนท้องถิ่น นั้น เห็นว่า หนังสือดังกล่าวเป็นเพียงหนังสือตอบข้อหารือของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ตามที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้มีหนังสือ ที่ ขย ๘๒๐๐๑/๓๑๖ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ขอรื้อเกี่ยวกับการเบิกค่าเช่าบ้านผู้ฟ้องคดีผ่านทางนายอำเภอแก้งคร้อ และจังหวัดชัยภูมิ มิได้เป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ที่มีผลกระทบต่อสิทธิของผู้ฟ้องคดี อันจะเป็นคำสั่งทางปกครองตามคำนิยามในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ คงเป็นแต่เพียงการกระทำในความสัมพันธ์ระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วยกันเองและมีผลทางกฎหมายภายในความสัมพันธ์ระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วยกันเอง



/เท่านั้น...

เท่านั้น หากได้มีผลทางกฎหมายออกสู่ภายนอกไปกระทบกระเทือนต่อสิทธิหรือหน้าที่ของผู้ฟ้องคดี หรือก่อความเดือดร้อนเสียหายหรืออาจจะเดือดร้อนเสียหายโดยตรงแก่ผู้ฟ้องคดีไม่ ดังนั้น ผู้ฟ้องคดีจึงมิใช่ผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายหรืออาจจะเดือดร้อนเสียหายโดยมีอาจ หลีกเลี้ยงได้ที่จะมีสิทธิฟ้องขอให้ศาลเพิกถอนหนังสือฉบับดังกล่าว ตามมาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒

พิพากษายกฟ้อง

นายวิริยะ ว่องวานิช

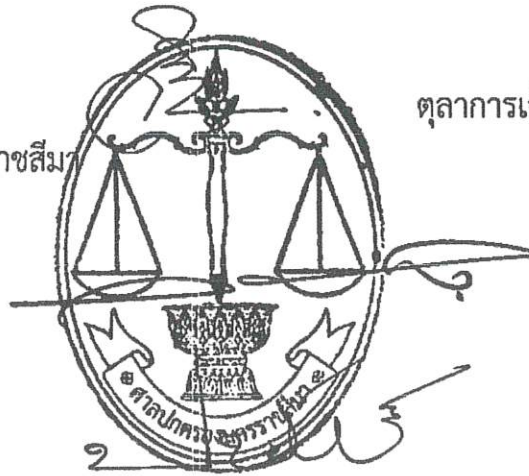
ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองนครราชสีมา

นายจตุพล ศรีบุญมย์

ตุลาการศาลปกครองนครราชสีมา

นายปพนพัชญ์ พงษ์ศิริญาณิน

ตุลาการศาลปกครองนครราชสีมา



ตุลาการเจ้าของสำนวน

ตุลาการผู้แถลงคดี : นายประศักดิ์ ศิริพานิช



ผนวก

👉 เช่าบ้านบิตามารดา

https://drive.google.com/file/d/๑๙๕D-๐๖mrUonaolXWNR๒BGMv_YW๖FkQJe/view?usp=sharing

👉 ได้สิทธิเช่ามาเบิกที่ใหม่

<https://drive.google.com/file/d/๑zB๒uwY๘hZhgB๘Okzm๘TkQ๙y-๕AeMmraK/view?usp=sharing>

👉 เบิกค่าเช่าบ้านแล้ว ต่อมาที่พักวาง

https://drive.google.com/file/d/๑_Efjoy๕UtJieiCBvJfEf๓RpuTgkZLrvP/view?usp=sharing

👉 ข้าราชการครูโอนมา อบจ.เบิกค่าเช่าบ้าน

<https://drive.google.com/file/d/๑bhbTyb๓DOtclwK๘BjJV๕qoteYOqofGm/view?usp=sharing>

👉 ข้าราชการท้องถิ่นโอนไป กทม.

https://drive.google.com/file/d/๑QE๕aMA๖๔๒pnYfTtGjLZtqvB๕-kBnF_zA/view?usp=sharing

👉 งวดผ่อน ๕,๒๐๐ บาท เบิกจริง ๖,๐๐๐ บาท

<https://drive.google.com/file/d/๑๓๓XttFFfwoVAO๕๕Ru-๑kc๕U๖XrhT๘๖/view?usp=sharing>

👉 สัญญาเงินกู้เพื่อชำระค่าราคาบ้านเปลี่ยนแปลงจำนวนเงินผ่อนชำระ มีได้ขยายวงเงินกู้

http://www.klaenglocal.go.th/order/files/%E๐%B๙%๘๐%E๐%B๘%๙A%E๐%B๘%B๔%E๐%B๘%๘๑%E๐%B๘%๘๔%E๐%B๙%๘๘%E๐%B๘%B๒%E๐%B๙%๘๐%E๐%B๘%๘A%E๐%B๙%๘๘%E๐%B๘%B๒%E๐%B๘%๙๙%๒๐๕๙๒%๒๐๒๔๐๒๖๓_๑_๒๔๐๒๒๐_๑๕๒๘๑๗.pdf

👉 เจ้าของที่ดิน/เจ้าของกรรมสิทธิ์ตายทำสัญญาเช่าบ้านกับใคร

<https://drive.google.com/file/d/๑OwJaM๖i๕๖HxGf-NzyiumSfy๖KWFekLhY/view?usp=sharing>

👉 หลักพิจารณาการเป็นเจ้าของบ้าน

<https://drive.google.com/file/d/๑๓AvP๘PjvzykvLOuLnZXYY๔๙OjXNX๐gOL/view?usp=sharing>

👉 เช่าบ้านต่างท้องที่อำเภอ ก็เบิกได้นะคะ

<https://drive.google.com/file/d/๑๑Uw๕mL๗๑NjnnWlqOzC๙gSTMJvof๘RE๓D/view>

👉 มีบ้านแต่ต่อมาชำรุดทรุดโทรม

<https://drive.google.com/file/d/๑dEDWW๖Ex๒๔๔DKAcLx๑O๓-EmWhPg๖qivH/view?usp=sharing>

👉 การนำหลักฐานกู้ยืมเอกสารมาเบิกค่าเช่าซื้อ

<https://drive.google.com/file/d/๑w๑MjvUynJ๔๗M๘๐LkLrvLi๓HN๕RX๕eXG/view?usp=sharing>

👉 การเบิกค่าเช่าบ้านตามสัดส่วนแห่งกรรมสิทธิ์

https://drive.google.com/file/d/๑c๔D_LWkK๓๖YyHNm๙_TdNhLEY๒๒CRFly๓/view?usp=sharing

👉 หลักเกณฑ์การจัดบ้านพัก

<https://drive.google.com/file/d/๑ecoSBO๑C๘aR๔tQtGok-AkRuVoyTSghDY/view?usp=sharing>

👉 การใช้ใบเสร็จอิเล็กทรอนิกส์

https://drive.google.com/file/d/๑jpeLZw๖๐OTkikGQLEtaF๕ugAn๒-PXR๑_/view?usp=sharing

👉 แนวทางปฏิบัติในการเบิกค่าเช่าบ้านครูและบุคลากรทางการศึกษา

<https://drive.google.com/file/d/๑vkVwY๙llaN๒km๒c-bAvVsnVfUH๒TLKdm/view?usp=sharing>

👉 วิธีปฏิบัติในการเบิกค่าเช่าบ้าน

<https://drive.google.com/file/d/๑๘c๓-QLN๘V๙HSaBd๓mmMaktcgRpOtwiXRC/view?usp=sharing>

👉 ข้อเสนอแนะของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดในการเบิกค่าเช่าบ้าน

<https://drive.google.com/file/d/๑H๔wshLAAP-zuKRpv๖๑toEqwqrrly๐๒kX/view?usp=sharing>

👉 สารสำคัญและการตรวจพบประเด็นค่าเช่าบ้าน (KM-Knowledge Management)

<https://drive.google.com/file/d/๑FRvKunkC๒gdFmDpFAot-๐๗ljPBfoaW-/view?usp=sharing>

👉 ถามตอบเบิกค่าเช่าบ้านกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

https://drive.google.com/file/d/๑๗dM๑๗bcQ๑๖๑๑UqP๘P_xuJdo-UrVFxRZ/view?usp=sharing

👉 เทียบเคียงประเด็นที่สำคัญกับหน่วยงานอื่นการเบิกค่าเช่าบ้าน , นำหลักฐานของคู่สมรสมาเบิกค่าเช่าบ้าน

<https://drive.google.com/file/d/๑lUSyU-๔๘kQI๕๔Gvhl๒frRmiiRpx๐๖๒Zd/view?usp=sharing>

👉 กำชับการตรวจสอบการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน

https://drive.google.com/file/d/๑SuY_HoyQCzEON๖๘๙MOU๗knl๔EG๘Yf๓๔r/view?usp=sharing

👉 ขอความร่วมมือตรวจสอบการใช้สิทธิการเบิกค่าเช่าบ้าน

<https://www.muangkao.go.th/fileupload/๘๓๗๗๖๗๙๓๒๕.pdf>

👉 องค์ความรู้การเบิกค่าเช่าบ้านของกรมบัญชีกลาง

<https://drive.google.com/file/d/๑qU๘๖๘๗nysntUUJCGd๖PHSYtANgMWk๙C/view?usp=sharing>

👉 ข้อทักท้วงการเบิกค่าเช่าบ้าน

https://drive.google.com/file/d/๑p๙imomy๕gg๑_๕๖gvhjHqbO๙CLu๑R๗_QB/view?usp=sharing

👉 ตัวอย่างคำพิพากษา ปลุกสร้างบ้านในที่ดินพ้อ เบิกได้ครั้งเดียว

chrome-

extension://efaidnbmninnibpcapcglcfindmkaj/https://www.admincourt.go.th/admincourt/Casefile/admcase/document/signed/pdf/๒๕๖๒/๐๑๐๙๑-๖๒๐๒๑๕-๑๘-๖๖๐๒๒๓-๐๐๐๐๗๔๐๒๐๕.pdf

👉 ตัวอย่างคำพิพากษา ยื่นแบบ ๖๐๐๕ แล้วหน่วยงานไม่ดำเนินการถือว่าละเลย

chrome-

extension://efaidnbmninnibpcapcglcfindmkaj/https://www.admincourt.go.th/admincourt/Casefile/admcase/document/signed/pdf/๒๕๖๐/๐๑๐๒๑-๖๐๐๘๑๗-๑๙-๖๕๐๒๒๘-๐๐๐๐๗๐๑๒๔๔.pdf

👉 การนำหลักฐานเงินกู้ต่างท้องที่มาเบิกค่าเช่าบ้าน การเดินทางไม่เป็นอุปสรรค

chrome-

extension://efaidnbmninnibpcapcglcfindmkaj/https://www.admincourt.go.th/admincourt/Casefile/admcase/document/signed/pdf/๒๕๖๓/๐๑๐๒๑-๖๓๑๘๖๖-๑๙-๖๔๐๓๓๑-๐๐๐๐๖๗๙๖๒๕.pdf

👉 องค์ความรู้การเบิกค่าเช่าบ้าน

<https://www.excise.go.th/cs/groups/public/documents/document/dwnt/mze๒/~edisp/uatucm๓๑๖๔๓๕.pdf>

👉 ใบเสร็จรับเงินการเบิกค่าเช่าบ้านได้ กระดาษความร้อน (Shermal Slip) ต้องถ่ายสำเนาใบเสร็จรับเงิน

https://fa๘.naxapi.com/pnrn.go.th/dnm_file/project/๑๗๔๒๔๔๐๙๗๖๕๖๔_๔๖๙๕๙_center.pdf

👉 ค่าเช่าบ้านเบิกย้อนหลังได้ไหม

<https://finance-new.dld.go.th/files/KM/๒๕๖๖/b๒๖๐๑๖๕.pdf>

👉 ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๕

<https://drive.google.com/file/d/๑XZFZcnDitfUXB๓ZGd๗๐Tqfa๔GLBQnMPI/view?usp=sharing>

👉 ขอความร่วมมือตรวจสอบการใช้สิทธิการเบิกค่าเช่าบ้าน

<https://www.muangkao.go.th/fileupload/๘๓๗๗๖๗๙๓๒๕.pdf>

👉 หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าเช่าบ้าน

<https://drive.google.com/file/d/๑QwR๕Voqdopgts๖uzyoDoH๗pY๕S๗mAOU๕/view?usp=sharing>

👉 ถาม-ตอบข้อหาหรือการเบิกค่าเช่าบ้าน กรมบัญชีกลาง

<https://of.coj.go.th/th/content/category/detail/id/๒๑/iid/๓๕๑๘๐๒>

ความเห็นของปลัดเทศบาลตำบลบ้านต๋อม

เห็นควรพิจารณา.....

(นายสมบูรณ์ หลวงบุญมี)

ปลัดเทศบาลตำบลบ้านต๋อม

คำสั่ง /ความเห็นของนายกเทศมนตรีตำบลบ้านต๋อม

() เห็นชอบ / อนุมัติ /อนุญาตตามที่เสนอ

() ความเห็นอื่น.....

(ลงชื่อ)

(นายบุญทิตย์ เมืองซื่อ)

นายกเทศมนตรีตำบลบ้านต๋อม

